

Miestny úrad mestskej časti Bratislava -Petržalka

Materiál na rokovanie
Miestnej rady
dňa 18. júna 2013

Materiál číslo:

**Návrh na zrušenie uznesení miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava -
Petržalka č. 243/2008, 541/2010, 43/2011, 222/2012.**

Predkladateľ:
Miroslav Štefánik
Predkladateľ

Materiál obsahuje:
1. Návrh uznesenia
2. Dôvodovú správu
3. Časový harmonogram
prípravných prác v rámci ISRMO

Zodpovedný:
Mgr. Katarína Bohunická
Referát štrukturálnych fondov

Spracovateľ:
Mgr. Katarína Bohunická
Referát štrukturálnych fondov

1. Návrh uznesenia

Miestna rada mestskej časti Bratislava -Petržalka

o d p o r ú č a

Miestnemu zastupiteľstvu mestskej časti Bratislava -Petržalka

z r u š i ť

uznesenia Miestneho zastupiteľstva mestskej časti č. 243/2008 zo dňa 30.9.2008, č. 541/2010 zo dňa 7.4.2010, č. 43/2011 zo dňa 27.4.2011, č. 222/2012 zo dňa 25.9.2012.

2. Dôvodová správa

Projekt „Integrované stratégie rozvoja mestských oblastí“ (ďalej len ISRMO) je dlhodobou pripravovaný projekt, pre ktorý bola výzva príslušným ministerstvom avizovaná už v roku 2009. MČ Bratislava – Petržalka sa už vtedy do procesu príprav súvisiacich s projektom aktívne zapájala a hlavnému koordinátorovi projektu - Hlavnému mestu SR Bratislava poskytovala požadované podklady potrebné pre priebežné hodnotenie oprávnenosti daného územia. Zároveň sa mestská časť Bratislava– Petržalka zúčastňovala na seminároch a konzultáciách so zamestnancami Magistrátu hl. mesta SR Bratislava a vtedajšieho príslušného ministerstva (Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja SR). Z daných jednaní vyplynulo priebežné hodnotenie oprávnenosti a pripravenosti projektu, pričom MČ Bratislava -Petržalka bola vtedy na 1.mieste zo všetkých mestských častí. Avizovaná výzva z roku 2009 však nakoniec vyhlásená nebola.

V roku 2010 prebehlo ďalšie stretnutie, na ktorom bolo Sprostredkovateľským a Riadiacim orgánom (SO/RO) mestským častiam oznámené, že ďalšia výzva na projekt ISRMO sa plánuje vyhlásiť v roku 2011. Dôvodom nevyhlásenia výzvy v roku 2009 bolo aj to, že Monitorovací výbor navrhol schváliť dodatočné finančné alokácie do pripravovanej prioritnej osi ako aj to, že o dotáciu by sa na základe výzvy mohli uchádzať aj tri okresné mestá Bratislavského samosprávneho kraja – Malacky, Senec a Pezinok. Máme zato, že na základe daného návrhu rozšíriť oprávnených žiadateľov o ďalšie mestá BSK prišlo k zmene pravidiel a procesu bez akéhokoľvek informovania či možnosti vyjadrenia sa zo strany ostatných žiadateľov (obce, mestá, mestské časti). Schválením rozšírenia oprávnených žiadateľov o ďalšie tri okresné mestá BSK sa znížili možnosti čerpania finančných prostriedkov pre pôvodne odsúhlasených žiadateľov, ktorý nemali ani len možnosť sa k danému návrhu vyjadriť.

V roku 2011 bolo opäť Sprostredkovateľským a Riadiacim orgánom mestským častiam oznámené, že termín vyhlásenia výzvy z roku 2011 sa posúva na rok 2012 z dôvodu, že Monitorovací výbor nedostal stanovisko Európskej komisie k navrhnutej revízii.

