

Miestny úrad mestskej časti Bratislava-Petržalka

Materiál na rokovanie
miestneho zastupiteľstva
dňa 25. januára 2011

Materiál číslo: 5/2011

**Protest prokurátora proti Všeobecne záväznému nariadeniu /VZN/ č. 3/1994 o zásadách
hospodárenia s majetkom mestskej časti Bratislava-Petržalka a s majetkom zvereným
jej do správy hl. mestom SR Bratislavou v znení VZN č. 2/1996, VZN č. 4/1996, VZN
č. 4/1999 a VZN č. 4/2009.**

Predkladateľ:
Miroslav Štefánik
prednosta

Materiál obsahuje:
1. Návrh uznesenia
2. Dôvodovú správu

Zodpovední:
Ján Kubička
vedúci oddelenia nakladania s majetkom
Ján Haraslín
Ľubomír Kollár
právny referát

Spracovateľ:
oddelenie nakladania s majetkom
právny referát

Návrh uznesenia

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Petržalka

v y h o v u j e

protestu prokurátora proti Všeobecne záväznému nariadeniu (ďalej len „VZN“) mestskej časti Bratislava-Petržalka č. 3/1994 o zásadách hospodárenia s majetkom mestskej časti Bratislava-Petržalka a s majetkom zvereným jej do správy hl. mestom SR Bratislavou v znení VZN č. 2/1996, VZN č. 4/1996, VZN č. 4/1999 a VZN č. 4/2009 a

ž i a d a

starostu mestskej časti Bratislava-Petržalka o vykonanie zmeny VZN č.3/1994 v znení neskorších dodatkov v súlade s protestom prokurátora a v súlade s § 6 ods. 3 zák. č. 258/2009 o majetku obcí do 90 dní od jeho doručenia, t.j. 8.3.2011.

Dôvodová správa.

Okresná prokuratúra Bratislava V podala dňa 30.11.2010 na základe pokynu Krajskej prokuratúry Bratislava protest voči VZN č. 3/1994 o zásadách hospodárenia s majetkom mestskej časti Bratislava-Petržalka a s majetkom zvereným jej do správy Hlavným mestom SR Bratislavou, v znení VZN č.2/1996, VZN č. 4/1996, VZN č.4/1999 a VZN č.4/2009. Predmetným protestom bola napadnutá nezákonnosť VZN v časti § 9 ods.2, ods.3 a § 17 ods.1 písm. c) tohto nariadenia.

V proteste prokurátora sa konštatuje, že podľa § 2 ods.2 zák. č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste SR Bratislave v znení neskorších predpisov sú mestské časti právnickými osobami, ktoré za podmienok ustanovených zákonom a Štatútom hl. mesta Bratislavy samostatne hospodária s vlastným majetkom a s vlastnými finančnými zdrojmi, ako aj s majetkom, ktorý im bol zverený. Podľa § 7b ods.1 zák. č. 377/1990 Zb. je štatút základným nástrojom na rozdelenie úloh samosprávy Bratislavy a prenesených pôsobností medzi Bratislavu a jej mestské časti a na úpravu postavenia a činnosti mestských orgánov a miestnych orgánov. Podľa § 7b ods.2 písm. d) bod 1 zák. č. 377/1990 Zb. štatút obsahuje najmä zásady hospodárenia s majetkom, najmä pravidlá rozdelenia správy majetku Bratislavy, nadobúdania majetku Bratislavy a jej mestských častí a nakladania s ním, predovšetkým pravidlá vzájomného prevodu, nájmu a výpožičky.

Podľa § 15 ods. 2, písm. c) zák. č. 377/1990 Zb. je miestnemu zastupiteľstvu vyhradené určovať pravidlá nakladania s majetkom mestskej časti a so zvereným majetkom **v súlade so štatútom.**

Podľa čl. 80 ods. 4 písm. b) štatútu hl. mesta SR Bratislavy v znení dodatkov č. 1 až 3 a podľa § 11 ods. 5 písm. a) zákona SNR č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste SR Bratislave v znení neskorších predpisov miestne zastupiteľstvo schvaľuje prenájom nehnuteľného majetku zvereného do správy mestskej časti na dobu dlhšiu ako 10 rokov, okrem bytov.

Týmito ustanoveniami sa Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Petržalka pri schvaľovaní VZN č.3/1994 v znení VZN č. 2/1996, VZN č. 4/1996, VZN č.4/1999 a VZN č. 4/2009 neriadilo, a preto prokurátor toto VZN napadol protestom.

