

Miestne zastupiteľstvo Mestskej časti Bratislava-Petržalka

Materiál na rokovanie Miestneho zastupiteľstva
mestskej časti Bratislava-Petržalka
dňa 1. júla 2009

Materiál číslo: 385/2009

K bodu: Realizácia e-aukcií v mestskej časti Bratislava-Petržalka

Predkladá:

Marián Miškanin
prednosta

Prerokované:

v operatívnej porade starostu
dňa 15.6.2009

v komisii správy majetku
a miestnych podnikov
dňa 17.6. 2009

v miestnej rade dňa 16.6.2009

Spracoval:

PhDr. Stanislav Rumann
vedúci oddelenia vnútornej správy
a informatiky

Návrh uznesenia:

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-
Petržalka

s c h v a ľ u j e

1. Zabezpečenie procesu realizácie e-aukcií v
mestskej časti Bratislava-Petržalka:

alternatíva č. 1 - prostredníctvom externej
spoločnosti vykonávajúcej elektronické aukcie
a l e b o

alternatíva č. 2 - zakúpením softvéru na
elektronické aukcie a zvýšením počtu
zamestnancov MÚ o jedného zamestnanca.

2. Z mimorozpočtových prostriedkov Mestskej
časti – z Rezervného fondu vyčleniť:

a) *alternatíva č. 1* - 35 343 € na kapitálové
výdavky - na zakúpenie elektronického
softvéru Virtuálna aukčná sieň PROe.biz
a l e b o

alternatíva č. 2 - 11 127 € na kapitálové
výdavky - na zakúpenie ročnej licencie na
prístup do Virtuálnej aukčnej siene PROe.biz

b) 12 304 € na bežné výdavky spojené s prijatím
nového pracovníka pre elektronické verejné
obstarávanie

Dôvodová správa

V zmysle **Programových priorít** samosprávy mestskej časti Bratislava-Petržalka na roky 2007 – 2010, **bod 9.4.2.** - Zaviesť elektronické verejné obstarávanie, a v zmysle **Uznesenia č. 352** Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Petržalka zo 7. 4. 2009 bol realizovaný pilotný projekt v rámci zavedenia elektronického verejného obstarávania a e-aukcií v mestskej časti Bratislava-Petržalka.

Pri zabezpečovaní tohto projektu sa vychádzalo z doterajších poznatkov viacerých iných obstarávateľov, hlavne mestských úradov, ktoré majú s e-aukciami už viacročné skúsenosti (Levice, Piešťany...). Na ich základe možno konštatovať, že obstarávatelia realizujú e-aukcie dvoma spôsobmi – buď vlastnými silami pomocou **zakúpeného elektronického softvéru**, alebo formou **spolupráce s externou firmou**, poskytujúcou aukčné služby a prenájmy aukčných siení za odmenu. V oboch prípadoch však proces elektronického verejného obstarávania zabezpečujú na strane obstarávateľa **tímy špecializovaných pracovníkov**, ktorí sa nevenujú ničomu inému, len verejnému obstarávaniu. Samotná e-aukcia je totiž už len bodkou za celým procesom verejného obstarávania v jeho „papierovej forme“, v ktorom sa rozhoduje o tom, či e-aukcia prinesie obstarávateľovi očakávanú úsporu. Preto sa príprave verejného obstarávania venujú v drvivej väčšine inštitúcií **odborníci s dlhoročnými skúsenosťami**, ktorí vedia, ako pripraviť súťažné podklady tak, aby zadaná špecifikácia predmetu obstarávania bola presne daná a nemohlo prísť k rôznemu výkladu jednotlivých parametrov, čo vedia skúsení dodávatelia okamžite využiť vo svojej prospech. Nehovoriac o možnosti zrušenia verejného obstarávania, resp. sankcií zo strany Úradu pre verejné obstarávanie v prípade nedodržania podmienok stanovených zákonom.

