

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Petržalka

Materiál na rokovanie
miestneho zastupiteľstva
dňa 3.5.2016

Materiál číslo: 180/2016

**Správa
o kontrole vyberania príspevku na čiastočnú úhradu nákladov za pobyt dieťaťa
vo vybraných materských školách v zriaďovateľskej pôsobnosti
mestskej časti Bratislava-Petržalka**

Predkladateľ:
Stanislav Fiala
miestny kontrolór

Materiál obsahuje:
1. Návrh uznesenia
2. Správu o kontrole

Zodpovedný:
Stanislav Fiala
miestny kontrolór

Spracovateľ:
Stanislav Fiala
miestny kontrolór

Návrh uznesenia:

Miestne zastupiteľstvo Mestskej časti Bratislava-Petržalka

b e r i e n a v e d o m i e

Správu o kontrole vyberania príspevku na čiastočnú úhradu nákladov za pobyt dieťaťa vo vybraných materských školách v zriaďovateľskej pôsobnosti mestskej časti Bratislava-Petržalka

Miestny úrad mestskej časti Bratislava-Petržalka
útvár miestneho kontrolóra

S p r á v a
o kontrole vyberania príspevku na čiastočnú úhradu nákladov za pobyt dieťaťa
vo vybraných materských školách v zriaďovateľskej pôsobnosti
mestskej časti Bratislava-Petržalka

Materská škola Il'jušinova 1

Na základe:

- ustanovenia § 18d ods. 2 písm. b) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov,
- Plánu kontrolnej činnosti miestneho kontrolóra na obdobie od 1. januára 2016 do 30. júna 2016, schváleného uznesením Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Petržalka č. 139 zo dňa 1. decembra 2015 a
- Poverenia miestneho kontrolóra číslo 2/2016 zo dňa 25. januára 2016,

vykonali kontrolóri útvaru miestneho kontrolóra kontrolu vyberania príspevkov na čiastočnú úhradu nákladov za pobyt dieťaťa v Materskej škole Il'jušinova 1, Bratislava. Kontrola bola uskutočnená v čase od 28. januára 2016 24. marca 2016 v priestoroch Materskej školy Il'jušinova 1 a tiež v priestoroch Strediska služieb školám a školským zariadeniam Petržalka, Bohrova č. 1, Bratislava. Kontrolované bolo obdobie od 1.9.2015 do 31.12.2015.

Zámerom kontroly bolo zistiť, či určená výška príspevku na čiastočnú úhradu nákladov, spôsob platby a evidovanie úhrad boli v kontrolovanom období uskutočňované v súlade s platným všeobecne záväzným nariadením mestskej časti Bratislava-Petržalka.

Podklady použité ku kontrole:

- Všeobecne záväzné nariadenie č. 1/2012 zo dňa 17.04.2012 o určení výšky príspevku a spôsobe jeho platby na čiastočnú úhradu nákladov v školách a školských zariadeniach v zriaďovateľskej pôsobnosti mestskej časti Bratislava-Petržalka (ďalej VZN č. 1/2012),
- Všeobecne záväzné nariadenie č. 3/2015 zo dňa 24.02.2015, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie č. 1/2012 zo dňa 17.04.2012 o určení výšky príspevku a spôsobe jeho platby na čiastočnú úhradu nákladov v školách a školských zariadeniach v zriaďovateľskej pôsobnosti mestskej časti Bratislava-Petržalka v znení Všeobecne záväzného nariadenia č. 4/2013 zo dňa 23. apríla 2013,
- Zriaďovacia listina materskej školy vrátane jej piatich dodatkov,
- Rozpočet materskej školy na rok 2015,
- Denníky vyúčtovania preddavkov za september až december 2015,
- Evidencia poskytnutých preddavkov z poplatkov za čiastočnú úhradu nákladov spojených s hmotným zabezpečením v predškolských zariadeniach (preddavky poskytnuté materskej škole Strediskom služieb školám a školským zariadeniam Petržalka),
- Evidencia uhradených príspevkov na čiastočnú úhradu nákladov za všetky deti navštevujúce v kontrolovanom období materskú školu (podľa jednotlivých tried),
- Evidencia detí ktoré boli v roku 2015 prijaté na základe rozhodnutia riaditeľky materskej školy,
- Rozhodnutia riaditeľky materskej školy o prijatí dieťaťa v šk. roku 2015/2016,
- Účtovný prehľad platieb za kontrolované obdobie,
- Ďalšie súvisiace doklady a písomnosti.