V januári 2012 bol Ministerstvom pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR ako Riadiacim orgánom Operačného programu Bratislavský kraj (ďalej len RO OPBK) zverejnený „Oznam o možnosti predkladať Integrované stratégie rozvoja mestských oblastí“, pričom dátum platnosti oznamu bol do 30.6.2012. Aj v roku 2012 sa po celý čas príprav projektu ISRMO naša mestská časť aktívne zapájala do príprav a s ním súvisiacich činností, akceptovala podmienky Riadiaceho výboru projektu ISRMO ako aj podmienky RO OPBK. Dňa 25.9.2012 miestne zastupiteľstvo MČ Bratislava –Petržalka Integrovanú stratégiu rozvoja mestských oblastí spolu s projektovými návrhmi za vymedzenú oblasť s názvom „Petržalka- Kopčany“ schválilo. (Išlo o tieto projektové návrhy: ŽS Prokofievova, Námestie povstania Českého ľudu, Dom mladej rodiny Čapájevova, Komunitné centrum Ludus, Bytový dom na Kopčianskej ulici č. 86 a č. 88)

V prípade ISRMO mal byť uplatňovaný princíp predvýberu, ktorý by bol realizovaný ako samostatné posudzovanie ISRMO a k nim spracovaných projektových návrhov, ktoré mali byť prijímané na základe už spomínaného uverejneného „Oznamu o možnosti predkladať Integrované stratégie rozvoja mestských oblastí“. ISRMO a jej projektové návrhy mali byť spracované podľa pokynov RO OPBK uvedených v Ozname a mali byť prijímané a posudzované ešte pred vyhlásením samotnej výzvy na predkladanie žiadostí o Nenávratný finančný príspevok. Po tomto posudzovaní mal RO OPBK informovať žiadateľov o výsledku procesu predvýberu a následne mal vyhlásiť Výzvu na predkladanie Žiadostí o nenávratný finančný príspevok (ďalej len ŽoNFP), v rámci ktorej by boli vybraté projektové návrhy rozpracované do podoby štandardnej ŽoNFP a je príloh.

V máji 2012 však RO OPBK zverejnil „Pozastavenie Oznamu o možnosti predkladať Integrované stratégie rozvoja mestských oblastí“. Podľa zistenia mimoriadneho vnútorného auditu zo dňa 20.12.2012 vznikol nesúlad predvýberu projektov ISRMO čím vznikla neplatnosť procesu predvýberu ISRMO a z toho vyplývajúce riziko vzniku neoprávnených výdavkov na celú výzvu.

Na základe rizík a odporúčaní uvedených v Správe o výsledku mimoriadneho vnútorného auditu navrhol RO OPBK zrušiť postup samotného predvýberu ISRMO a zapracovať postup obsahujúci prvky predvýberu ISRMO do procesu hodnotenia a výberu jednotlivých ŽoNFP, ktoré budú čiastkovými projektmi v rámci jednej ISRMO. Cieľ predvýberu teda zostal zachovaný, avšak bude realizovaný v rámci hodnotiaceho a výberového procesu. Vyššie uvedené skutočnosti preto viedli k tomu, že i v roku 2012 Výzva na projekt ISRMO vyhlásená nebola.

Podľa indikatívneho časového harmonogramu výziev Operačného programu Bratislavský kraj na rok 2013 bolo avizované, že ďalšia výzva bude vyhlásená v priebehu mesiaca apríl 2013. Výzva bola nakoniec vyhlásená až 2. mája 2013 a platnosť má do 2. septembra 2013.

Novou a kľúčovou podmienkou oproti podmienkam v „starej“ výzve je zabezpečenie projektovej dokumentácie v rámci jednotlivých projektových návrhov (plánovaných rekonštruovaných objektov) spolu s právoplatným stavebným povolením. (Finančné náklady spojené s vyhotovením projektovej dokumentácie by boli cca 40 000 Eur, o ktoré by v prípade neúspešnosti projektu mestská časť prišla. Vzhľadom k indikatívnemu časovému harmonogramu, ktorý tvorí súčasť tohto materiálu je však preukázateľné, že dané administratívne kroky vedúce k vyhotoveniu projektových dokumentácií ako aj k vydaniu stavebného povolenia nebudú môcť byť zabezpečené do konca vyhlásenia výzvy – 2. september 2013.