Alternatíva č. 1 – realizácia externou spoločnosťou

Keďže obdobný projekt sa v podmienkach mestskej časti doposiaľ nerealizoval, bolo potrebné oprieť sa o **renomovanú spoločnosť s bohatými skúsenosťami, schopnú poskytnúť verejnému obstarávateľovi odbornú pomoc a podporu** pri realizácii podprahových zákaziek. Na realizáciu pilotného projektu v podmienkach mestskej časti Bratislava-Petržalka bola preto oslovená spoločnosť **WELL Management, s.r.o.**, ktorá už niekoľko rokov pomáha veľkým a stredným firmám dosiahnuť lepšie hospodárske výsledky, a to poskytovaním poradenstva, know-how, technického zabezpečenia a skúseností svojich odborníkov v oblasti manažmentu nákupných a investičných procesov. Tieto služby s vysokou efektivitou rovnako poskytuje aj verejnej správe, kde sú znižovanie nákladov, transparentnosť, zrýchlenie a zefektívnenie nákupných procesov v rámci zákona číslo 25/2006 Z.z. o verejnom obstarávaní spoločensky žiadané. Spoločnosť WELL Management, s.r.o., prevádzkuje od roku 2005 vlastný softvérový systém PROe.biz - Globe/Business a od roku 2006 je nezávislým poskytovateľom aukčných služieb a prenájmov aukčných siení.

Pre realizáciu pilotného projektu pripravil miestny úrad tri výzvy na predkladanie ponúk v rámci obstarávania stavebných prác spojených s rekonštrukciou troch školských objektov - ZŠ Lachova, MŠ Bohrova a MŠ Lietavská. Tie spoločnosti, ktoré predložili svoje cenové ponuky v požadovanom termíne a splnili podmienky účasti vo verejnom obstarávaní, boli pozvané zúčastniť sa na elektronickej aukcii, kde mali predložiť svoje nové, **smerom nadol upravené ponuky**.

Samotné e-aukcie sa uskutočnili 9. 6. 2006 a jednu z nich mali možnosť v reálnom čase sledovať aj poslanci MZ počas svojho júnového rokovania v Technopole. Dosiadnutá úspora predstavovala spolu **11 860 €** bez DPH, pričom percento úspor sa v jednotlivých prípadoch pohybovalo od 0,30 do 12,46 %. Vo finančnom vyjadrení sa najvyššia úspora dosiahla pri e-aukcii na výmenu okien a dverí na ZŠ Lachova - 5 227,27 €.

Výsledky e-aukcií – Mestská časť Bratislava-Petržalka - dňa 09. 06. 2009

č. 477 - MŠ Bohrova - Výmena okien a dverí

Úspora		
finančné vyjadrenie	556,51	EUR
% vyjadrenie	0,84	%
Celkom		
porovnávacía ponuka	66 210,97	EUR
najlepšia ponuka	65 654,46	EUR

č. 476 - MŠ Bohrova - Rekonštrukcia strechy

Úspora		
finančné vyjadrenie	2 884,95	EUR
% vyjadrenie	4,95	%
Celkom		
porovnávacía ponuka	58 236,26	EUR
najlepšia ponuka	55 351,31	EUR

č. 481 - MŠ Lietavská - Výmena okien a dverí

Úspora		
finančné vyjadrenie	187,25	EUR
% vyjadrenie	0,30	%
Celkom		
porovnávacía ponuka	62 223,71	EUR
najlepšia ponuka	62 036,46	EUR

č. 480 - MŠ Lietavská-Rekonštrukcia pochôdznej terasy

Úspora		
finančné vyjadrenie	1 551,52	EUR
% vyjadrenie	12,46	%
Celkom		
porovnávacía ponuka	12 456,00	EUR
najlepšia ponuka	10 904,48	EUR

č. 479 - ZŠ Lachova - Výmena okien a dverí

Úspora		
finančné vyjadrenie	5 227,27	EUR
% vyjadrenie	3,05	%

Celkom		
porovnávacía ponuka	171 667,18	EUR
najlepšia ponuka	166 439,91	EUR

č. 478 - ZŠ Lachova - Rekonštrukcia strechy

Úspora		
finančné vyjadrenie	1 452,23	EUR
% vyjadrenie	11,55	%
Celkom		
porovnávacía ponuka	12 568,65	EUR
najlepšia ponuka	11 116,42	EUR

