

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Petržalka

Materiál na mimoriadne rokovanie
miestneho zastupiteľstva
dňa 22.10.2013

Materiál číslo: 422/2013

Stanovisko Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Petržalka k návrhu Dodatku č. ... Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy k systému volieb, kompetencií a delegovania zástupcov do obecných školských rád

Predkladateľ:

Miroslav Štefánik
prednosta

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia
2. Dôvodová správa
3. Stanovisko
4. Prílohy:
 - a) list primátora
 - b) Všeobecná časť k dodatku
 - c) Osobitná časť k dodatku
 - d) Dodatok č.... Štatútu hlavného mesta SR Bratislavy

Zodpovedná.

Veronika Redechová
vedúca OŠKaŠ

Spracovatelia:

Eva Beňáčková
Juraj Monsberger
Veronika Redechová

Návrh na uznesenie

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Petržalka

n e s ú h l a s í

s návrhom Dodatku č. ... Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, ktorým sa mení systém volieb, kompetencií a delegovania zástupcov do obecných školských rád.

Dôvodová správa

V zmysle platných zásad pri prijímaní zmien a doplnkov Štatútu hlavného mesta SR Bratislavy bude predložený na rokovanie Mestského zastupiteľstva hlavného mesta SR Bratislavy „Návrh dodatku Štatútu hlavného mesta SR Bratislavy, ktorým sa mení systém volieb, kompetencií a delegovania zástupcov do obecných školských rád“ (ďalej len návrh dodatku).

Materiál Stanovisko Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Petržalka k návrhu dodatku sa predkladá na mimoriadne rokovanie Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Petržalka (ďalej len MZ) na základe žiadosti primátora hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy zo dňa 2. 10. 2013 o písomné stanovisko MZ, ktoré je potrebné zaslať do dvoch mesiacov od doručenia požiadavky primátora.

Vzhľadom na skutočnosť, že ďalšie riadne zasadnutie MZ je naplánované na 10.12.2013 a tým by sa nemohol dodržať požadovaný termín zo strany hlavného mesta SR, t .j., aby stanovisko MZ k návrhu dodatku bolo predložené do dvoch mesiacov, uvedený materiál sa predkladá na prerokovanie na mimoriadne zasadnutie MZ.

Predložený návrh dodatku vychádza z uznesenia Mestského zastupiteľstva hlavného mesta SR Bratislavy č. 1050/2013 zo dňa 24.-25.04.2013, ktoré schválilo variant A. systému volieb, kompetencií a delegovania zástupcov do Mestskej školskej rady hlavného mesta SR Bratislavy, podľa ktorého:

1. **Mestská školská rada hlavného mesta SR Bratislavy** bude ustanovená zo zástupcov základných umeleckých škôl a centier voľného času v zriaďovateľskej pôsobnosti hlavného mesta a súkromných a cirkevných zriaďovateľov a za jej ustanovenie bude zodpovedné hlavné mesto.
2. **Miestne školské rady mestských častí** majú byť ustanovené zo zástupcov materských škôl, základných škôl a školských zariadení v zriaďovateľskej pôsobnosti jednotlivých mestských častí a súkromných a cirkevných zriaďovateľov (okrem centier voľného času). Za ustanovenie miestnych školských rád mestských častí budú zodpovedné jednotlivé mestské časti.

Cieľom predloženého návrhu dodatku je zaviazať jednotlivé mestské časti Bratislavy k ustanoveniu miestnych školských rád v jednotlivých mestských častiach Bratislavy.

Miestne školské rady sa v zmysle predloženého návrhu dodatku k systému volieb, kompetencií a delegovania zástupcov do obecných školských rád chcú zo strany hlavného mesta chápať, podľa § 24 ods. 6 zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon o štátnej správe v školstve), ako obecné školské rady.

S takýmto chápaním zákona zo strany hlavného mesta SR Bratislavy k zriadeniu miestnych školských rád (obecných) nemožno súhlasiť, pretože pre účely zriadenia obecnej školskej rady zákon považuje za obec hlavné mesto SR Bratislava a nie jednotlivé mestské časti.