Podklady k výkonu kontroly predložila PaedDr. Mária Králiková, riaditeľka materskej školy a Ing. Milan Lezo, riaditeľ Strediska služieb školám a školským zariadeniam Petržalka.

Útvár miestneho kontrolóra pri výkone následnej finančnej kontroly disponoval s osobnými údajmi fyzických osôb, pričom pri oboznamovaní sa so spisovou dokumentáciou nakladal s týmito údajmi so zachovaním tajnosti v zmysle zákona č. 122/2013 Z.z. o ochrane osobných údajov a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Úvodná časť

Materská škola Il'jušinova 1, Bratislava, bola zriadená dňom 11. januára 1985. Podľa ustanovenia § 2 ods. g) bod 3, zákona NR SR č. 416/2001 Z.z. o prechode niektorých pôsobností z orgánov štátnej správy na obce a na vyššie územné celky prešla od 1. júla 2002 zriaďovateľská funkcia materskej školy na Mestskú časť Bratislava-Petržalka.

Uznesením Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Petržalka dňom 1. júla 2002 bolo zriadené Stredisko služieb školám a školským zariadeniam Petržalka (ďalej len SSŠaSZ Petržalka). Organizačnou súčasťou SSŠaSZ Petržalka je i Materská škola Il'jušinova 1, ktorá je školským zariadením bez právnej subjektivity.

Dodatkom č. 1 k Zriaďovacej listine materskej školy bol doplnený predmet činnosti o zabezpečovanie edukačného procesu v triedach s celodennou výchovnou starostlivosťou pre zdravé deti, v triede pre deti s mentálnym postihom a v triede pre deti s diagnózou autizmus. V čase výkonu kontroly navštevovalo materskú školu celkom 245 detí v dvanástich triedach. Nie všetky deti mali trvalý pobyt v mestskej časti Bratislava-Petržalka. Z uvedeného počtu boli v kontrolovanom období v prevádzke dve triedy pre deti s diagnózou autizmus a štyri triedy sa nachádzali v Základnej škole Tupolevova 20 ako elokované pracovisko materskej školy.

Príspevky zákonných zástupcov

Zákon č. 245/2008 Z.z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v § 28 ods. 5 ustanovuje, že výšku mesačného príspevku zákonného zástupcu na čiastočnú úhradu výdavkov za pobyt dieťaťa v materskej škole zriadenej obcou určí zriaďovateľ všeobecne záväzným nariadením.

Všeobecne záväzné nariadenie č. 3/2015, schválené uznesením miestneho zastupiteľstva č. 19 zo dňa 24. februára 2015 stanovilo s účinnosťou od 1. apríla 2015 mesačné príspevky zákonných zástupcov za pobyt dieťaťa v materskej škole vo výške 25 €/mesiac/dieťa. Za druhé dieťa sa príspevok znižuje o 3 €, za tretie dieťa o 5 € a na každé ďalšie dieťa kumulatívne menej zo základnej výšky príspevku. Príspevok uhrádzajú zákonní zástupcovia vopred, najneskôr do 10. dňa v príslušnom kalendárnom mesiaci.

Príspevok za dieťa sa neuhrádza, ak :

- má jeden rok pred plnením povinnej školskej dochádzky,
- rodič dieťaťa predloží doklad o tom, že je poberateľom dávky v hmotnej núdzi a príspevkov k dávke v hmotnej núdzi podľa osobitného predpisu,
- je umiestnené v zariadení na základe rozhodnutia súdu,
- má prerušenú dochádzku do materskej školy na viac ako 30 po sebe nasledujúcich kalendárnych dní z dôvodu choroby alebo vážnych rodinných dôvodov preukázateľným spôsobom,
- nenavštevuje materskú školu v čase prerušenia prevádzky počas letných prázdnin.

Ku kontrole boli predložené podklady o dochádzke detí do materskej školy za obdobie od 1. septembra 2015 do 31. decembra 2015 a doklady k úhradám platieb v členení podľa jednotlivých tried materskej školy. Evidencia dochádzky detí sa vykonáva v denných intervaloch.

Od úhrad platieb za pobyt dieťaťa bolo oslobodených v zmysle VZN č. 1/2012 spolu 57 detí, ktoré navštevovali materskú školu rok pred plnením povinnej školskej dochádzky.

