

Miestny úrad mestskej časti Bratislava-Petržalka

Materiál na rokovanie
miestnej rady
dňa 19. 9. 2017

Materiál č.:88/2017

Analýza výkonu zimnej údržby

Predkladateľ:
Miroslav Štefánik
prednosta

Materiál obsahuje:
1. návrh uznesenia
2. dôvodovú správu
3. analýzu zimnej služby

Zodpovedný:
Ing. Martin Füzek

Spracovali:

Ing. Martin Füzek
Ing. Zuzana Juhásová

Návrh uznesenia:

Miestna rada mestskej časti Bratislava-Petržalka

berie na vedomie

Analýzu výkonu zimnej údržby

a

schvaľuje

v súlade s odporúčením predsedov poslaneckých klubov zabezpečenie zimnej údržby kombinovaným spôsobom podľa priloženého materiálu

Dôvodová správa

Miestny podnik Verejnoprospešných služieb Petržalka vypracoval analýzu výkonu zimnej údržby (ďalej len „analýza“). V analýze je vypracované nastavenie a požiadavky na zabezpečenie zimnej údržby a sú predložené možnosti výkonu zimnej údržby, a to:

1. **Vo vlastnej réžii MP VPS** – na základe dôvodov uvedených v tomto bode predloženej analýzy je pravdepodobné, že sa nepodarí zabezpečiť všetky požiadavky (hlavne doplnenie personálu a techniky) ku začiatku sezóny 2017/2018.
2. **Kombinovaným spôsobom** - táto alternatíva počíta s využitím všetkých aktuálne dostupných mechanizmov a zamestnancov MP VPS a chýbajúce kapacity zabezpečiť externe. Vzhľadom na množstvo a štruktúru chýbajúcej techniky ako aj nedostatok personálu navrhujeme zazmluvniť si konkrétne výkony zimnej údržby na všetkých komunikáciách a vybraných úsekoch chodníkov a terás, ako aj dodatočnú pohotovosť minimálne 1 mechanizmu na údržbu chodníkov a pohotovosť minimálne 6 ručných pracovníkov RČM. Tieto kapacity budú slúžiť ako záloha pre použitie v kalamitných stupňoch, trvalom spáde snehu trvajúcim viac ako 6 hodín počas viacero po sebe nasledujúcich dní, ako aj pri výpadkoch mechanizmov a personálu v stave MP VPS. Podrobnosti sú uvedené v priloženej analýze.

Materiál bol prerokovaný na porade poslaneckých klubov dňa 11. 9. 2017, na ktorej sa predsedovia zhodli na kombinovanom spôsobe výkonu zimnej údržby.

Analýza výkonu zimnej údržby

Vypracoval: Martin Fúzek

August 2017

Poslednú sezónu zimnej údržby MP VPS vykonával s nasadením všetkej prevádzky schopnej techniky a zamestnancov ako aj mechanizmami zmluvných partnerov podľa operačného plánu zimnej údržby 2016/2017. Priebeh zimnej sezóny 2016/2017 ukázal, že dodané mapové podklady slúžiace zimnému štábu ako aj verejnosti a správcom bytových domov nekorešponujú s aktuálnymi požiadavkami zimnej služby, niektoré úseky v mapových podkladoch nie sú označené, naopak označené určité úseky by mali byť v správe iných správcov nehnuteľností vyplývajúcich z Všeobecne záväzného nariadenia 2/2014 o dodržiavaní čistoty a poriadku na území mestskej časti Bratislava – Petržalka. Do budúcej sezóny je potrebné do týchto mapových podkladov zakresliť aj všetky parkoviská spadajúce pod zimnú údržbu MČ. Následne upraviť aj celkové výmery a dĺžky spravovaných úsekov (očakávaný nárast). Na základe záverov a odporúčaní z analýzy na zvýšenie efektívnosti a komfortu zimnej služby vypracovanej Výskumným ústavom dopravným (Príloha č.1) je potrebné pre nasledujúcu sezónu upraviť a doplniť:

