

Miestny úrad mestskej časti Bratislava-Petržalka
útvár miestneho kontrolóra

Správa

**o kontrole vybavovania žiadostí o vydanie povolenia k vyhradeniu parkovacieho miesta
v zmysle VZN č. 5/2004 o miestnych daniach v znení neskorších predpisov**

Na základe:

- ustanovenia § 18d ods. 2 písm. a) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov,
- Plánu kontrolnej činnosti miestneho kontrolóra na obdobie od 1. júla 2015 do 31. decembra 2015, schváleného uznesením Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Petržalka č. 91 z 23. júna 2015 a
- Poverenia miestneho kontrolóra číslo 6/2015 zo dňa 28. septembra 2015,

vykonali kontrolóri útvaru miestneho kontrolóra kontrolu vybavovania žiadostí o vydanie povolenia k vyhradeniu parkovacieho miesta v zmysle VZN č. 5/2004 o miestnych daniach v znení neskorších predpisov. Kontrola bola uskutočnená v období od 1. októbra 2015 do 6. novembra 2015 v priestoroch miestneho úradu na Kutlíkovej ulici č. 17, Bratislava.

Kontrola bola zameraná na postupy zamestnancov a súčinnosti zainteresovaných oddelení pri vybavovaní prijatých žiadostí o vydanie povolenia k trvalému parkovaniu za I. polrok 2015 v zmysle všeobecne záväzného nariadenia a zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon o miestnych daniach). Podrobnou kontrolou boli preverené spisové dokumentácie z hľadiska povinností a náležitostí vyplývajúcich z platného všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava-Petržalka a interného normatívneho právneho aktu.

Útvár miestneho kontrolóra pri výkone následnej finančnej kontroly disponoval s osobnými údajmi fyzických osôb, pričom pri oboznamovaní sa so spisovou dokumentáciou žiadostí a príloh nakladal s týmito údajmi so zachovaním tajnosti v zmysle zákona č. 122/2013 Z. z. o ochrane osobných údajov a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

V podmienkach mestskej časti Bratislava-Petržalka je v účinnosti Všeobecné záväzné nariadenie č. 5/2004 o miestnych daniach a Zásady pre vydávanie povolenia k vyhradeniu parkovacieho miesta. Toho času je v účinnosti novelizované všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti z roku 2013 a Zásady pre vydávanie povolenia k vyhradeniu parkovacieho miesta od roku 2009, ktoré tvoria súčasť nariadenia mestskej časti. V zmysle zákona o miestnych daniach je predmetom dane osobitné užívanie verejného priestranstva. V súlade s dikciou zákona o miestnych daniach má mestská časť upravené pravidlá a podmienky pri trvalom parkovaní vozidla vo svojom všeobecne záväznom nariadení. Okrem parkovísk mestská časť určila pre účely vyhradeného parkovania i pridružené parkovacie pásy, či zóny vymedzené k štátiu s príslušným dopravným značením.

Užívateľom parkovacieho miesta s trvalým charakterom je fyzická osoba s trvalým pobytom v mestskej časti alebo právnická osoba so sídlom v mestskej časti. Všeobecne záväzné nariadenie (ďalej len nariadenie) obsahuje i žiadosť o vydanie povolenia vyhradeného parkoviska. V nadväznosti na zákon o miestnych daniach mestská časť rozhodla o odpustení úhrady miestnej dane osobám s ťažkým zdravotným postihnutím po preukázaní trvalého pobytu, parkovacieho preukazu zdravotne ťažko postihnutého a osvedčenia o evidencii predmetného vozidla. Takýto žiadateľ uhrádza len náklady spojené s osadením dopravných značiek. Dopravné značenie je realizované v lehote 30 dní od úhrady poplatku v zmysle