Od 1. septembra 2015 úhrady od rodičov za všetky materské školy eviduje a sleduje centrálna SSŠaŠZ Petržalka. Evidencia platieb je vedená v počítačovom programe TRIMEL, modul Evidencia žiakov. V tomto module sú evidované predpisy úhrad, skutočné úhrady a zostatky – preplatky alebo nedoplatky. Mesačne sa evidencia platieb uzatvára a následne zasiela riaditeľke príslušnej materskej školy.

Pri evidovaní nedoplatku riaditeľka informuje rodičov o výške nedoplatku s upozornením, že v prípade neuhradenia môže pristúpiť až k predčasnemu ukončeniu dochádzky dieťaťa do materskej školy.

Platby za deti sa realizujú bezhotovostne, do desiateho dňa v kalendárnom mesiaci vopred, bankovými prevodmi na účet príslušnej materskej školy, ktorý je zriadený v Prima banke. Podrobnou kontrolou dokladov uhradených príspevkov bolo zistené, že platby za súrodencov navštevujúcich materskú školu boli uhrádzané v súlade s VZN č. 1/2012. V kontrolovanom období navštevovalo materskú školu trinásť detí, ktoré už mali v materskej škole súrodenca, z toho sa v jednom prípade jednalo o trojičky. Prerušenie dochádzky v kontrolovanom období malo 8 detí. Táto skutočnosť bola zdokladovaná žiadosťou rodičov o prerušenie dochádzky. Všetky deti boli rozhodnutím riaditeľky materskej školy (v súlade s ustanovením § 5 ods. 14 písm. c) zákona č. 596/2003 Z. z.) oslobodené od úhrady platby a ich absencia v materskej škole trvala nepretržite viac ako 30 kalendárnych dní, čo je v súlade so všeobecne záväzným nariadením č. 3/2015, ktoré novelizovalo VZN č. 1/2012.

Porovnaním evidencie dochádzky detí s prerušenou dochádzkou do materskej školy a prehľadov platieb bolo zistené, že platby zo strany rodičov neboli v čase prerušenia dochádzky realizované.

Kontrolou zostatkov bol zistený rozdiel medzi predpismi a skutočnými úhradami v čiastke 785 €. Tento rozdiel bol vykázaný aj ako poľhavka k 31. decembru 2015. Do 29. februára 2016 boli všetky nedoplatky uhradené.

Z á v e r

Kontrolou vyberania príspevku na čiastočnú úhradu nákladov za pobyt dieťaťa v Materskej škole Iljušinova 1, Bratislava bolo zistené, že platby za pobyt dieťaťa boli predpisované a uhrádzané v súlade so Všeobecne záväzným nariadením mestskej časti Bratislava-Petržalka č. 1/2012 a Všeobecne záväzným nariadením č. 3/2015.

Správa z vykonanej kontroly v plnom znení s kompletnou dokumentáciou bude v termíne zverejnenia materiálov na rokovanie miestneho zastupiteľstva poslancom Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Petržalka k dispozícii k nahliadnutiu na útvare miestneho kontrolóra.

Materská škola Pifflova 10

Na základe:

- ustanovenia § 18d ods. 2 písm. b) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov,
- Plánu kontrolnej činnosti miestneho kontrolóra na obdobie od 1. januára 2016 do 30. júna 2016, schváleného uznesením Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Petržalka č. 139 zo dňa 1. decembra 2015 a
- Poverenia miestneho kontrolóra číslo 3/2016 zo dňa 25. januára 2016,

vykonali kontrolóri útvaru miestneho kontrolóra kontrolu vyberania príspevkov na čiastočnú úhradu nákladov za pobyt dieťaťa v Materskej škole Pifflova 10, Bratislava. Kontrola bola uskutočnená v čase od 3. februára 2016 do 24. marca 2016 v priestoroch Materskej školy Pifflova 10, Bratislava a tiež v priestoroch SSŠaŠZ Petržalka, Bohrova 1, Bratislava. Kontrola sa zameriava na obdobie od 1. septembra 2015 do 31. decembra 2015.

Zámerom kontroly bolo zistiť, či určená výška príspevku na čiastočnú úhradu nákladov za pobyt, spôsob platby a evidovanie úhrad zákonných zástupcov boli v kontrolovanom období uskutočňované v súlade s platným všeobecne záväzným nariadením mestskej časti Bratislava-Petržalka.

