

MIESTNY KONTROLÓR MESTSKEJ ČASTI BRATISLAVA-PETRŽALKA

Odborné stanovisko k Návrhu rozpočtu mestskej časti Bratislava-Petržalka na rok 2013 s výhľadom do roku 2015

V odbornom stanovisku miestneho kontrolóra k Návrhu rozpočtu mestskej časti Bratislava-Petržalka na rok 2013 s výhľadom do roku 2015 zo dňa 5. decembra 2012 som posudzoval návrh rozpočtu mestskej časti na základe spracovaného materiálu zverejneného 3. decembra 2012.

Vzhľadom ku skutočnosti, že pôvodne predložený a zverejnený návrh rozpočtu bol na základe požiadaviek poslaneckých klubov a poslancov upravený, predkladám odborné stanovisko k aktuálnemu návrhu rozpočtu mestskej časti Bratislava-Petržalka.

V zmysle § 18f odsek 1 písmeno c) zákona NR SR č. 479/2010 Z.z., ktorým bolo vyhlásené úplné znenie zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, predkladám Miestnemu zastupiteľstvu mestskej časti Bratislava-Petržalka odborné stanovisko k *Návrhu rozpočtu mestskej časti Bratislava-Petržalka na rok 2013 s výhľadom do roku 2015.*

Odborné stanovisko k Návrhu rozpočtu mestskej časti Bratislava-Petržalka na rok 2013 s výhľadom do roku 2015 (ďalej len odborné stanovisko) bolo spracované na základe predloženého návrhu rozpočtu na roky 2013-2015, ktorý bol spracovaný v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska k predloženému návrhu rozpočtu mestskej časti Bratislava-Petržalka na rok 2013 s výhľadom do roku 2015 (ďalej len návrh rozpočtu) som vychádzal z dvoch hľadísk:

- 1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu**
- 2. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi**

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, na základe ktorých je mestská časť povinná zostaviť rozpočet na tri roky, pričom rozpočet na rok 2013 je záväzný a rozpočty na roky 2014 a 2015 sú orientačné a budú upravené podľa aktuálnych skutočností a požiadaviek v ďalšom rozpočtovom období.

V § 4 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov je ustanovené, že rozpočet obce má obsahovať aj zámery a ciele, ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce (program obce). Týmto ustanovením ukladá samosprávam uplatňovanie moderných metód tvorby rozpočtu, za podmienok efektívneho a hospodárneho vynakladania disponibilných finančných prostriedkov a jeho spracovanie formou programového rozpočtovania. Predkladaný návrh rozpočtu na rok 2013 s výhľadom do roku 2015 je spracovaný v súlade s predmetným ustanovením citovaného zákona.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov:

- č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave, v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
- č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov,
- č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov,
- č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov,
- ostatné súvisiace právne normy a predpisy.

Prvýkrát bol spracovaný a 4. decembra 2012 aj zverejnený návrh rozpočtu aj podľa ústavného zákona z 8. decembra 2011 o rozpočtovej zodpovednosti č. 493/2011 Z.z. v časti Čl. 9 odsek 1 : Subjekty verejnej správy sú povinné zostavovať svoj rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky.

2. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Predkladaný návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami mestskej časti a zohľadňuje i Zásady hospodárenia a nakladania s majetkom mestskej časti Bratislava-Petržalka a s majetkom zvereným jej do správy hlavným mestom SR Bratislavou a VZN č. 3/2010, ktorým sa mení a dopĺňa VZN č. 5/2004 o miestnych daniach. Predkladaný návrh je v súlade aj s ostatnými internými normatívnymi právnymi predpismi mestskej časti Bratislava-Petržalka.

Návrh rozpočtu mestskej časti Bratislava-Petržalka je spracovaný v zmysle Memoranda o spolupráci pri uplatňovaní rozpočtovej politiky orientovanej na zabezpečenie finančnej stability verejného sektora na rok 2013 medzi Vládou Slovenskej republiky a Združením miest a obcí Slovenska. Memorandom bola dohodnutá aj v podmienkach samosprávy úspora osobných výdavkov v rozsahu cca 5 % a 10 % výdavkov na tovary a služby oproti schválenému rozpočtu na rok 2012.

V súlade s ustanovením § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy je rozpočet mestskej časti navrhovaný ako prebytkový.

Dodržanie informačnej povinnosti zo strany mestskej časti Bratislava-Petržalka

Návrh rozpočtu bol verejne prístupný spôsobom obvyklým, t.j. na úradnej tabuli a internetovej stránke mestskej časti v zákonom stanovenej lehote, čiže najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, aby sa k nemu mohli občania mestskej časti vyjadriť.

Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením Ministerstva financií SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v jeho úplnom znení. Rozpočtová klasifikácia je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

Návrh rozpočtu bol spracovaný aj v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2013 až 2015 č. MF/007899/2012-411 uverejnenej vo Finančnom spravodajcovi č. 4/2012. Príručka na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2013 až 2015 bola vydaná v súlade s § 14 zákona č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu bol v súlade so zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov zostavený v programovom členení výdavkov.

Na zostavenie návrhu rozpočtu má výrazný negatívny dopad súčasná finančná a hospodárska situácia, čo sa prejavilo krátením predložených požiadaviek.

Ďalším východiskom na zostavenie rozpočtu boli, v súlade so schváleným metodickým postupom pri príprave programového rozpočtu, predložené návrhy. Vzťahy rozpočtu k miestnym podnikom a organizáciám boli predmetom prerokovania návrhov rozpočtu. Požiadavky jednotlivých oddelení a referátov miestneho úradu, miestnych podnikov a organizácií na rozpočtové výdavky boli po uskutočnených rokovaníach primerane upravené.

TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona na:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok - rok 2013,
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2014,
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje podľa pís. b) - rok 2015.

Navrhovaný rozpočet na roky 2013-2015 je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vnútorne členený na:

- a) bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- b) kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- c) príjmové a výdavkové finančné operácie.

Navrhovaný rozpočet mestskej časti Bratislava-Petržalka na rok 2013, spracovaný ako prebytkový, je zostavený podľa predpísanej rozpočtovej klasifikácie, zodpovedá príslušným predpisom a spĺňa predpísanú štruktúru. Obsahuje i finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom a k zriadeným a založeným právnickým osobám.

ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU (v EUR)

Rozpočet celkom

ROZPOČTOVÉ ROKY	2013	2014	2015
Príjmy celkom	27 308 938	26 114 823	25 558 325
Výdavky celkom	26 351 382	26 114 823	25 558 325
Hospodárenie MČ			
Prebytok	957 556	0	0

Bežný rozpočet

ROZPOČTOVÉ ROKY	2013	2014	2015
Bežné príjmy celkom	24 205 359	24 456 388	25 136 642
Bežné výdavky celkom	23 185 303	24 112 727	24 769 776
Hospodárenie MČ			
Prebytok	1 020 056	343 661	366 866

Kapitálový rozpočet

ROZPOČTOVÉ ROKY	2013	2014	2015
Kapitálové príjmy celkom	468 265	153 435	153 435
Kapitálové výdavky celkom	2 798 097	1 333 326	127 326
Hospodárenie MČ			
Prebytok/schodok	- 2 329 832	- 1 179 891	+ 26 109

Finančné operácie

ROZPOČTOVÉ ROKY	2013	2014	2015
Finančné operácie príjmové	2 635 314	1 505 000	268 248
Finančné operácie výdavkové	367 982	668 770	661 223
Hospodárenie MČ			
Prebytok/schodok	+ 2 267 332	+ 836 230	- 392 975

Z uvedených tabuľkových prehľadov vyplýva, že bežný rozpočet na rok 2013 je zostavený ako prebytkový vo výške 1 020 056 EUR a kapitálový rozpočet je navrhovaný ako schodkový vo výške 2 329 832 EUR. Príjmové finančné operácie sú navrhované vo výške 2 635 314 EUR, pričom je v nich zohľadnená finančná čiastka 1 750 000 EUR z dôvodu čerpania úveru. Mestská časť ani po prijatí ďalšieho úveru v uvedenej výške neprekročí zákonom stanovenú mieru úverového zaťaženia. Najmä však pri čerpaní úveru, ktorý zaťaží rozpočet mestskej časti na nasledujúce roky je potrebné zvlášť dbať na efektívnosť, hospodárnosť, účelnosť a účinnosť použitia finančných prostriedkov.

Návrhy bežných rozpočtov na roky 2014 a 2015 sú vypracované na základe rovnakých princípov ako na rok 2013 ako prebytkové, pričom je navrhované zvýšenie bežných príjmov, ktoré by mali pokryť väčšinu požadovaných výdavkov príslušného rozpočtového obdobia.

STANOVISKO MIESTNEHO KONTROLÓRA

Vzhľadom na uvedené skutočnosti odporúčam Miestnemu zastupiteľstvu mestskej časti Bratislava-Petržalka:

- **schváliť predložený Návrh rozpočtu mestskej časti Bratislava-Petržalka na rok 2013**
- **zobrať na vedomie výhľad rozpočtu mestskej časti Bratislava-Petržalka na roky 2014 a 2015**

Bratislava 12. december 2012

Stanislav Fiala
miestny kontrolór