cenníka. Užívateľ oznamuje mestskej časti, ktorá je v postavení správcu miestnej dane, svoj zámer trvalo užívať parkovacie miesto s určením náležitostí žiadosti podľa čl. 4 ods. 8 nariadenia podľa počtu dní skutočného užívania. Zároveň má žiadateľ povinnosť uviesť lokalitu, ulicu a parkovisko, na ktorom žiada o trvalé užívanie a predložiť čestné vyhlásenie o trvalom pobyte v mestskej časti spolu s osvedčením o evidencii vozidla. Vybavovanie žiadostí fyzických a právnických osôb podlieha realizovaniu úkonov troch oddelení miestneho úradu, a to oddelenia územného rozvoja a dopravy, oddelenia nakladania s majetkom a finančného oddelenia. Prvotne je doručená žiadosť po jej zaevidovaní v centrálnej pošte miestneho úradu (doručenej osobne alebo poštovou prepravou) na oddelenie územného rozvoja a dopravy príslušnému zamestnancovi v zmysle obsahu žiadosti. V prípade novej žiadosti (ohlásenie zámeru trvale užívať parkovacie miesto) je vyhotovený nový spis, ktorý je vedený zamestnancami oddelenia chronologicky. Po preverení žiadosti a pri dodržaní predpísaných náležitostí je v spolupráci s referátom technických činností oddelenia nakladania s majetkom vydané rozhodnutie starostu mestskej časti o priznaní parkovacieho miesta v zmysle zákona č. 8/2009 Z. z. o cestnej premávke a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Tomu ešte musí predchádzať aj kladné stanovisko Krajského dopravného inšpektorátu Krajského riaditeľstva policajného zboru v Bratislave. Následne, po súhlasnom stanovisku starostu a Krajského dopravného inšpektorátu s umiestnením dopravného značenia a parkovania, je žiadateľovi (okrem osôb so zdravotným postihnutím) vyrubená miestna daň. Tá je finančným oddelením miestneho úradu vyrubená odo dňa osadenia dopravného značenia po jeho zrealizovaní na základe objednávky zamestnanca referátu technických činností. Dopravné značenie zabezpečuje vysúť'ažená spoločnosť SATES na základe rámcovej zmluvy č. 10/2014/Z04, účinnej od 12. septembra 2014 do 31. augusta 2016. Spoločnosť zabezpečuje pre mestskú časť na základe objednávok dodávku, montáž, opravu dopravného značenia a zariadenia, ako aj ich demontáž (po skončení platnosti povolenia k trvalému užívaniu). Prílohu k zmluve predstavuje cenník prác, na základe ktorého je spracovávaná objednávka a následne je mestskej časti zasielaná faktúra po zrealizovaní prác. Zamestnanci referátu technických činností kontrolujú zrealizovanie dodávateľských prác a každé takéto zrealizovanie dopravného značenia preberajú od dodávateľa. Osoby s ťažkým zdravotným postihnutím majú možnosť samostatne si zabezpečiť predmetnú dodávku a montáž dopravného značenia a dopravného zariadenia. Fyzická a právnická osoba uhrádza poplatok mestskej časti za údržbu a realizáciu dopravného značenia vo výške 50 EUR. Dopravné značenie sa podľa uváženia zamestnancov referátu technických činností obnovuje, a to na náklady mestskej časti. Osoby ťažko zdravotne postihnuté uhrádzajú všetky náklady spojené s realizovaním a údržbou dopravného značenia v zmysle cenníka služieb dodávateľa.

Samotná miestna daň spočíva vo výmere parkovacej plochy (najfrekventovanejší výmer 12,5 m²) a násobku jednotkovej sumy miestnej dane podľa subjektu žiadateľa s ohľadom na počet dní užívania. Miestna daň je splatná do 15 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia (preukázaným doručením do rúk daňovníka).

Nariadenie stanovuje maximálny počet parkovacích miest pre žiadateľov o trvalé užívanie v určenej lokalite a ulice, ktorý nepresahuje 10 % z celkového počtu parkovacích miest (podľa programového vybavenia AutoCAD, ktorý upozorní zodpovedného zamestnanca na túto skutočnosť). Prekročenie percentuálneho podielu vybraných parkovacích miest troch lokalít Petržalky (Dvory, Háje a Lúky) má za následok zamietnutie povolenia k trvalému parkovaniu. Menovaná skutočnosť spolu s dodržaním náležitostí žiadosti, stanovením výmery parkovacieho miesta tvorí základ pre zákonné priznanie parkovacieho miesta s trvalým charakterom. Zásady pre vydávanie povolenia k vyhradeniu parkovacieho miesta stanovujú právo žiadateľa si vybrať, či požaduje neobmedzené parkovanie počas dňa alebo iba v čase od 17.00 hod. – 08.00 hod. nasledujúceho dňa. Žiadateľovi, ktorému bolo povolené trvalé