Podklady použité pri kontrole:

- Všeobecne záväzné nariadenie č. 1/2012 zo dňa 17. apríla 2012 o určení výšky príspevku a spôsobe jeho platby na čiastočnú úhradu nákladov v školách a školských zariadeniach v zriaďovateľskej pôsobnosti mestskej časti Bratislava-Petržalka (ďalej len VZN č. 1/2012),
- Všeobecne záväzné nariadenie č. 3/2015 zo dňa 24. februára 2015, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie č. 1/2012 o určení výšky príspevku a spôsobe jeho platby na čiastočnú úhradu nákladov v školách a školských zariadeniach v zriaďovateľskej pôsobnosti mestskej časti Bratislava-Petržalka v znení Všeobecne záväzného nariadenia č. 4/2013 zo dňa 23. apríla 2013,
- Zriaďovacia listina Materskej školy Pifflova 10, Bratislava vrátane jej dvoch dodatkov,
- Rozpočet materskej školy na rok 2015,
- Denníky vyúčtovania preddavkov za september až december 2015,
- Evidencia poskytnutých preddavkov z poplatkov za čiastočnú úhradu nákladov spojených s hmotným zabezpečením v predškolských zariadeniach (preddavky poskytnuté materskej škole Strediskom služieb školám a školským zariadeniam Petržalka),
- Evidencia uhradených príspevkov na čiastočnú úhradu nákladov za všetky deti navštevujúce v kontrolovanom období materskú školu (podľa jednotlivých tried),
- Evidencia detí ktoré boli v roku 2015 prijaté na základe rozhodnutia riaditeľky materskej školy,
- Rozhodnutia riaditeľky materskej školy o prijatí dieťaťa v šk. roku 2015/2016,
- Účtovný prehľad platieb za kontrolované obdobie,
- Ďalšie súvisiace doklady a písomnosti.

Podklady k výkonu kontroly predložila Mgr. Emília Šimková, riaditeľka materskej školy Pifflova 10 a Ing. Milan Lezo, riaditeľ SSŠaSZ Petržalka.

Útvar miestneho kontrolóra pri výkone kontroly disponoval s osobnými údajmi fyzických osôb, pričom pri oboznamovaní sa so spisovou dokumentáciou nakladal s týmito údajmi so zachovaním tajnosti v zmysle zákona č. 122/2013 Z. z. o ochrane osobných údajov a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Úvodná časť

Materská škola Pifflova 10, Bratislava, bola zriadená dňom 24. októbra 1986. Podľa ustanovenia § 2 ods. g) bod 3, zákona č. 416/2001 Z. z. o prechode niektorých pôsobností z orgánov štátnej správy na obce a na vyššie územné celky prešla od 1. júla 2002 zriaďovateľská funkcia materskej školy na mestskú časť Bratislava-Petržalka. Dodatkom č. 1 k Zriaďovacej listine materskej školy bol od 1. februára 2008 doplnený predmet činnosti o triedu detí s poruchami výživy (celkom 22 detí v jednej triede materskej školy).

Uznesením Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Petržalka dňom 1. júla 2002 bolo zriadené SSŠaSZ Petržalka. Organizačnou súčasťou SSŠaSZ Petržalka je i Materská škola Pifflova 10 (ďalej len materská škola), ktorá je materskou školou bez právnej subjektivity.

Príspevky zákonných zástupcov

Zákon č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v § 28 ods. 5 ustanovuje, že výšku mesačného príspevku zákonného

zástupcu na čiastočnú úhradu výdavkov za pobyt dieťaťa v materskej škole zriadenej obcou určí zriaďovateľ všeobecne záväzným nariadením.

Všeobecne záväzné nariadenie č. 3/2015 (novelizácia VZN č. 1/2012), schválené uznesením miestneho zastupiteľstva č. 19 zo dňa 24. februára 2015, stanovilo s účinnosťou od 1. apríla 2015 mesačné príspevky zákonných zástupcov za pobyt dieťaťa v materskej škole vo výške 25 €/mesiac/dieťa. Za druhé dieťa sa príspevok znižuje o 3 €, za tretie dieťa o 5 € a na každé ďalšie dieťa kumulatívne menej zo základnej výšky príspevku. Príspevok uhrádzajú zákonní zástupcovia vopred, najneskôr do 10. dňa v príslušnom kalendárnom mesiaci.