Okresná prokuratúra Bratislava V

Prokofievova ulica č. 4
851 01 Bratislava

Číslo konania: Pd 136/2009 - 4

Bratislava 30. novembra 2010



Miestny úrad mestskej časti Bratislava - Petržalka Kutlíkova 17, P.Š.Č. 952, 12	
Doslo dňa	08-12-2010
Číslo	21265 / 101
Pril.	

**Miestne zastupiteľstvo mestskej časti
Bratislava - Petržalka
Kutlíkova 17
852 12 Bratislava - Petržalka**

Vec: Všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Bratislava - Petržalka č. 3/2004 zo dňa 7. 2. 1994 o zásadách hospodárenia s majetkom mestskej časti Bratislava - Petržalka a s majetkom zvereným jej do správy hlavným mestom Slovenskej republiky v znení VZN č. 2/1996, VZN č. 4/1996, VZN č. 4/1999 a VZN č. 4/2009 - **protest prokurátora** podľa ustanovenia § 22 ods. 1 písm. a/ bod 2 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre

Na základe pokynu Krajskej prokuratúry Bratislava z 26. 10. 2010 sp. zn. Kd 268/09 podľa § 6 ods. 1 písm. a/ zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre proti všeobecne záväznému nariadeniu mestskej časti Bratislava - Petržalka č. 3/1994 o zásadách hospodárenia s majetkom mestskej časti Bratislava - Petržalka a s majetkom zvereným jej do správy hlavným mestom Slovenskej republiky v znení všeobecne záväzného nariadenia (ďalej len „VZN“) č. 2/1996, VZN č. 4/1996, VZN č. 4/1999 a VZN č. 4/2009 zo 7. 5. 2009 s účinnosťou od 1. júna 2009

podávam

**podľa § 22 ods. 1 písm. a/ bod 2 zákona č. 153/2001 Z. z.
o prokuratúre v znení neskorších predpisov**

protest prokurátora.

Zároveň navrhujem pre nezákonnosť nariadenie v časti § 9 ods. 2, ods. 3 a § 17 ods. 1 písm. c/ zrušiť alebo zmeniť. Podľa ustanovenia § 25 ods. 2 zákona č. 153/2001 Z. z. je orgán verejnej správy povinný o proteste prokurátora rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.

Podľa ods. 3 citovaného zákonného ustanovenia, ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis alebo jeho časť zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 250zfa ods. 1 Občianskeho súdneho poriadku v znení zákona č. 384/2008 Z. z. *ak obec alebo vyšší územný celok nezruší alebo nezmení na základe protestu prokurátora svoje všeobecne záväzné nariadenie, môže prokurátor vo veciach územnej samosprávy podať na súd návrh na vyslovenie nesúlady všeobecne záväzného nariadenia so zákonom. Vo veciach pri plnení úloh štátnej správy môže prokurátor podať na súd návrh na vyslovenie nesúlady všeobecne záväzného nariadenia aj s nariadením vlády a všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.*

Odôvodnenie:

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava - Petržalka na zasadnutí miestneho zastupiteľstva dňa 7. 5. 2009 schválilo všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava - Petržalka č. 4/2009, ktorým sa mení a dopĺňa všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava - Petržalka č. 3/1994 zo dňa 07.02.1994 o zásadách hospodárenia s majetkom mestskej časti Bratislava Petržalka a s majetkom zvereným jej do správy hlavným mestom Slovenskej republiky Bratislavou v znení VZN č. 2/1996, VZN č. 4/1996 a VZN č. 4/1999, a ktoré nadobudlo účinnosť dňa 1. júna 2009. Týmto nariadením boli zmenené ustanovenia nariadenia č. 3/1994 v časti § 9 ods. 2, § 17 ods. 1 písm. c/ a bol doplnený tretí odsek § 9.

Nadobudnutím účinnosti zákona č. 535/2008 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov a menia a dopĺňajú niektoré zákony sa namietané ustanovenia § 9 ods. 2 a § 17 ods. 1 písm. c/ nariadenia č. 3/1994 dostali do rozporu so zákonom a so štatútom hlavného mesta a následne tak aj novoprijaté ustanovenia nariadenia č. 4/2009 zo 7. 5. 2009.

Týmto nariadeniami v časti bol porušený zákon.

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov *obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.*

Podľa § 1a ods. 1, 2 zákona č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 377/1990 Zb.“) **Bratislava je samostatný územný samosprávny a správny celok** Slovenskej republiky; združuje osoby, ktoré majú na jej území trvalý pobyt (ďalej len "obyvatel"). Bratislava vykonáva územnú samosprávu patriacu obci (ďalej len "samospráva Bratislavy") a plní úlohy štátnej správy prenesené na obec zákonom (ďalej len "prenesená pôsobnosť").