Celková suma všetkých najnižších ponúk po otvorení obálok	383 362,77 €
Celková suma po e-aukciách	371 503,04 €
Celková dosiahnutá úspora	11 859,73 €
Najvyššia dosiahnutá úspora v €	5 227,27 €
Najnižšia dosiahnutá úspora v €	187,25 €
Priemerná úspora v €	1 976,62 €
Najvyššia dosiahnutá úspora v %	12,46%
Najnižšia dosiahnutá úspora v %	0,30%
Priemerná úspora v %	5,53%

Sumy sú uvedené bez DPH

Úspora finančných prostriedkov dosiahnutá v rámci pilotného projektu je len potvrdením skutočnosti, že e-aukcie sú **významným nástrojom na znižovanie nákladov** verejného obstarávateľa. A to i napriek tomu, že úspory nedosiahli výšku zvyčajne dosahovanú pri obdobných e-aukciách v tomto segmente, čo možno pripísať kvalite pripraveným súťažným podkladom a osobnej účasti jednotlivých záujemcov na obhliadke vybraných objektov.

V súčasnosti pripravuje mestská časť **d'alsie štyri výzvy** na predkladanie ponúk v rámci obstarávania stavebných prác spojených s rekonštrukciou školských objektov, a to formou **bezplatného** projektu **ePilot** ostravskej spoločnosti **NAR marketing, s.r.o.**, ktorá je autorom a vlastníkom softvérového produktu **PROe.biz**. Pri spolupráci so spoločnosťou NAR marketing, s.r.o., sa mestská časť takisto spolieha na jej podporu pri príprave súťažných podkladov, zriadení elektronickej aukčnej siene, zaškolení pracovníkov miestneho úradu a samozrejme aj pri samotnej realizácii uvedených e-aukcií, a to za prítomnosti určených pracovníkov MÚ. Túto podporu poskytuje spoločnosť NAR marketing, s.r.o., bezplatne.

Keďže vyhodnotenie projektu ePilot bude možné až po uskutočnení uvedených e-aukcií, ťažko odhadnúť, akú úsporu elektronickej aukcie mestskej časti Bratislava-Petržalka ako verejnému obstarávateľovi v skutočnosti prinesú. Najmä ak **viac ako 80 %** zo všetkých verejných obstarávaní predstavujú **zákazky s nízkou hodnotou**, pri ktorých nie sú dosahované úspory v takej výške, ako je tomu pri podlimitných či nadlimitných zákazkách. Napríklad **v roku 2008** počítal plán verejného obstarávania s **devätnástimi** verejnými obstarávaniami v celkovej sume **97 837 928 Sk**, z toho zákaziek s nízkou hodnotou bolo **16**.

Plán verejného obstarávania na rok 2009 počíta s 36 verejnými obstarávaniami (mimo podprahových zákaziek na znižovanie energetickej náročnosti v budovách škôl a školských zariadení) v celkovej sume 1 288 709 €, z ktorých 30 sú zákazky s nízkou hodnotou.

V súčasnosti nie je možné vyčíslieť, aká by bola návratnosť investície do zakúpenia softvéru a či nebude pre mestskú časť ekonomicky výhodnejšie realizovať e-aukcie v spolupráci s externou spoločnosťou, ktorá si účtuje percentá z úspor vygenerovaných v e-aukciách a v záujme ktorej je dosiahnuť čo najvyššiu úsporu, čiže pripraviť e-aukcie tak, aby prebehli bez akýchkoľvek problémov. Ako počas svojej prezentácie v Technopole zdôraznil obchodný riaditeľ spoločnosti WELL Management, s.r.o., práve **príprava samotného verejného obstarávania, najmä súťažných podkladov ešte v „papierovej“ fáze súťaže, rozhoduje o jej konečnom výsledku**, či bude e-aukcia úspešná alebo nie. Z tohto dôvodu poskytuje spoločnosť WELL Management, s.r.o., svojim klientom poradenstvo už vo fáze prípravy súťažných podkladov a vďaka bohatým skúsenostiam **vie klienta upozorniť na prípadné úskalia a problémy**, ktoré by pri nedostatočne špecifikovaných kritériách predmetu obstarávania mohli vzniknúť a ohroziť tak úspešný priebeh e-aukcie.