Pre informáciu a úplnosť uvádzame, že kompetencie obecnej školskej rady vyplývajú z § 24 ods. 7 zákona o štátnej správe v školstve a obecná školská rada sa vyjadruje:

- a) k činnosti zriaďovateľov základných škôl, základných umeleckých škôl a školských zariadení v oblasti vzdelávania zriadených na území obce,
- b) ku koncepcii rozvoja škôl a školských zariadení na území obce,
- c) k rozpisu finančných prostriedkov poskytnutých školám a školským zariadeniam zriadeným na území obce z prostriedkov štátneho rozpočtu a materiálno-technickým podmienkam na činnosť škôl a školských zariadení zriadených obcou,
- d) k personálnym, materiálnym a sociálnym podmienkam zamestnancov škôl a školských zariadení zriadených na území obce,

- e) k požiadavkám obce na skvalitnenie starostlivosti a výchovno-vzdelávacích služieb poskytovaných v školách alebo školských zariadeniach a k spôsobu úhrady nákladov zvýšených z tohto dôvodu,
- f) k správe o výsledkoch výchovno-vzdelávacieho procesu na školách zriadených na území obce.

Z uvedeného vyplýva, že obecné školské rady = miestne školské rady v Bratislave by sa mali vyjadrovať k činnosti, koncepciám rozvoja škôl a školských zariadení, k rozpisu finančných prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu pre všetky školy a školské zariadenia, k správam o výsledkoch výchovno-vzdelávacieho procesu všetkých základných škôl a školských zariadení pôsobiacich na území príslušnej mestskej časti, teda ku školám a školským zariadeniam zriadeným jednak príslušnou mestskou časťou, ako aj k cirkevným a súkromným školám a školským zariadeniam. Okrem toho by sa mali vyjadrovať k personálnym, materiálnym a sociálnym podmienkam zamestnancov všetkých škôl a školských zariadení bez rozdielu zriaďovateľa na svojom území.

Otázky priestorového, materiálno-technického zabezpečenia, činnosti, riadenia a rozvoja jednotlivých škôl a školských zariadení v zriaďovateľskej pôsobnosti mestskej časti Bratislava-Petržalka (a aj ostatných mestských častí) však rieši predovšetkým zriaďovateľ, ktorým je v našom prípade mestská časť Bratislava-Petržalka (ďalej len mestská časť) a orgány mestskej časti, teda komisie miestneho zastupiteľstva (školská komisia, finančná komisia, komisia nakladania s majetkom a ďalšie), miestna rada mestskej časti a MZ. Okrem toho sú v jednotlivých základných a materských školách ustanovené a pracujú rady škôl, v ktorých sú delegovaní poslanci miestneho zastupiteľstva.

Obdobne otázky činnosti, riadenia a rozvoja cirkevných a súkromných škôl a školských zariadení riešia ich príslušní zriaďovatelia.

V § 25 ods. 9 zákona o štátnej správe v školstve je určené nasledovné zloženie obecnej školskej rady: „Členmi obecnej školskej rady sú štyria zvolení zástupcovia z riaditeľov, dvaja zvolení zástupcovia rodičov, traja zvolení zástupcovia z predsedov rád škôl všetkých škôl a školských zariadení na území obce a dvaja delegovaní zástupcovia obce.“

Pre úplnosť uvádzame, že v súlade s § 24 ods. 14 zákona o štátnej správe v školstve **náklady na činnosť obecnej školskej rady sa uhrádzajú z rozpočtu obce.** Pri zriadení miestnych školských rád vo viacerých mestských častiach (tých, ktoré majú tri a viac školských obvodov a viac ako 10 škôl a školských zariadení), by boli tieto náklady niekoľko násobne vyššie ako len pri existencii jednej, mestskej školskej rady na území hlavného mesta SR Bratislavy. Náklady na činnosť miestnych školských rád by sa premietli do rozpočtov jednotlivých mestských častí, čo v súčasnej situácii potreby konsolidácie a šetrenia finančnými prostriedkami je nanajvýš nevhodné.

Na základe uvedených skutočností, považujeme ustanovenie ďalších orgánov školskej samosprávy ktorými by mali byť miestne školské rady v jednotlivých mestských častiach za formálne, nepotrebné a neopodstatnené. Toto je umocnené faktom, že tieto samosprávne orgány by nemali žiadnu zodpovednosť a ani kompetenciu týkajúcu sa riadenia škôl a školských zariadení, ich finančné, materiálno-technické a priestorové zabezpečenie a za ich ďalší rozvoj, ale tak ako je to okrem iného uvedené v § 24 ods. 1 mali by posudzovať, vyjadrovať sa a kontrolovať činnosť škôl a školských zariadení, zriaďovateľov, orgánov obcí (komisií, rád, zastupiteľstiev) z pohľadu školskej problematiky.

