

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Petržalka

Materiál na rokovanie Miestneho zastupiteľstva
mestskej časti Bratislava-Petržalka
dňa 24. novembra 2009

Materiál číslo: 446/2009

K bodu: Návrh na doplnenie uznesenia miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava- Petržalka č. 438 z 29.9.2009

Predkladá:

Marián Miškanin
prednosta

Návrh uznesenia:

v prílohe

Prerokované:

v operatívnej porade starostu
dňa 9.11.2009

v miestnej rade
dňa 18.11.2009

Spracoval:

PhDr. Stanislav Rumann
vedúci oddelenia vnútornej správy
a informatiky

Návrh uznesenia:

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Petržalka

s c h v a ľ u j e

doplnenie uznesenia MZ č. 438 o body:

b) schvaľuje realizáciu podprahových zákaziek a zákaziek s nízkou hodnotou formou centrálného verejného obstarávania pre celú mestskú časť zamestnancom miestneho úradu,

c) z rozpočtu mestskej časti - z prostriedkov úveru na znižovanie energetickej náročnosti v budovách škôl a školských zariadení – vyčleniť finančné prostriedky v predpokladanej výške 36 057 € na kapitálové výdavky na zakúpenie časovo neobmedzenej licencie elektronického softvéru na elektronické aukcie v záujme efektívneho využitia prostriedkov z tohto úveru,

d) schvaľuje zmenu organizačnej štruktúry Miestneho úradu mestskej časti Bratislava-Petržalka k 1. 1. 2010 - vytvorenie referátu verejného obstarávania na oddelení vnútornej správy a informatiky a prijatie nového pracovníka na referát verejného obstarávania.

Dôvodová správa

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Petržalka na svojom zasadnutí dňa 29. 9. 2009 schválilo **Uznesenie č. 438** o zabezpečení procesu realizácie **verejných obstarávaní** a e-aukcií v podmienkach Miestneho úradu mestskej časti Bratislava-Petržalka prostredníctvom **externej spoločnosti** vykonávajúcej elektronické aukcie.

Toto uznesenie navrhujeme doplniť z nasledovných dôvodov:

- podľa zákona č. 25/2006 Z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je podľa § 9, čl. 1 „*verejný obstarávateľ a obstarávateľ povinný pri zadávaní zákaziek postupovať podľa tohto zákona*“,
- za proces verejného obstarávania je podľa tohto zákona zodpovedný **vždy verejný obstarávateľ**,
- o postupoch použitých vo verejnom obstarávaní rozhoduje takisto **vždy verejný obstarávateľ**,
- podľa § 6, čl. 1 „*Verejný obstarávateľ na účely tohto zákona je*
 - a) *Slovenská republika zastúpená svojimi orgánmi,*
 - b) **obec**,
 - c) *vyšší územný celok,*
 - d) *právnická osoba, ktorá splňa požiadavky podľa odseku 2,*
 - e) *združenie právnických osôb, členom ktorého je aspoň jeden z verejných obstarávateľov uvedených v písmenách a) až d).*“
- podľa § 116, čl. 3 „*Činnosť vo verejnom obstarávaní môže verejný obstarávateľ, obstarávateľ a osoba podľa § 7 vykonávať prostredníctvom inej osoby, ktorá je podnikateľom a ktorá môže úrad požiadať o registráciu; týmto nie je dotknutá zodpovednosť verejného obstarávateľa, obstarávateľa a osoby podľa § 7 podľa tohto zákona.*“

Z vyššie uvedeného vyplýva, že podľa zákona č. 25/2006 Z.z. o verejnom obstarávaní je verejným obstarávateľom **Mestská časť Bratislava-Petržalka**. O procese verejného obstarávania a postupoch použitých vo verejnom obstarávaní môže teda rozhodovať **jedine mestská časť** prostredníctvom svojho štatutárneho zástupcu.