užívanie parkovacieho miesta, je vydaný mestskou časťou parkovací preukaz pre účely identifikácie, ktorý sa po skončení platnosti povolenia vracia späť mestskej časti. Zásady pre vydávanie povolenia k vyhradeniu parkovacieho miesta určujú právo vydať parkovacie miesto na jeden byt, jedno sídlo alebo prevádzkareň a pre jedno motorové vozidlo. Fyzická osoba i právnická osoba má nárok (od účinnosti novely nariadenia schváleného v apríli 2013 s účinnosťou od 1. júla 2013) na trvalé užívanie parkovacieho miesta na dobu neurčitú a osoba ťažko zdravotne postihnutá na obdobie štyroch rokov.

K aktuálnemu obdobiu disponuje mestská časť spolu s 17 561 parkovacími stáťami. Celkový počet vyhradených miest v mestskej časti k 30. októbru 2015 predstavuje:

- 660 miest pre fyzické osoby, fyzické osoby - podnikateľov a právnické osoby a zároveň
- 676 miest pre zdravotne ťažko postihnuté osoby.

Miestna daň, výdavky a prehľad obsaditeľnosti

Príjem mestskej časti z miestnej dane za užívanie verejného priestranstva - vyhradeného trvalého parkovania za obdobie I. polroka je nasledovný:

v EUR

Ukazovateľ	Schválený rozpočet na rok 2015	Upravený rozpočet	Plnenie k 30. júnu 2015	Plnenie v %
Miestna daň za užívanie verejného priestranstva – vyhradené parkovanie	330 000	330 000	252 997	76,67

V nasledujúcej tabuľke je znázornený súhrnný prehľad zrealizovaných činností referátu technických činností oddelenia nakladania s majetkom za I. polrok 2015:

Ukazovateľ	Osoby ZŤP	Fyzické osoby – podnikatelia, fyzické osoby a právnické osoby
Počet nových vyhradených miest	42	45
Počet opráv dopravného značenia	67	166

Podľa čerpania rozpočtových výdavkov prvku 4.1.2. – Zabezpečovanie vyhradeného parkovania za I. polrok 2015 predstavovali náklady mestskej časti na zabezpečenie údržby vyhradeného parkovania pre osoby zdravotne ťažko postihnuté, vyhradené parkovanie ostatných žiadateľov, na všeobecné služby vyhradené parkovanie osôb zdravotne ťažko postihnutých a na nové vyhradené parkovanie spolu 16 344 EUR z rozpočtovaných 27 500 EUR. V roku 2014 bolo rozpočtovaných pre túto oblasť 35 200 EUR (skutočné výdavky 32 994,72 EUR), v roku 2013 rozpočtovaných 24 920 EUR (skutočné výdavky 24 839,23 EUR) a v roku 2012 31 700 EUR (skutočné výdavky 20 407,03 EUR). Časť sumy nákladov uhrádzajú fyzické osoby, fyzické osoby - podnikatelia a právnické osoby, v sume 50 EUR. Držitelia preukazu ZŤP uhrádzajú skutočné náklady realizácie, pričom tieto sumy sú splatné pred samotným zrealizovaním dopravného značenia.

K 30. októbru 2015 je vyčerpaný limit 10 % z kapacity jednotlivých parkovacích miest, parkovacích pásov alebo zóny na nasledovných uliciach v troch lokalitách:

Lokalita Dvory:

I – Ševčenkova, II – Iljušinova, Markova, Tupolevova, III – Belinského, Hálova, IV – Černyševského, Farského, Macharova, Pifflova, Wolkrova, V – Nobelovo námestie, Röntgenova, Zadunajská cesta, VI – Kapicova, Lenardova, Zadunajec – Vilova, Vranovská.

Lokalita Háje:

I – Hrobákova, II – Furdekova, Lachova, Šustekova, III – Gwerkova.