Na základe týchto skutočností ako aj faktu, že v súčasnosti Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR pripravuje veľkú novelu zákona o štátnej správe v školstve, ktorá by mala nadobudnúť účinnosť od 1. januára 2015 a bude riešiť aj problematiku obecných školských rád, je Stanovisko mestskej časti Bratislava-Petržalka a návrh uznesenia k návrhu dodatku štatútu pripravené v znení tak, ako sú uvedené v materiáli.

Stanovisko mestskej časti Bratislava-Petržalka

Mestská časť Bratislava-Petržalka po prerokovaní na mimoriadnom zasadnutí Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Petržalka dňa 22.10.2013 **nesúhlasí** s Dodatkom č. ... Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, ktorým sa mení systém volieb, kompetencií a delegovania zástupcov do obecných školských rád.

b) Všeobecná časť k dodatku

Všeobecná časť:

Materiál vychádza z uznesenia Mestského zastupiteľstva hlavného mesta SR Bratislavy č. 1050/2013 zo dňa 24. – 25.04.2013, ktoré schválilo variant A. systému volieb, kompetencií a delegovania zástupcov do Mestskej školskej rady hlavného mesta SR Bratislavy, podľa ktorého:

1. bude **Mestská školská rada hlavného mesta SR Bratislavy** ustanovená zo zástupcov základných umeleckých škôl a centier voľného času v zriaďovateľskej pôsobnosti hlavného mesta a súkromných a cirkevných zriaďovateľov a za jej ustanovenie bude zodpovedné hlavné mesto. Bude sa vyjadrovať k činnosti zriaďovateľov základných umeleckých škôl a centier voľného času zriadených na území hlavného mesta, ako aj ku skutočnostiam uvedeným v zákone č. 596/2003 Z. z. v znení neskorších predpisov.
2. **Miestne školské rady mestských častí** budú ustanovené zo zástupcov materských škôl, základných škôl a školských zariadení v zriaďovateľskej pôsobnosti jednotlivých mestských častí a súkromných a cirkevných zriaďovateľov (okrem centier voľného času) a budú sa vyjadrovať k činnosti zriaďovateľov základných škôl, materských škôl a školských zariadení zriadených na území jednotlivých mestských častí a ku skutočnostiam uvedeným v zákone č. 596/2003 Z. z. v znení neskorších predpisov. Za ustanovenie miestnych školských rád mestských častí budú zodpovedné jednotlivé mestské časti.

V uvedenom variante vystupuje pre potrebu ustanovenia orgánov školskej samosprávy podľa § 24 a § 25 zákona č. 596/2003 Z. z. v znení neskorších predpisov hlavné mesto ako obec a mestské časti ako obce.

Miestne školské rady mestských častí sa podľa § 24 ods. 6) zákona 596/2003 Z. z. v znení neskorších predpisov zriaďujú iba v obciach, v ktorých sú určené *najmenej tri školské obvody* alebo je zriadených (zriadených na jej území, *nie zriadených obcou*) najmenej desať škôl a školských zariadení. **Rozhodnutím miestneho zastupiteľstva môže byť zriadená Miestna školská rada mestskej časti** (ktorá je obecnou školskou radou) aj pri počte škôl a školských zariadení najmenej päť alebo pri dvoch školských obvodoch.

Predkladatelia zohľadnili fakt, že na území hlavného mesta je školská problematika rozdelená medzi hlavné mesto a mestské časti, z ktorých každý má zriaďovateľské kompetencie vo vzťahu k iným druhom škôl a školských zariadení, ako aj to, že funkčnosť systémov v oblasti školstva v súčasnom znení zákona je prepojená aj na samosprávne orgány (obecné školské rady).

Kompetencie obecnej školskej rady (všeobecne zo zákona)

Obecná školská rada je v zmysle § 24 zákona č. 596/2003 Z. z. v znení neskorších predpisov *iniciatívnym a poradným samosprávnym orgánom, ktorý vyjadruje a presadzuje verejné záujmy a záujmy žiakov, rodičov, pedagogických a ostatných zamestnancov v oblasti výchovy a vzdelávania. Plní funkciu verejnej kontroly, poskytuje a vyjadruje sa k činnosti škôl, školských zariadení, orgánov miestnej štátnej správy, orgánov obcí a samosprávnych krajov z pohľadu školskej problematiky.* Funkčné obdobie obecnej školskej rady sú štyri roky.