Mestská časť je územným samosprávnym a správnym celkom Bratislavy; združuje obyvateľov, ktorí majú na jej území trvalý pobyt. Mestská časť vykonáva samosprávu Bratislavy a prenesenú pôsobnosť v rozsahu vymedzenom zákonom a štatútom Bratislavy (ďalej len "štatút"); v tomto rozsahu má postavenie obce.

Podľa § 2 ods. 2 zákona č. 377/1990 Zb. mestské časti sú právnickými osobami, ktoré za podmienok ustanovených zákonom a štatútom samostatne hospodária s vlastným majetkom a s vlastnými finančnými zdrojmi, ako aj s majetkom, ktorý im bol zverený.

Podľa § 7b ods. 1 zákona č. 377/1990 Zb. štatút je základným nástrojom na rozdelenie úloh samosprávy Bratislavy a prenesených pôsobností medzi Bratislavu a jej mestské časti a na úpravu postavenia a činnosti mestských orgánov a miestnych orgánov.

Podľa § 7b ods. 2 písm. d/ bod 1 zákona č. 377/1990 Zb. štatút obsahuje najmä zásady hospodárenia s majetkom, najmä pravidlá rozdelenia správy majetku Bratislavy, nadobúdania majetku Bratislavy a jej mestských častí a nakladania s ním, najmä pravidlá vzájomného prevodu, nájmu a výpožičky.

Podľa § 15 ods. 2 písm. c/ zákona č. 377/1990 Zb. miestnemu zastupiteľstvu je vyhradené **určovať** pravidlá nakladania s majetkomestskej časti a so zvereným majetkom **v súlade so štatútom.**

Podľa § 6 ods. 3 zákona č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov správa majetku obce je súhrn oprávnení a povinností správcu alebo mestskej časti k tej časti majetku, ktorú im obec zverila do správy alebo ktorú správca nadobudol vlastnou činnosťou. Správca alebo mestská časť sú oprávnení a povinní majetok obce držať, užívať na plnenie úloh v rámci predmetu činnosti alebo v súvislosti s ním, brať z neho úžitky a nakladať s ním v súlade s týmto zákonom a so zásadami hospodárenia s majetkom obce; **mestská časť tiež v súlade so štatútom mesta.**

Podľa čl. 80 ods. 4 písm. b/ štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislava v znení dodatkov č. 1 až 3 schváleného Mestským zastupiteľstvom hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy podľa § 11 ods. 5 písm. a/ zákona Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. miestne

zastupiteľstvo schvaľuje prenájom nehnuteľného majetku zvereného do správy mestskej časti na dobu dlhšiu ako 10 rokov okrem bytov.

Týmito ustanoveniami sa orgán verejnej správy neriadil.

Podľa ustanovenia § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov môže obec vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia. Ustanovenie § 15 ods. 2 písm. a/ zákona č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov sa na mestske časti hlavného mesta pri schvaľovaní nariadení vzťahuje primerane.

Podľa § 9 odsek 2 nariadenia č. 3/1994 v znení VZN č. 2/1996, VZN č. 4/1996, VZN č. 4/1999 a VZN č. 4/2009 *každý nájom nehnuteľného majetku na dobu neurčitú a každý nájom nehnuteľného majetku na dobu dlhšiu ako 5 rokov vrátane každého predĺženia nad túto dobu okrem bytov podlieha schváleniu miestnym zastupiteľstvom.*

Podľa § 9 odsek 3 citovaného nariadenia *každý nájom nebytových priestorov o výmere nad 50 m² v prípade zmeny funkčného využitia podlieha schváleniu miestnym zastupiteľstvom.*

Podľa § 17 odsek 1 písm. c) citovaného nariadenia *miestne zastupiteľstvo schvaľuje prenájom nehnuteľného majetku na dobu neurčitú a prenájom nehnuteľného majetku nad dobu dlhšiu ako 5 rokov vrátane každého predĺženia nad túto dobu okrem bytov; pokiaľ sa má nájom uskutočniť na základe výsledku obchodnej verejnej súťaže, miestne zastupiteľstvo schvaľuje len podmienky súťaže.*