Faktom je i to, že vzhľadom k neustálemu rušeniu výziev a vyhlasovaniu nových zo strany RO OPBK od roku 2009 sa mestským častiam logicky skracaie termín na samotnú realizáciu projektu, pričom implementácia ako aj ukončenie projektu je stanovené do 30.6.2015. (V prípade odovzdania žiadostí k 2. septembru 2013 nastáva 90 dňový hodnotiaci proces podaných projektov. V prípade schválenia projektu by k podpisu zmluvy prišlo až začiatkom roka 2014 a až po podpise zmluvy je možné vyhlásiť VO na výber zhotoviteľa. Samotné výberové konanie je podľa podmienok RO OPBK potrebné ukončiť do 5 mesiacov od podpisu zmluvy, pričom sa dostávame k termínu jún 2014 čo dokazuje, že na samotnú realizáciu nám zostáva iba rok. V rámci tohto roka je však okrem samotnej stavebnej časti potrebné ukončiť projekt aj z hľadiska finančného a teda administratívneho). Máme za to, že celková doba na realizáciu a ukončenie projektu (1 rok) je aj vzhľadom na rozsiahle stavebné práce veľmi riziková a podmienka splnenia termínu veľmi nereálna.

Ďalšou skutočnosťou je i to, že na zasadnutí Riadiaceho výboru projektu v roku 2012 bola prijatá dohoda medzi ostatnými MČ, na základe ktorej mala naša mestská časť zvážiť výšku žiadaných finančných prostriedkov na projekt ISRMO a to z dôvodu, aby neboli narušené podmienky Riadiaceho výboru projektu. Tieto podmienky sa týkali rozpočtu projektu, ktorý nemal prevyšovať výšku cca 2 270 000 Eur, pričom podľa Výzvy maximálna výška na jednu ISRMO bola stanovená vo výške 4 000 000 Eur o ktoré sme aj žiadali. (V rámci „starej“ výzvy z roku 2012 sme v stratégii mali 6 projektových návrhov, pričom 2 z nich (bytové domy na Kopčianskej ulici) mali byť realizované v spolupráci s hl. mestom SR Bratislava, čo znamená že naša MČ žiadala cca o 3 mil. Eur, čo nebolo aj vzhľadom k plánovaným rekonštrukciám, ale aj vzhľadom k tomu, že mestská časť Bratislava- Petržalka je najväčšia zo všetkých MČ veľa. V prípade ak by naša mestská časť na danú dohodu pristúpila a výšku požadovaných finančných prostriedkov znížila, dané čiastočné stavebné úpravy (napr. výmena okien na objekte) by plnohodnotne nespĺňali účel rekonštrukčných prác, čo by

nevedlo k želanému efektu pôvodného zámeru komplexnej rekonštrukcie a bolo by vysoko neefektívne a nehospodárne.

Na základe vyššie uvedených skutočností navrhujeme skončiť v riešení projektu ISRMO za mestskú časť Bratislava – Petržalka a danú stratégiu v rámci novej výzvy na rok 2013 nepredkladať.

Vzhľadom na uvedené konštatovanie navrhujeme uznesenia Miestneho zastupiteľstva MČ Bratislava- Petržalka č. 243/2008, 541/2010, 43/2011, 222/2012 v rámci ISRMO zrušiť.

Veríme však, že v pripravovanom programovom období v rokoch 2014 – 2020 budú všetky kompetentné orgány postupovať na základe podmienok budúcej výzvy a budú viac prihliadať na finančné možnosti subjektov verejnej správy práve v stratégiách a projektoch s vysokými finančnými nákladmi.