Podľa § 116 môže síce verejný obstarávateľ vykonávať činnosť prostredníctvom inej osoby, no jeho **zodpovednosť pred zákonom tým nie je dotknutá**. V prípade, že Úrad pre verejné obstarávanie zistí v procese verejného obstarávania pochybenia, udelí pokutu **verejnému obstarávateľovi (mestskej časti)**, nie ním poverenej osobe. Vzniknutú škodu si môže následne verejný obstarávateľ uplatňovať u ním poverenej osoby, čo môže byť v praxi komplikovaný a zdĺhavý proces.

* * *

Ako vyplýva z **prílohy č. 1**, predpokladaný objem verejného obstarávania pre rok 2010 za celú mestskú časť predstavuje sumu **6 105 729 €**. Na základe doterajších skúseností možno pri realizácii e-aukcií predpokladať priemernú úsporu vo výške 15 %, t.j. **915 859 €**. Pri odmene 30 % z usporenej sumy by odmena pre externú spoločnosť predstavovala sumu **274 758 €**, ku ktorej treba pripočítať ešte 19 % DPH – celková suma by teda bola **326 962 €**.

Vzhľadom na súčasnú hospodársku krízu a potrebu racionálneho nakladania s verejnými finančnými prostriedkami možno takto vynaložené finančné prostriedky, ktoré treba **zakomponovať** do už aj tak **napätého budúročného rozpočtu**, ťažko považovať za efektívnu a hospodárnu investíciu.

Skúsenosti iných miest a obcí s elektronickým obstarávaním uvedené v **prilohe č. 2** jednoznačne ukazujú na potrebu **centrálneho verejného obstarávania** pre celú mestskú časť a na potrebu prijatia **nového pracovníka**, ktorý by sa venoval výlučne verejnému obstarávaniu v podmienkach mestskej časti. Tak je tomu nielen v uvedených mestách, ale aj v drvivej väčšine spoločností a inštitúcií, či už štátnych alebo súkromných, kde sú **špecializované pracoviská** na nákup tovaru a služieb úplnou samozrejmosťou. Prax takisto ukázala, že najefektívnejšie je centrálné verejné obstarávanie, ktoré dokáže priniesť podstatne väčšie úspory, ako keď si každá organizácia jedného subjektu zabezpečuje nákup po vlastnej línii. Takýto spôsob verejného obstarávania by priniesol výrazné úspory nielen samotnej mestskej časti, ale aj organizáciám ňou zriadeným – KZP, SSS, SSSaSZ, MKP, VPS i všetkým petržalským základným školám.

Na základe uvedeného navrhujeme:

- 1) **Doplniť uznesenie č. 438** o zabezpečení procesu realizácie verejných obstarávaní a e-aukcií v podmienkach Miestneho úradu mestskej časti Bratislava-Petržalka prostredníctvom externej spoločnosti vykonávajúcej elektronické aukcie o body uvedené v návrhu uznesenia tohto materiálu.
- 2) Zaviesť systém **centrálneho verejného obstarávania** pre celú mestskú časť vrátane organizácií ňou zriadených, ktorý bude vzhľadom na **vyššie objemy** obstarávaného tovaru (služieb) a využitie **e-aukcií** pre všetky subjekty mestskej časti zárukou vyšších dosiahnutých úspor.
- 3) Formou verejného obstarávania **zakúpiť softvér** umožňujúci vykonávať **elektronické aukcie**, ktorý bude slúžiť ako významný nástroj na dosahovanie úspor aj pri čerpaní finančných prostriedkov z úveru na **projekt znižovania energetickej náročnosti** v budovách škôl a školských zariadení.
- 4) Na oddelení vnútornej správy a informatiky vytvoriť **referát verejného obstarávania a nové pracovné miesto** pre 1 zamestnanca miestneho úradu, ktorý bude mať na starosti **proces centrálneho verejného obstarávania (vrátane e-aukcií)**.
- 5) **Podprahové zákazky a zákazky s nízkou hodnotou** realizovať formou centrálneho verejného obstarávania pre celú mestskú časť pracovníkom referátu verejného obstarávania.
- 6) V záujme dosiahnutia čo najvyšších úspor realizovať verejné obstarávania na **nadlimitné a podlimitné zákazky** v spolupráci s **externou spoločnosťou**, majúcou bohaté skúsenosti vo verejnom obstarávaní vrátane e-aukcií.
- 7) V prípade **schválenia** doplnenia uznesenia č. 438 a na základe získaných skúseností vypracovať novú **Smernicu upravujúcu postup verejného obstarávateľa** Mestskej časti Bratislava-Petržalka pri verejnom obstarávaní zákaziek na dodanie tovarov, zákaziek na uskutočnenie stavebných prác, zákaziek na poskytnutie služieb a koncesie na stavebné práce v podmienkach Mestskej časti Bratislava-Petržalka.