Takýto postup miestneho zastupiteľstva pri schvaľovaní každého nájmu na dobu neurčitú a na dobu dlhšiu ako 5 rokov je v rozpore so zákonom. Miestne zastupiteľstvo je povinné v súlade so zákonom (§ 6 ods. 3 zákona č. 138/1991 Zb. v znení neskorších predpisov, § 15 ods. 2 písm. c/ zákona č. 377/1990 Zb.) nakladať s majetkom mestskej časti a so zvereným majetkom, pričom toto nakladanie musí byť v zmysle príslušných zákonných ustanovení taktiež v súlade so štatútom hlavného mesta. Ustanovenie § 15 ods. 2 písm. c/ zákona č. 377/1990 Zb. zveruje miestnemu zastupiteľstvu právomoc určovať pravidlá - zásady, podľa ktorých sa má s predmetným majetkom nakladať, avšak výlučne v súlade so štatútom. Je povinnosťou miestneho zastupiteľstva rešpektovať úpravu v tom rozsahu, ako je obsiahnutá v štatúte.

Prijatím zákona č. 535/2008 Z. z. s účinnosťou od 01. 01. 2009 nastala podstatná zmena vo verejnoprávnom postavení mestských častí. Mestská časť je v ustanovení § 1a ods. 2 charakterizovaná ako územný samosprávny a správny celok. V rozsahu pôsobnosti vymedzenej zákonom a štatútom má mestská časť postavenie obce, je v tomto rozsahu samostatným celkom a môže konať vo vlastnom mene. Toto legálne vymedzenie postavenia mestských častí určuje i vzťah a právnu silu

predpisov mesta, mestských častí a štatútu Bratislavy. Právnu povahu štatútu vymedzuje priamo zákon č. 377/1990 Zb. Tým, že je základným nástrojom na podrobnejšie vymedzenie postavenia a pôsobnosti subjektov územnej samosprávy v hlavnom meste, možno ho považovať za vykonávací predpis k zákonnej úprave. Štatút hlavného mesta Bratislavy je vyššej právnej sily ako nariadenie mestskej časti upravujúce zásady hospodárenia, nakoľko zákon výslovne vyžaduje súlad zásad, pravidiel hospodárenia so štatútom.

Štatút hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislava v čl. 80 ods. 4 písm. b/ určuje, že miestne zastupiteľstvo schvaľuje prenájom nehnuteľného majetku zvereneného do správy mestskej časti na dobu dlhšiu ako 10 rokov okrem bytov. Nakoľko pri jednotlivých právnych spôsoboch nakladania s majetkom nie je striktné rozlišované medzi majetkom mestskej časti Bratislava - Petržalka a majetkom vo vlastníctve hlavného mesta, ktorý bol mestskej časti zverený do správy, tým, že miestne zastupiteľstvo podmienilo nájom nehnuteľného majetku (teda i majetku hlavného mesta zvereneného do správy mestskej časti) na dobu neurčitú a na dobu dlhšiu ako 5 rokov schváleniu miestnym zastupiteľstvom, postupovalo v priamom rozpore so zákonom. Miestne zastupiteľstvo nie je oprávnené v danom prípade skracovať ustanovenú dobu nájmu podliehajúcu schvaľovacej povinnosti z 10 rokov na 5 rokov. Takýmto spôsobom miestne zastupiteľstvo svojvoľne a bez splnomocnenia postupovalo v rozpore so zákonom a neoprávnene si uzurpovalo právomoc, ktorá mu právnym predpisom nebola zverená.

Z vyššie uvedených skutočností vyplýva, že schválením predmetného VZN č. 3/1994 v znení nariadenia č. 2/1996, VZN č. 4/1996, VZN č. 4/1999 a VZN č. 4/2009 zo 7. 5. 2009 s účinnosťou od 1. júna 2009 poslancami miestneho zastupiteľstva MČ Bratislava - Petržalka v napadnutej časti došlo k porušeniu citovaných ustanovení všeobecne záväzných právnych predpisov. Preto navrhujem pre nezákonnosť nariadenie v časti § 9 ods. 2, ods. 3 a § 17 ods. 1 písm. c/ zrušiť alebo zmeniť. Z týchto dôvodov by malo byť postupom podľa § 6 zákona č. 369/1990 Zb. prijaté nové všeobecne záväzné nariadenie, ktoré zmení napadnutú časť pôvodného nariadenia v znení doplnkov a uvedie ho tak do súladu s platnými právnymi predpismi.

O zasadnutí miestneho zastupiteľstva ma, prosím, vopred upovedomte, na prejednaní protestu sa mienim zúčastniť.




Mgr. Alexandra Keleová
prokurátorka okresnej prokuratúry