Lokalita Lúky:

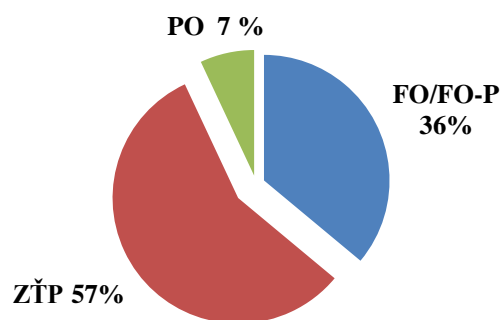
I – Holíčska, II – Budatínska, III – Lietavská, Znievska, IV – Lietavská, V – Šášovská, Vyšehradská, VI – Starhradská, Tematínska, Topoľčianska, VII – Jasovská, Krásnohorská, VIII – Žehrianska.

Kontrolná vzorka spisových dokumentácií žiadostí

Kontrolou bolo zistené, že za obdobie I. polroka 2015 bolo zodpovednými zamestnancami vybavených celkom 498 žiadostí. Súčasne kontrolou spisových dokumentov neboli zistené povolenia, ktoré by boli vydané na viac ako jedno motorové vozidlo vzťahujúce sa na jeden byt, či sídlo alebo prevádzku žiadateľa. Zároveň v kontrolovanom období sa nenachádzali nevybavené žiadosti alebo žiadosti, ktoré by mali status otvorenej žiadosti.

Kontrolná vzorka v celkovom počte 86 spisov žiadateľov v roku 2015 bola vybraná na základe času prijatia žiadostí, a to od 16. - 31. marca a v období 20. - 30. apríla.

V nasledujúcom prehľade je znázornený percentuálny podiel a obsah spisov žiadateľov (fyzických osôb/fyzických osôb - podnikateľov, osôb zdravotne ťažko postihnutých a právnických osôb) :



Z kontrolovanej vzorky spisov sa týkalo 19 žiadostí o vyhradenie parkovacieho miesta, 47 žiadostí o jeho predĺženie, 13 žiadostí o zmenu evidenčného čísla vozidla, typu vozidla alebo zmenu výmery parkovacieho miesta a 7 žiadostí o zrušenie parkovacieho miesta.

Na základe preverenia z obsahového hľadiska žiadosti fyzických a právnických osôb za I. polrok 2015 súviseli s nasledujúcimi skutočnosťami:

Nová žiadosť o vyhradenie parkovacieho miesta

Preverením spisových dokumentácií poskytnutých oddelením územného rozvoja a dopravy sa útvár miestneho kontrolóra zameril na formálne náležitosti žiadostí v zmysle nariadenia a zároveň vecným náležitostiam podľa Zásad pre vydávanie povolenia k vyhradeniu parkovacieho miesta. Nové žiadosti o vyhradenie parkovacieho miesta obsahovali v prípade fyzických osôb osobné údaje, definíciu lokality a parkoviska o ktoré žiada, dátum a podpis spolu s dokladom o evidencii motorového vozidla a čestného vyhlásenia o trvalom pobyte v mestskej časti. Fyzické osoby - podnikatelia vo svojich žiadostiach uvádzali okrem osobných údajov a identifikačných údajov aj lokalitu a parkovisko o ktoré žiadajú spolu s čestným vyhlásením o trvalom pobyte a kópiu evidencie motorového vozidla. Právnické osoby uvádzali vo svojich žiadostiach identifikačné údaje, doklady preukazujúce vzťah k sídlu (najčastejšie list vlastníctva a nájomné zmluvy) a osvedčenie o evidencii motorového vozidla, čo je v súlade s nariadením mestskej časti.

Predĺženie trvania parkovacieho miesta

V predmetnom kontrolovanom období vo vybratej vzorke spisovej dokumentácie sa nachádzali i žiadosti o predĺženie trvalého parkovania, pričom mestská časť pri týchto uplatňuje automatické predĺženie na dobu neurčitú. V takom prípade je žiadateľovi vydané rozhodnutie o predĺžení parkovacieho miesta a následne vyrubená daň odo dňa vzniku daňovej povinnosti na kalendárny rok vopred. Ak žiadateľ (daňovník) nemá záujem pokračovať v udržovaní trvalého parkovacieho miesta, informuje mestskú časť o tejto

skutočnosti. V zmysle čl. 4 ods. 9 nariadenia, ak povinnosť zanikne a daňovník oznámi túto skutočnosť správcovi dane do 30 dní odo dňa zániku daňovej povinnosti, správca dane vráti pomernú časť dane za zostávajúce dni, za ktoré bola daň zaplatená. Kontrolná činnosť bola zameraná, mimo oblasť správneho konania, na dodržanie lehoty podania žiadosti o predĺženie užívania parkovacieho miesta.