Obecná školská rada sa v zmysle uvedeného zákona vyjadruje:

- k činnosti zriaďovateľov základných škôl, základných umeleckých škôl a školských zariadení v oblasti vzdelávania **zriadených na území obce;**
- ku koncepcii rozvoja škôl a školských zariadení **zriadených na území obce;**

- k rozpisu finančných prostriedkov poskytnutých školám a školským zariadeniam **zriadeným na území obce** z prostriedkov štátneho rozpočtu;
- k materiálno-technickým podmienkam pre činnosť škôl a školských zariadení **zriadených obcou**;
- k personálnym, materiálnym a sociálnym podmienkam zamestnancov škôl a školských zariadení **zriadených na území obce**;
- k požiadavkám obce na skvalitnenie starostlivosti a výchovno-vzdelávacích služieb poskytovaných v školách alebo v školských zariadeniach a k spôsobu úhrady nákladov zvýšených z tohto dôvodu;
- k správe o výsledkoch výchovno-vzdelávacieho procesu na školách **zriadených na území obce**;
- plní funkciu rady školy podľa uvedeného zákona pre školy a školské zariadenia, **ktorých zriaďovateľom je obec**, ak príslušná rada školy nie je zriadená;

Obec vo veciach výchovy a vzdelávania v školách a školských zariadeniach, **ktorých je zriaďovateľom**, predkladá obecnej školskej rade na vyjadrenie:

- informácie o pedagogicko-organizačnom a materiálnom zabezpečení výchovno-vzdelávacieho procesu škôl a školských zariadení;
- návrh rozpisu finančných prostriedkov pre školy a školské zariadenia, pridelených krajským školským úradom;
- správu o výsledkoch hospodárenia škôl a školských zariadení;
- správu o výchovno-vzdelávacej činnosti, jej výsledkoch a podmienkach škôl a školských zariadení;
- koncepciu investičného rozvoja škôl a školských zariadení;
- návrhy na zriaďovanie alebo zrušovanie škôl a školských zariadení;
- návrhy na zriadenie tried s rozšíreným vyučovaním vyučovacieho predmetu alebo skupiny predmetov;
- návrhy na zriadenie tried pre deti a žiakov so špeciálnymi výchovno-vzdelávacími potrebami a deti a žiakov s mimoriadnym nadaním a talentom;

Zloženie členov obecnej školskej rady:

Obecná školská rada má 11 členov:

- 4 zvolení zástupcovia z riaditeľov všetkých škôl a školských zariadení zriadených na území obce,
- 2 zvolení zástupcovia z rodičov žiakov všetkých škôl a školských zariadení zriadených na území obce,
- 3 zvolení zástupcovia z predsedov rád škôl všetkých škôl a školských zariadení zriadených na území obce,
- 2 delegovaní zástupcovia obce, pričom jej členom nemôže byť starosta obce (primátor mesta);

Platná právna základňa:

- zákon č. 596/2003 Z. z. v znení neskorších predpisov ;
- Štatút hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy;
- vyhláška Ministerstva školstva Slovenskej republiky č. 291/2004, ktorou sa určujú podrobnosti o spôsobe ustanovenia orgánov školskej samosprávy, o ich zložení, o ich organizačnom a finančnom zabezpečení.

c) Osobitná časť k dodatku

Osobitná časť:

K Čl. I:

K bodu 1

Ustanovuje sa názov orgánu školskej samosprávy – obecnej školskej rady podľa zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorým bude „Mestská školská rada hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy“ (ďalej len „mestská školská rada hlavného mesta“).

K bodu 2

Ustanovuje sa povinnosť hlavného mesta zriadiť mestskú školskú radu hlavného mesta pre druhy škôl a školských zariadení v rozsahu svojej zriaďovateľskej pôsobnosti.

Mestská školská rada hlavného mesta bude ustanovená zo zástupcov základných umeleckých škôl a centier voľného času v zriaďovateľskej pôsobnosti hlavného mesta a súkromných a cirkevných zriaďovateľov a za jej ustanovenie bude zodpovedné hlavné mesto. Bude sa vyjadrovať k činnosti zriaďovateľov základných umeleckých škôl a centier voľného času zriadených na území hlavného mesta, ako aj ku skutočnostiam uvedeným v zákone č. 596/2003 Z. z. v znení neskorších predpisov.