- Doplniť o základné definície a pojmy v operačnom pláne
- Stanoviť rozsah a priority zimnej údržby miestnych komunikácií
- Definovať organizáciu a riadenie zimnej služby (štáby, Dispečersko-spravodajská služba)
- Definovať štandard zimnej údržby pri bežných a mimoriadnych podmienkach
- Definovať časové limity zabezpečenia zjazdnosti miestnych komunikácií
- Spresniť technológiu zimnej údržby miestnych komunikácií
- Zaviesť zásady vedenia dispečerskej knihy
- Stanoviť zásoby posypových materiálov
- Ustanoviť skládky prebytočného snehu
- Nasadenie minimálnych mechanizmov pri jednotlivých stupňoch zimnej služby

Nastavenie a požiadavky na zabezpečenie zimnej údržby na sezónu 2017/2018

Z vyššie uvedených záverov, skúseností z predchádzajúcich sezón a analýzy vyplýva, že najdôležitejšie faktory na zvládnutie nasledujúcej zimnej sezóny, tak aby spĺňala minimálne požiadavky na potrebný štandard, časové limity, zákonník práce – prestávky v práci, nepretržitý odpočinok zamestnancov, schopnosť zvládnutia viac denného trvalého spádu snehu, **je nedostatočný počet a štruktúra mechanizmov a počet pracovníkov** zúčastňujúcich sa na zimnej údržbe. Je potrebné definitívne určiť aký posypový materiál sa bude používať, podľa toho zabezpečiť dodávky takýchto materialov, ich skladovanie a prispôsobenie techniky na ich použitie a nastavenie procesov ich použitia v operačnom pláne. Týmto nastavením nie je pokrytý výkon a zvládnutie kalamitných situácií (I. stupeň čiastočne, II. a III. vôbec). Tiež sa počíta iba s minimálnymi rezervami – zálohami techniky a personálu.

Požadovaná technika:

8 traktorov alebo ľahké nákladné motorové vozidlá (Multicar, Unimog 218 – 219) – údržba komunikácií a parkovísk

9 mechanizmov na údržbu chodníkov a terás (malotraktor, nosič náradia atď)

3 vozidlá na zvoz pracovníkov

2 nakladače

1 vozidlo na zvoz materiálu, snehu, náradia

Požadovaný počet a štruktúra zamestnancov:

23 vodičov (oprávnenia B, C, T) v pohotovosti

5 vodičov (oprávnenia B, C, T) druhá smena

12 RČM (ručný čistič) v pohotovosti

8 RČM druhá smena

2 mechanici

3 dispečeri

Mechanizmy využiteľné k zimnej údržbe – v stave MP VPS (súčasný stav)

Údržba komunikácií:

2 x traktor, samostatne iba pluh resp. iba posyp bez pluhovania. Jazdia v tandeme pri potrebe pluhovania spolu s posypom. Pre nasledujúcu sezónu sa dajú využiť iba ako záloha, resp. ich šetrenie na letnú sezónu

Údržba chodníkov, terás, námestí:

4 x nosič náradia (Belos, Egholm) 4x malotraktor (Solaris)

Pomocná technika:

1 x nakladač, 3 x vozidlo na zvoz pracovníkov, náradia, materialu, 1 x vozidlo na zvoz materiálu, náradia

Podrobnejší prehľad vyššie spomínanej techniky je v prílohe č.2. Uvedená technika je k dispozícii až po v prílohe navrhovaných investíciách na opravy a dovybavenie ako aj zabezpečením dostatočného počtu vodičov – obsluhy. Vzhľadom na stav techniky a prevažne jej celoročným používaním je potrebné počítať s vyšším rizikom jej poruchovosti a mať zabezpečené záložné vozidlá.