Materiál bol prerokovaný v miestnej rade dňa 18. 11. 2009

PRÍLOHA č. 1

Predpokladaný objem verejného obstarávania formou e-aukcií v roku 2010 v Mestskej časti Bratislava-Petržalka – finančné vyjadrenie

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Petržalka na svojom zasadnutí dňa 29. 9. 2009 schválilo **Uznesenie č. 438** o zabezpečení procesu realizácie verejných obstarávaní a e-aukcií v podmienkach Miestneho úradu mestskej časti Bratislava-Petržalka prostredníctvom externej spoločnosti vykonávajúcej elektronické aukcie.

Vzhľadom na skutočnosť, že v súčasnosti nie je ešte schválený rozpočet na rok 2010, nie je schválený ani plán verejných obstarávaní na rok 2010. Vyčísliť presný objem finančných prostriedkov, ktoré budú potrebné na zabezpečenie procesu verejného obstarávania v mestskej časti v roku 2010, tak v súčasnosti nie je možné. Vychádzať možno jedine z objemu finančných prostriedkov, ktoré boli vyčlenené na verejné obstarávanie v predchádzajúcich rokoch.

V roku **2008** počítal plán verejného obstarávania s **devätnástimi** verejnými obstarávaniami v celkovej sume **97 837 928 Sk**, z toho zákaziek s nízkou hodnotou bolo **16**. Plán verejného obstarávania na rok **2009** počíta s **36** verejnými obstarávaniami (mimo podprahových zákaziek na znižovanie energetickej náročnosti v budovách škôl a školských zariadení) v celkovej sume **1 288 709 €**, z ktorých **30** sú zákazky s nízkou hodnotou.

Ak budeme vychádzať z roku 2009, musíme k sume **1 288 709 €** pripočítať ešte sumu **3 milióny €** na realizáciu zostávajúcich podprahových zákaziek na znižovanie energetickej náročnosti v budovách škôl a školských zariadení. Ďalej treba pripočítať aj verejné obstarávania realizované základnými školami a organizáciami zriadenými mestskou časťou (v predchádzajúcich rokoch neboli do plánu verejných obstarávaní mestskej časti zahrnuté) – na základe nekompletných údajov ide o sumu **1 817 020 €**. Celkový objem verejného obstarávania za celú mestskú časť tak predstavuje sumu **6 105 729 €**.

Ak budeme vychádzať z doterajších skúseností, možno pri realizácii e-aukcií predpokladať priemernú úsporu vo výške 15 %, t.j. **915 859 €**. Pri odmene 30 % z usporenej sumy by odmena pre externú spoločnosť predstavovala sumu **274 758 €**, ku ktorej treba pripočítať ešte 19 % DPH – celková suma by teda bola **326 962 €**.

