

Odborné stanovisko
miestneho kontrolóra mestskej časti Bratislava-Petržalka
k Návrhu rozpočtu mestskej časti Bratislava-Petržalka
na rok 2017 s výhľadom do roku 2019

V súlade s ustanovením § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a dodatkov predkladám Miestnemu zastupiteľstvu mestskej časti Bratislava-Petržalka Odborné stanovisko k Návrhu rozpočtu mestskej časti Bratislava-Petržalka na rok 2017 s výhľadom do roku 2019.

Odborné stanovisko k Návrhu rozpočtu Mestskej časti Bratislava-Petržalka na rok 2017 s výhľadom do roku 2019 (ďalej len odborné stanovisko) bolo spracované na základe predloženého návrhu rozpočtu zo dňa 24. novembra 2016, ktorý bol spracovaný v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzal z posúdenia predloženého návrhu rozpočtu Mestskej časti Bratislava-Petržalka na rok 2017 s výhľadom do roku 2019 z dvoch hľadísk

1. Zákonnosť predloženého Návrhu rozpočtu

1.1.Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so **zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a **zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, na základe ktorých je mestská časť povinná zostaviť rozpočet na tri roky, pričom rozpočet na rok 2017 je záväzný a rozpočty na roky 2018 a 2019 orientačné a budú upravené v ďalších rozpočtových rokoch.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov:

č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti v znení neskorších predpisov.

č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov a **Nariadenie vlády SR č. 668/2004 Z.z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy.**

č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov.

č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov.

č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave, v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení zákonov.

1.2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami mestskej časti

Predložený návrh rozpočtu na roky 2017-2019 bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami mestskej časti a zohľadňuje najmä VZN o miestnych daniach č. 5/2004 v znení neskorších predpisov, VZN č. 6/2015 o poskytovaní nenávratného finančného príspevku na vzdelávanie detí v súkromných materských školách i VZN č. 4/2012 o poskytovaní sociálnych služieb a o výške úhrady za sociálne služby poskytované Strediskom sociálnych služieb Petržalka.

1.3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany Mestskej časti Bratislava-Petržalka

Návrh rozpočtu bol verejne prístupný obvyklým spôsobom, t.j. na úradnej tabuli a internetovej stránke mestskej časti v zákonom stanovenej lehote, čiže najmenej 15 dní pred jeho schválením, v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, aby sa mohli k nemu občania mestskej časti vyjadriť.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade s Príručkou Ministerstva financií Slovenskej republiky č. MF/009450/2016-411 na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2017 až 2019 (ďalej len Príručka) a obsahuje klasifikovanie návrhu rozpočtu príjmov v zmysle Opatrenia Ministerstva financií Slovenskej republiky č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov. Návrh rozpočtu najmä na strane výdavkov však neobsahuje členenie rozpočtu minimálne na úrovni hlavnej kategórie ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie. Návrh rozpočtu zohľadňuje Vyhlášku Štatistického úradu Slovenskej republiky č. 257/2014 Z.z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy (SK COFOG).

B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Východiskom pre spracovanie Návrhu rozpočtu bol návrh zákona o štátnom rozpočte na rok 2017, Štatút hlavného mesta SR Bratislavy, všeobecne záväzné nariadenia Mestskej časti Bratislava-Petržalka aj Program hospodárskeho a sociálneho rozvoja Mestskej časti Bratislava-Petržalka a Prioritné ciele mestskej časti Bratislava-Petržalka na roky 2015 - 2018. Návrh rozpočtu zohľadňuje aj finančné vzťahy k právnickým osobám a fyzickým osobám (najmä nájomné zmluvy, zmluvy o poskytovaní dotácií, rámcové zmluvy s dodávateľmi i vzťahy k zriadeným 15 rozpočtovým organizáciám (z toho 11 základných škôl), jednej príspevkovej organizácii a dvom založeným obchodným spoločnostiam.

Návrh rozpočtu bol, v súlade so zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zostavený v programovom členení výdavkov. Podkladom pre prípravu rozpočtu boli aj spracované návrhy jednotlivých správcov kapitol. Tieto jednotlivé návrhy väčšiny oddelení miestneho úradu, miestneho podniku a organizácií boli v dostatočnom časovom predstihu predmetom prerokovania so zodpovednými pracovníkmi mestskej časti. Požiadavky na výdavkovej strane rozpočtu boli upravované. Výsledná podoba návrhu rozpočtu najmä na strane výdavkov bola kreovaná až na základe požiadaviek poslaneckých klubov aj jednotlivých poslancov.

C. TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona na:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok – rok 2017,
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku – rok 2018,
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2019.

Rozpočet mestskej časti na rok 2017 je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné a majú iba orientačný charakter.

Predložený Návrh rozpočtu na roky 2017-2019 je, v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zostavený podľa predpísanej rozpočtovej klasifikácie, zodpovedá príslušným predpisom a spĺňa predpísanú štruktúru. Je predložený ako vyrovnaný a členený na:

- a) bežný rozpočet, teda bežné príjmy a bežné výdavky,
- b) kapitálový rozpočet, teda kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- c) finančné operácie.

D. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU V EUR

Rozpočet celkom :

Rozpočtové roky	2017	2018	2019
Príjmy celkom	33 773 571	31 661 908	32 503 923
Výdavky celkom	33 773 571	31 661 908	32 503 923
Rozdiel	0	0	0

Bežný rozpočet :

Rozpočtové roky	2017	2018	2019
Bežné príjmy celkom	30 284 210	31 234 908	32 276 923
Bežné výdavky celkom	28 918 889	28 718 767	29 024 145
Rozdiel	1 365 321	2 516 141	3 252 778

Kapitálový rozpočet :

Rozpočtové roky	2017	2018	2019
Kapitálové príjmy celkom	397 000	227 000	227 000
Kapitálové výdavky celkom	3 978 778	2 067 237	2 618 874
Rozdiel	- 3 581 778	- 1 840 237	- 2 391 874

Finančné operácie :

Rozpočtové roky	2017	2018	2019
Príjmové finančné operácie	3 092 361	200 000	0
Výdavkové finančné operácie	875 904	875 904	860 904
Rozdiel	2 216 457	- 675 904	- 860 904

D.1 ROZPOČET PRÍJMOV

Návrh rozpočtu príjmov mestskej časti pre rok 2017 je v súlade so schváleným štátnym rozpočtom a predpokladá oproti očakávanej skutočnosti za rok 2016 zvýšenie o 2 588 664 EUR. Tento rozdiel vyplýva z vyšších očakávaných bežných príjmov o 1 312 283 EUR, kapitálových o 45 547 EUR a finančné operácie majú byť oproti očakávanej skutočnosti za rok 2016 vyššie o 1 230 834 EUR.

Bežné príjmy mestskej časti sú vnútorne členené podľa rozpočtovej klasifikácie na:

Daňové príjmy v objeme 18 027 725 EUR (oproti roku 2016 zvýšenie o 1 402 432 EUR) pozostávajú z výnosu dane z príjmov fyzických osôb, dane z nehnuteľností a miestnych daní, ktorých sadzbu určuje mestská časť. Mestská časť zatiaľ nezahrnula do rozpočtu príjem z poplatku za miestny rozvoj.

Nedaňové príjmy v objeme 2 989 034 EUR (oproti roku 2016 zníženie o 21 041 EUR). pozostávajú z príjmov z prenájmu majetku, bankových úrokov, správnych poplatkov a ostatných nedaňových príjmov.

Granty a transfery vo výške 7 397 320 EUR (oproti roku 2016 zníženie o 77 109 EUR). Ide najmä o dotácie zo štátneho rozpočtu na prenesený výkon štátnej správy. V uvedenom objeme finančných prostriedkov nie je rozpočtovaná očakávaná dotácia od štátu za voľby do samosprávnych krajov.

Príjmy rozpočtových organizácií vo výške 1 870 131 EUR (zvýšenie o 8 001 EUR) sú neoddeliteľnou súčasťou rozpočtu mestskej časti. Pozostávajú z viacerých príjmov vrátane prenájomov priestorov základných škôl.

Kapitálové príjmy sú navrhované vo výške 397 000 EUR a pozostávajú z príjmov za odpredaj pozemkov, bytov a nebytových priestorov a podiel na príjmoch z predaja nehnuteľného majetku hlavného mesta.

Príjmové finančné operácie sú navrhované vo výške 3 092 361 EUR. Významnú čiastku predstavuje vysoké zapojenie peňažných fondov mestskej časti vo výške 914 361 EUR, zapojenie účelových dotácií je vo výške 435 000 EUR a najvyššiu čiastku predstavuje prijatý úver na rekonštrukciu objektu na Vyšehradskej ulici vo výške 1 743 000 EUR.

D.2 ROZPOČET VÝDAVKOV

Návrh rozpočtu výdavkov mestskej časti pre rok 2017 v rozpočtovanej čiastke 33 773 571 EUR predpokladá oproti očakávanej skutočnosti (k 31.12.2016 v čiastke 31 184 907 EUR) celkové zvýšenie výdavkov o 2 588 664 EUR. Zvýšenie sa týka kapitálových výdavkov, ktoré oproti očakávanej skutočnosti za rok 2016 (1 944 037) sú pre rok 2017 rozpočtované vyššie o 2 034 741 EUR, v celkovej čiastke 3 978 778 EUR

Výdavková časť rozpočtu je spracovaná iba v programovom členení. Všetky navrhované výdavky sú začlenené v programovej štruktúre do jednotlivých programov, podprogramov, prvkov alebo projektov podľa zámerov a cieľov navrhovaného rozpočtu. Základný programový rozpočet výdavkov sa skladá z 11 programov, ktoré sa členia na 68 podprogramov a prvkov. V porovnaní s rokom 2016 bol rozšírený podprogram 7.4, ktorý bol rozčlenený na programové prvky 7.4.1 – Údržba a čistota verejných detských ihrísk a 7.4.2 – Ostatná činnosť Miestneho podniku verejnoprospešných služieb Petržalka.

Vo výdavkovej strane rozpočtu neboli a ani nemohli byť uspokojené všetky požiadavky, v návrhu rozpočtu sú preto zahrnuté predovšetkým tie výdavky, ktoré musí mestská časť vykonať zo zákona, zohľadnený bol tiež Plán hospodárskeho a sociálneho rozvoja, Prioritné ciele mestskej časti Bratislava-Petržalka na roky 2015 - 2018 a požiadavky a návrhy poslancov.

E. STANOVISKO MIESTNEHO KONTROLÓRA :

Vzhľadom na uvedené skutočnosti odporúčam Miestnemu zastupiteľstvu mestskej časti Bratislava-Petržalka:

- **schváliť** predložený Návrh rozpočtu mestskej časti Bratislava-Petržalka na rok 2017 a
- **zobrať na vedomie** Výhľad rozpočtu mestskej časti Bratislava-Petržalka na roky 2018 a 2019.

Bratislava 1. decembra 2016

Stanislav Fiala
miestny kontrolór