Keďže žiaden z pracovníkov miestneho úradu, ktorí sa verejnému obstarávaniu venujú **popri inej svojej práci**, takéto skúsenosti nemá, a prijatie nového pracovníka – špecialistu na elektronické verejné obstarávanie – miestne zastupiteľstvo na svojom zasadnutí dňa 7. 4. 2009 neschválilo, javí sa spolupráca s externou spoločnosťou pri zabezpečovaní e-aukcií ako najvhodnejšia. Vo väčšine obdobných inštitúcií sú totiž na verejné obstarávanie vytvorené **špecializované tímy odborníkov**, ktorí sa venujú **výlučne tejto činnosti**. V podmienkach mestskej časti Bratislava-Petržalka však žiadna takáto pracovná pozícia vytvorená nie je, čo má za následok v niektorých prípadoch neodborne spracované súťažné podklady, ktoré sú potom dôvodom zrušenia daného verejného obstarávania.

Alternatíva č. 2 – zakúpenie softvéru na e-aukcie, resp. jednoročného prístupu do virtuálnej aukčnej siene

Druhou možnosťou realizácie e-aukcií v mestskej časti Bratislava-Petržalka je zakúpenie softvéru **PROe.biz** a zaškolenie administrátorov, ktorí by s týmto programom pracovali. Dôležité však je, aby sa venovali iba elektronickému verejnému obstarávaniu a neboli zaťažovaní inými pracovnými úlohami.

Finančné prostriedky potrebné na zakúpenie softvérového produktu **PROe.biz**:

Ročný prístup do Virtuálnej aukčnej siene PROe.biz verzia multi

Prístup k softvérovej aplikácii PROe.biz na obdobie 1 roku

s neobmedzeným počtom realizovaných on-line výberových konaní

vrátane hostingu, zálohovania dát, hotline a help desk

11 127 EUR

Oprávnenie realizovať on-line výberové konania aj pre ďalšie ekonomické subjekty.

Licencia na softvér PROe.biz PARK multi

Zakúpenie licencie na softvér PROe.biz s umiestnením na serveri poskytovateľa.

Časovo neobmedzená licencia na softvér PROe.biz s neobmedzeným počtom

realizovaných on-line výberových konaní

34 629 EUR

Ročný poplatok za hosting, zálohovanie dát, hotline a help desk

714 EUR

Oprávnenie realizovať on-line výberové konania aj pre ďalšie ekonomické subjekty.

Ceny sú uvedené s DPH

Keďže na zavedenie elektronického verejného obstarávania nie sú na rok 2009 rozpočtované žiadne finančné prostriedky, na jeho krytie navrhujeme využiť mimorozpočtové prostriedky z prebytkov hospodárenia za rok 2008.

Výpis uznesenia

**zo zasadnutia komisie správy miestneho majetku a miestnych podnikov konaného
dňa 17. 6. 2009**

K bodu 4

Realizácia e-aukcií v mestskej časti Bratislava-Petržalka

Uznesenie:

Komisia odporúča prijať alternatívu č. 1 – zabezpečenie procesu realizácie e-aukcií v mestskej časti Bratislava-Petržalka prostredníctvom externej spoločnosti vykonávajúcej elektronické aukcie.

Hlasovanie: za 6
 proti 0
 zdržal sa 0

Bratislava 17. 6. 2009

Za správnosť výpisu zodpovedá:

Alena Juríková

Zápisnicu odsúhlasil:

Ing. Peter Hrdlička, v. r.
predseda komisie