K bodu 3

Ustanovuje sa povinnosť hlavného mesta každoročne prerokovať výročnú správu o činnosti škôl a školských zariadení zriadených mestskými časťami. Súhrnnú správu na základe výročných správ jednotlivých mestských častí vypracuje príslušný organizačný útvar magistrátu, ktorým je oddelenie kultúry, školstva, športu a mládeže.

K bodu 4

K pôsobnosti mestskej časti na úseku školstva sa pridáva odkaz k poznámke po čiarou, týkajúci sa vymedzenia obcí (mestských častí), ktoré majú povinnosť v zmysle zákona zriadiť obecnú školskú radu (miestnu školskú radu mestskej časti).

K bodu 5

Súvisí s bodom 6; určuje zákonom stanovené povinnosti mestskej časti predkladať uvedené na prerokovanie v orgáne školskej samosprávy.

K bodu 6

Ustanovuje sa povinnosť mestskej časti (mestských častí) zriadiť Miestnu školskú radu mestskej časti (názov príslušnej mestskej časti) pre druhy škôl a školských zariadení v rozsahu svojej zriaďovateľskej pôsobnosti.

Miestna školská rada mestskej časti bude ustanovená zo zástupcov materských škôl, základných škôl a školských zariadení v zriaďovateľskej pôsobnosti mestskej časti a súkromných a cirkevných zriaďovateľov (okrem centier voľného času) a bude sa vyjadrovať k činnosti zriaďovateľov základných škôl, materských škôl a školských zariadení (okrem

centier voľného času) zriadených na území mestskej časti a ku skutočnostiam uvedeným v zákone č. 596/2003 Z. z. v znení neskorších predpisov.

Miestna školská rada mestskej časti je obecnou školskou radou podľa zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

K bodu 7

Mestskej časti sa ukladá povinnosť predložiť hlavnému mestu na prerokovanie výročnú správu o činnosti škôl a školských zariadení, ktorých je zriaďovateľom. Hlavné mesto prerokuje súhrnnú správu, vypracovanú z jednotlivých správ mestských častí.

K Čl. II:

Dodatok štatútu nadobúda účinnosť dňom schválenia.

d) Dodatok č...Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislava z ...2013

Dodatok č. ...
Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy
z 2013

Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy podľa § 11 ods. 5 písm. a) zákona Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení zákona č. 535/2008 Z. z. a zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov ustanovuje:

Čl. I

Štatút hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení dodatkov č. I až sa mení a dopĺňa takto:

1. V čl. 37 písm. g) uvádzacej vete sa slová „mestskej školskej rade“ nahrádzajú slovami „Mestskej školskej rade hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „mestská školská rada hlavného mesta“)“.
2. V čl. 37 písmeno t) znie: :
„t) zriaďuje mestskú školskú radu hlavného mesta pre druhy škôl a školských zariadení v rozsahu svojej zriaďovateľskej pôsobnosti, zodpovedá za jej ustanovenie a deleguje zástupcov Bratislavy do mestskej školskej rady hlavného mesta.“
3. Čl. 37 sa dopĺňa písmenom v), ktoré znie:
„v) prerokúva výročnú správu o činnosti škôl a školských zariadení zriadených mestskými časťami.“
4. V poznámke pod čiarou k odkazu 73 sa za slová „§ 8 ods. 1 a 5,“ vkladajú slová „§ 24 ods. 6“.
5. V čl. 38 písm. j) uvádzacej vete sa slová „mestskej školskej rade“ nahrádzajú slovami „miestnej školskej rade mestskej časti“.
6. V čl. 38 sa za písmeno x) vkladá nové písmeno y), ktoré znie:
„y) zriaďuje Miestnu školskú radu mestskej časti (názov príslušnej mestskej časti) (ďalej len „miestna školská rada mestskej časti“) pre druhy škôl a školských zariadení v rozsahu svojej zriaďovateľskej pôsobnosti, zodpovedá za jej ustanovenie a deleguje zástupcov mestskej časti do miestnej školskej rady mestskej časti.“
Doterajšie písmená y) a z) sa označujú ako písmená z) a za).
7. Čl. 38 sa dopĺňa písmenom zb), ktoré znie:

„zb) predkladá Bratislave na prerokovanie výročnú správu o činnosti škôl a školských zariadení, ktorých je zriaďovateľom.“

Čl. II

Tento dodatok nadobúda účinnosť 2013.

Milan Ftáčnik
primátor