PRÍLOHA č. 2

Realizácia elektronických aukcií v podmienkach mestských úradov v Púchove, Piešťanoch, Martine a Leviciach

MÚ Púchov – v súčasnosti majú zakúpenú ročnú licenciu od spoločnosti Well Management za 350 000 Sk. Verejnému obstarávaniu sa venujú traja ľudia, ktorí úzko spolupracujú so spoločnosťou Well Management. Tá im poskytuje plnú podporu – od prípravy súťažných podkladov cez rôzne odporúčania, na čo treba dávať pri príprave podkladov pozor, až po samotnú e-aukciu, priebeh ktorej sledujú ako pozorovateľ a v prípade potreby sú pripravení poskytnúť aj technickú pomoc. Spočiatku, keď zabezpečovali hlavne menšie nákupy, si prístup do aukčnej siene len prenajímali. V roku 2007 realizovali e-aukcie na základe zmluvy o spolupráci, úhrada bola ako cena za konzultačné služby 25 % z vygenerovaných úspor. Tieto služby boli zaúčtované priamo do položky nákupu ako obstarávacie náklady. Keď nakupovali napr. čistiace prostriedky a kancelárske potreby, tak boli zaúčtované do položky 01116 633006 – všeobecný materiál. Do budúcnosti uvažujú nad kúpou softvéru, čo považujú za podstatne výhodnejšie, ako platiť za ročné licencie.

MÚ Piešťany – od roku 2006 kupujú ročnú licenciu od spoločnosti Well Management, ktorá im dáva každý rok zľavu 10 % z pôvodnej sumy 330 000 Sk. Well Management vyškolí každý rok sedem pracovníkov úradu (informatici, životné prostredie, investičné odd.), okrem toho pomáha aj pri príprave a realizácii e-aukcií. Každú e-aukciu dozorujú, promptne reagujú na vzniknutý problém, v prípade potreby poradia a ponúknu konkrétne riešenie. Pre spoluprácu s Well Management sa rozhodli na základe bohatých skúseností tejto spoločnosti a podpore, ktorú im poskytuje. Súťažné podklady dodávajú vedúci odborov, samotnú e-aukciu pripravujú ľudia z príslušných oddelení, najmä investičného. Komisia na otváranie obálok je trojčlenná – štatutár, osoba spôsobilá vykonávať VO a odborník z oblasti predmetu obstarávania. Za rok 2007 ušetrili vďaka e-aukciám 7 881 170 Sk, v roku 2008 realizovali 36 e-aukcií, ktoré priniesli úsporu 3 406 841 Sk. V tomto roku ušetrili zhruba 4 milióny Sk.

MÚ Martin – za 19 000 € zakúpili softvér na e-aukcie od spoločnosti ZetaGroup. K tomu platia mesačný paušál za podporu 100 € a za každú zrealizovanú e-aukciu nad 3 000 € sumu 150 €. Väčšinou ide o zákazky s nízkou hodnotou, ktoré robia výlučne elektronicky, pri podprahových zákazkách sa e-aukcie robia až po vyhodnotení obálkových ponúk. Softvér bol zakúpený z položky informatikov, z tej istej položky sa platí aj mesačný paušál 100 €. Odmena 150 € za uskutočnenú e-aukciu sa platí z položky „služby súvisiace s verejným obstarávaním“, v prípade kapitálových výdavkov uhradza túto sumu zo svojho rozpočtu to oddelenie, pre ktoré sa obstarávalo. Proces verejného obstarávania má na starosti jedna pracovníčka MÚ.

MÚ Levice – na e-aukcie využívajú softvér od spoločnosti NAR marketing. Proces verejného obstarávania zastrešujú tri pracovníčky odd. vnútornej prevádzky, ktoré sa venujú podprahovým, podlimitným a nadlimitným zákazkám, pričom špecifikáciu predmetu obstarávania dodávajú jednotlivé oddelenia. Zákazky s nízkou hodnotou si realizujú jednotlivé oddelenia. Okrem zakúpeného softvéru Proe.biz využívajú aj softvér na evidenciu verejných obstarávaní V.O.S. Realizovať e-aukcie prostredníctvom externej spoločnosti považujú za mrhanie finančnými prostriedkami a vytvorenie priestoru na korupciu. Navyše – za proces verejného obstarávania je zodpovedný verejný obstarávateľ a jedine on môže rozhodnúť o spôsobe obstarávania.