Bolo zistené, že zamestnanci oddelenia územného rozvoja a dopravy kontaktujú užívateľov parkovacích miest so zámerom ich informovania o skončení platnosti povolenia užívania. V prípade zaslania písomnej výzvy oddelenie územného rozvoja a dopravy stanovilo lehotu 15 dní na zaslanie žiadosti o predĺženie parkovacieho miesta. Nesplnenie tejto lehoty je dôvodom na ukončenie práva užívať parkovacie miesto (v zmysle predmetných výziev, ktoré obsahujú upozornenie o odstránení parkovacieho miesta pre vyhradené parkovanie pri nedodržaní stanovenej pätnásťdňovej lehoty). Niektoré žiadosti o predĺženie užívania z kontrolovanej vzorky (napríklad č.D-PO68, č.L-PO28, č.H-FO16, č.L-PO28) boli doručené mestskej časti až po lehote stanovenej vo výzve, pričom mestská časť im predĺžila právo užívať parkovacie miesto na dobu štyroch rokov (žiadosti osôb s ťažkým zdravotným postihnutím) odo dňa skončenia platnosti pôvodného rozhodnutia. Žiadosť o predĺženie parkovacieho miesta má fyzická osoba a právnická osoba podať do dňa zániku užívania v zmysle povolenia vydaného starostom. Zároveň bolo zistené, že týmito skutočnosťami nevznikli mestskej časti dodatočné náklady, pričom po súhlasnom predĺžení povolenia bola daňovníkovi vyrubená miestna daň odo dňa nasledujúceho po skončení platnosti predchádzajúceho povolenia k užívaniu parkovacieho miesta.

V rámci kontroly predĺženia parkovacích miest bolo podrobnou kontrolou zistené, že v prípade žiadosti č. L-FO63 z roku 2013 bolo vydané povolenie vyhradeného parkovania, pričom nebola splnená podmienka trvalého bydliska v mestskej časti Bratislava-Petržalka. Tým, že mestská časť povolila právo užívať parkovacie miesto osobe, ktorá nemala trvalý pobyt v mestskej časti, nebolo dodržané ustanovenie čl. 2 ods. 2.1 Zásad pre vydávanie povolenia k vyhradeniu parkovacieho miesta podľa ktorého povolenie k vyhradeniu parkovacieho miesta je možné vydať pre jedno motorové vozidlo, ktorého užívateľ alebo vlastník má trvalý pobyt v mestskej časti v lokalite, v ktorej o vyhradené parkovisko žiada.

Oznámenia o zmene skutočností

V kontrolovanom období sa nachádzali v spisových dokumentoch aj žiadosti týkajúce sa zmien. Zmeny sa týkali výmeny vozidla, štátnej poznávacej značky vozidla a zmeny vyhradeného parkovania, či žiadosti o zmenu šírky parkovacieho miesta. Všetky zmeny, ktoré mestská časť preverila (preukázateľným dokladom o zmene vozidla a evidencii vozidla, či lekárskeho posudku) schválila a zmenila pôvodné povolenie k vyhradenému parkovaniu. Všetky povolenia boli doručené žiadateľom do vlastných rúk, čo bolo preukázané poštovou doručenkou. Kontrolou žiadostí o zmenu skutočností neboli zistené nedostatky.

Zrušenie parkovacieho miesta

Najmenej početnú skupinu žiadostí predstavovali v kontrolovaných spisových dokumentoch žiadosti o zrušenie parkovacieho miesta. Kontrolou neboli zistené nedostatky, pričom mestská časť reagovala na žiadosť o zrušenie parkovacieho miesta a spisový dokument obsahoval vo väčšine prípadov vrátený parkovací preukaz. V lehote tridsiatich dní od doručenia žiadosti o zrušenie bolo odstránené dopravné značenie označujúce vyhradené parkovanie.