Príspevok za dieťa za pobyt v materskej škole sa neuhrádza, ak:

- má dieťa jeden rok pred plnením povinnej školskej dochádzky,
- rodič dieťaťa predloží doklad o tom, že je poberateľom dávky v hmotnej núdzi a príspevkov k dávke v hmotnej núdzi podľa osobitného predpisu,
- je umiestnené v zariadení na základe rozhodnutia súdu,
- má prerušenú dochádzku do materskej školy na viac ako 30 po sebe nasledujúcich kalendárnych dní z dôvodu choroby alebo vážnych rodinných dôvodov preukázateľným spôsobom,
- nenavštevuje materskú školu v čase prerušenia prevádzky počas letných prázdnin.

Ku kontrole boli predložené podklady o dochádzke detí do materskej školy za obdobie od 1. septembra 2015 do 31. decembra 2015 a doklady k úhradám platieb v členení podľa jednotlivých tried materskej školy. Evidencia dochádzky detí sa vykonáva v denných intervaloch. Porovnaním evidencie dochádzky detí a zrealizovaných úhrad neboli zistené rozdiely.

Počas kontrolovaného obdobia v školskom roku 2015/2016 navštevovalo materskú školu celkom 164 detí spolu v 7 triedach. Nie všetky deti mali trvalý pobyt v mestskej časti Bratislava-Petržalka. Od úhrad platieb za pobyt bolo oslobodených v zmysle všeobecne záväzného nariadenia spolu 61 detí, ktoré navštevovali materskú školu rok pred plnením povinnej školskej dochádzky. Centrálna evidencia platieb za materskú školu je vedená SSŠaSZ Petržalka v počítačovom vybavení TRIMEL v module Evidencia žiakov.

Platby za deti sa realizujú bezhotovostnými prevodmi na účet materskej školy podľa jednotlivých variabilných symbolov za každé dieťa. Podľa všeobecne záväzného nariadenia majú zákonní zástupcovia detí povinnosť uhradiť predmetnú platbu na účet materskej školy s uvedením variabilného symbolu dieťaťa do desiateho dňa v kalendárnom mesiaci vopred. Mesačne sa evidencia platieb uzatvára prostredníctvom SSŠaSZ Petržalka a následne zasiela riaditeľke príslušnej materskej školy. Pri evidovaní nedoplatku riaditeľka informuje rodičov o výške nedoplatku s upozornením, že v prípade neuhradenia môže pristúpiť až k predčasnému ukončeniu dochádzky dieťaťa do materskej školy. V prípade nedoplatku informuje o tejto skutočnosti materská škola zákonného zástupcu o čom si materská škola vedie evidenciu. Kontrolou podkladov slúžiacich na evidenciu koncových zostatkov súm platieb a predpisov k 31. decembru 2015 za materskú školu neboli zistené nedoplatky.

V súlade so všeobecne záväzným nariadením č. 3/2015 sa v materskej škole v kontrolovanom období uplatnili znižujúce sadzby platby za pobyt u súrodencov. V kontrolovanom období navštevovalo materskú školu desať detí, ktoré už mali v materskej škole súrodenca. Sadzby platieb za pobyt boli nastavené správne podľa počtu súrodencov (so znižujúcou sadzbou za každého ďalšieho súrodenca) v materskej škole.

Prerušenie dochádzky detí bolo v kontrolovanom období zdokladované a to žiadosťou rodičov o prerušenie dochádzky. Kontrolou sa preukázalo, že v období preukázateľnej absencie dieťaťa (počas kontrolovaného obdobia spolu 7 detí) neuhrádzali zákonní zástupcovia príspevky za pobyt dieťaťa v materskej škole.

Všetky deti boli podľa rozhodnutia riaditeľky materskej školy (v súlade s ustanovením § 5 ods. 14 písm. c) zákona č. 596/2003 Z. z.) oslobodené od úhrady platby a ich absencia v materskej škole trvala neprerušene viac ako 30 kalendárnych dní, čo je v súlade so všeobecne záväzným nariadením č. 3/2015, ktoré novelizovalo VZN č. 1/2012.

Záver

Kontrolou vyberania príspevku na čiastočnú úhradu nákladov za pobyt dieťaťa v Materskej škole Pifflova 10, Bratislava bolo zistené, že platby za pobyt dieťaťa boli predpisované a uhrádzané v súlade so Všeobecne záväzným nariadením mestskej časti Bratislava-Petržalka č. 1/2012 a Všeobecne záväzným nariadením č. 3/2015.

Správa z vykonanej kontroly v plnom znení s kompletnou dokumentáciou bude v termíne zverejnenia materiálov na rokovanie miestneho zastupiteľstva poslancom Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Petržalka k dispozícii k nahliadnutiu na útvare miestneho kontrolóra.