Personál v stave MP VPS:

7 x vodič mechanizmov

1 x vodič nakladača

4 x vodič zvoz materiálu + RČM

1 x mechanik

3 x dispečer

14 ruční (z toho 5 v pohotovosti)

Chýbajúce kapacity (požadovaný stav vs. súčasný stav MP VPS):

8x traktor - ľahké nákladné motorové vozidlá (Multicar, Unimog 218 – 219)

1x malotraktor

1x čelný nakladač s vyšším zdvihom a objemom lyžice

16 x vodič

6 x RČM

1 x mechanik

Možnosti výkonu zimnej údržby 2017/2018

1. Vo vlastnej réžii MP VPS

Potrebné opatrenia:

- Doplniť stav zamestnancov o 16 vodičov, 6 RČM, 1 vedúci – dispečer, 1 mechanik
- Nájsť využitie pre nových zamestnancov mimo zimnej sezóny
- Doplniť stav techniky o 8 traktorov - ľahké nákladné motorové vozidlá (Multicar, Unimog 218 – 219) , 1 malotraktor, 1 čelný nakladač – prípadne nakladaciu nadstavbu na Zetor
- Zabezpečiť priestory na parkovanie a údržbu vyššie spomínaných mechanizmov
- Zabezpečiť zázemie pre zamestnancov (šatne, hygienické a ochranné pomôcky, oblečenie)
- Doplniť ručné náradie (lopaty, škrabky na ľad)

Náklady na zabezpečenie opatrení

Nižšie uvádzané náklady sú iba dodatočné náklady súvisiace so zabezpečením spomínaných potrebných opatrení. Nepredstavujú celkové náklady MP VPS na výkon zimnej údržby a nie sú zahrnuté v rozpočte MP VPS pre 2017 – vyžaduje sa potrebná úprava rozpočtu. Položky PHM a domáca pohotovosť sú stanovené ako priemer na príslušný počet mechanizmov, zamestnancov počas predchádzajúcich sezón ich skutočná výška závisí od počtu a trvania výjazdov a počtu dní pohotovosti.

Sezóna 2017/2018

mzdy (12 mesiacov/24 zam.)/(4 mesiace/24 zam.)	325 048/108 349
prac. ochranné a hyg. pomôcky	1 920
PHM	3 000
domáca pohotovosť zamestnancov	15 000
zázemie pre 24 nových zamestnancov	30 000
dovybavenie techniky	15 000
nákup novej techniky (rok výroby 2015 a viac, priemerné ceny)	600 000
režijné náklady technika (PZP)	1 494
parkovanie, údržba techniky (priestory)	12 000
meteo služby	3 000
Spolu	1 006 462

Nasledujúce sezóny

mzdy (12 mesiacov/24 zam.)/(4 mesiace/24 zam.)	325 048/108 349
valorizácia 3%	9 751
prac. ochranné a hyg. pomôcky	840
PHM	3 000
domáca pohotovosť zamestnancov	15 000
energie - zázemie pre 24 nových zamestnancov	6 000
režijné náklady technika (PZP)	5 794
parkovanie, údržba techniky (priestory)	12 000
meteo služby	3 000
Spolu	380 553

Komentár:

Pri súčasných podmienkach na trhu práce v Bratislave bude problematické zamestnať dostatočný počet potrebných zamestnancov s potrebným vodičským oprávnením a praxou s vedením mechanizmov zimnej údržby. Bude potrebné ich dôkladné zaškolenie na obsluhu jednotlivých mechanizmov aby nedošlo k ich poškodeniu. Podmienkou ich angažovania musí byť aj účasť (ochota) na domácej pohotovosti počas zimnej sezóny. Je potrebné počítať s určitou fluktuáciou 20% a z toho vyplývajúce dodatočné náklady na zaškolenie, vybavenie pracovnými ochrannými pomôckami a oblečením, nepredvídateľnými výpadkami personálnych kapacít a prestojov. Pracovná disciplína tejto kategórie pracovníkov je spravidla slabšia, je väčšia početnosť práceneschopností a návštev lekárov, nespoľahlivosť pri dochádzke – čo negatívne ovplyvňuje plánovanie a samotný výkon zimnej služby. Bude potrebné vybrať konkrétne typy vozidiel s prihliadnutím na ich univerzálne využitie aj v letnom období a zdefinovať si, či sa budú obstarávať nové vozidlá alebo jazdené vozidlá do 5 rokov. K tomu pripraviť - určiť formu financovania ich nákupu (hotovosť, leasing, úver) ako aj nastaviť proces verejného obstarávania a počítať s príslušnými lehotami a celkovou dĺžkou celého obstarávania. Vzhľadom na termíny dodania ako aj väčšiu finančnú náročnosť pri kúpe nových vozidiel navrhujeme postupné dopĺňanie vozového parku jazdenými vozidlami. Obe možnosti (nákup nových alebo jazdených vozidiel) majú svoje výhody aj nevýhody.