V nadväznosti na vyššie spomínané skutočnosti boli mestskou časťou v kontrolovanej vzorke vydané povolenia pre užívanie parkovacieho miesta v súlade so Zásadami pre vydávanie povolenia k vyhradeniu parkovacieho miesta, ktoré sa od 1. júla 2013 (od účinnosti novely Zásad) vydávajú na dobu neurčitú pre nových žiadateľov a záujemcov o predĺženie užívania parkovacieho miesta (fyzické osoby, právnické osoby a fyzické osoby podnikatelia) a pre osoby ťažko zdravotne postihnuté na obdobie štyroch rokov. Podrobnou kontrolou bolo zistené, že v prípade dvoch právnických osôb boli povolenia pre vyhradené parkovanie určené

na dobu troch rokov. Takéto konanie bolo odsúhlasené mestskou časťou i obchodnou spoločnosťou a to v zmysle rozsahu trvania nájomného vzťahu k sídlu spoločnosti. Zásady pre vydávanie povolenia k vyhradeniu parkovacieho miesta neupravujú možnosť dohody so žiadateľom o ohraňenie parkovacieho miesta vzhľadom na nájomnú zmluvu. Zároveň bolo zistené, že všetky predĺženia povolenia vyhradeného parkovania pre fyzické osoby so zdravotným postihnutím, fyzické osoby a právnické osoby boli v kontrolovanom období stanovené v zmysle Zásad, a to od roku 2013 na dobu neurčitú (okrem osôb s ťažkým zdravotným postihnutím, ktoré mali stanovené obdobie platnosti práva užívať parkovacie miesto na štyri roky).

Rozhodnutia o vyrubení miestnej dane

Finančné oddelenie miestneho úradu právnickým osobám, fyzickým osobám – podnikateľom a fyzickým osobám vyrubuje miestnu daň odo dňa začatia osobitného užívania verejného priestranstva, čo je v súlade s ustanovením § 34 zákona o miestnych daniach. Referát technických činností oznamuje elektronickou formou v pravidelných intervaloch finančnému oddeleniu deň ukončenia realizácie dopravného značenia a zariadenia. Od predmetného dátumu je žiadateľ oprávnený trvale užívať vyhradené parkovanie. Rozhodnutia o vyrubení miestnej dane sú spracovávané v programovom vybavení Trimel v module Dane a poplatky, pričom kontrolou vybranej vzorky vyrubenia miestnej dane neboli zistené nedostatky v zaokrúhľovaní a výpočte miestnej dane. Kontrolou bolo taktiež zistené, že viac ako polovica daňovníkov uhrádza miestnu daň formou navrhnutého splátkového kalendára. K termínu 9. novembra 2015 bolo mestskou časťou vymáhaných celkom šesť pohľadávok plynúcich z neuhradenej miestnej dane.

Záver

Kontrolou vybavovania žiadostí o vydanie povolenia k vyhradeniu parkovacieho miesta v zmysle všeobecne záväzného nariadenia č. 5/2004 o miestnych daniach v znení neskorších predpisov v prostredí miestneho úradu bolo v procese prijímania, evidovania a vybavovania žiadostí zistené:

- nedodržanie ustanovenia čl.2 ods. 2.1. Zásad pre vydávanie povolenia k vyhradeniu parkovacieho miesta, a to priznaním parkovacieho miesta fyzickej osobe, ktorá nemala trvalý pobyt v mestskej časti Bratislava-Petržalka.

Na základe uvedenej skutočnosti bola o výsledku kontroly vyhotovená Správa, ktorá bola dňa 12. novembra 2015 doručená prednostovi miestneho úradu. Dňa 1. decembra 2015 bolo doručené miestnemu kontrolórovi Stanovisko starostu mestskej časti k vyhotovenej Správe. Prerokovanie Správy bolo s prednostom miestneho úradu uskutočnené dňa 14. decembra 2015. Na prerokovaní bol stanovený termín prijatia opatrenia na odstránenie a nápravu zisteného nedostatku do 15. januára 2016. Predmetné opatrenie bolo doručené dňa 11. januára 2016. Písomná správa o splnení opatrenia bude písomne doručená miestnemu kontrolórovi v termíne do 29. apríla 2016.

Správa z vykonanej kontroly v plnom znení s kompletnou dokumentáciou bude v termíne zverejnenia materiálov na rokovaní miestneho zastupiteľstva poslancom k dispozícii k nahliadnutiu na útvare miestneho kontrolóra.