Na základe spomínaných dôvodov je pravdepodobné, že sa nepodarí zabezpečiť všetky požiadavky (hlavne doplnenie personálu a techniky) ku začiatku sezóny 2017/2018. Preto navrhujeme sezónu 2017/2018 riešiť inými alternatívami.

2. Kombinovaným spôsobom

Táto alternatíva počíta s využitím všetkých aktuálne dostupných mechanizmov (príloha č.2) a zamestnancov MP VPS a chýbajúce kapacity zabezpečiť externe. Vzhľadom na množstvo a štruktúru chýbajúcej techniky ako aj nedostatok personálu navrhujeme zazmluvniť si konkrétne výkony zimnej údržby na všetkých komunikáciách a vybraných úsekoch chodníkov a terás, ako aj dodatočnú pohotovosť minimálne 1 mechanizmu na údržbu chodníkov a pohotovosť minimálne 6 ručných pracovníkov RČM. Tieto kapacity budú slúžiť ako záloha pre použitie v kalamitných stupňoch, trvalom spáde snehu trvajúcim viac ako 6 hodín počas viacero po sebe nasledujúcich dní, ako aj pri výpadkoch mechanizmov a personálu v stave MP VPS.

Potrebné opatrenia:

- Určiť úseky, na ktorých sa bude realizovať zimná údržba – komplet komunikácie, 1 úsek údržby chodníkov
- Definovať štandardy výkonu, reakčné časy výkonu
- Podmienky vyhlasovania pohotovosti mechanizmov a personálu
- Vysúťažiť dodávateľa týchto služieb – forma rámcovej zmluvy
- Doplniť stav zamestnancov o 2 vodičov

Náklady na zabezpečenie opatrení

Presná výška nákladov externého dodávateľa bude vygenerovaná až samotnou súťažou – verejným

obstarávaním. Náklady v ďalších sezónach pri zachovaní takto nastavených podmienkach po dobu uzavretia zmluvy s dodávateľom zostanú fixné. Rovnako ako pri možnosti č.1 Vo vlastnej réžii MP VPS budú toto dodatočné náklady, o ktoré bude potrebné upraviť navýšiť rozpočet MP VPS na rok 2017.

Sezóna 2017/2018 a ďalšie

mzdy (12 mesiacov/2 zam.) /(4 mesiace/2 zam.)	29 372/9 791
prac. ochranné a hyg. pomôcky	160
pohotovosť dispečing	22 000 – 25 000
pohotovosť stroje	58 000 – 65 000
pohotovosť pracovníci	100 000 – 115 000
výkony podľa skutočných km, hod	25 000 – 30 000
meteo služby	3 000
Spolu	237 532

Komentár

Týmto riešením MP VPS stihne zabezpečiť chýbajúce kapacity potrebné na zabezpečenie zimnej údržby 2017/2018. Odpadnú náklady spojené s obstaraním, zabezpečením prevádzky, údržby, parkovania a obsluhy chýbajúcej techniky, ako aj náklady na angažovanie nových zamestnancov – vodičov a RČM. Čiastočne budú pokryté aj potrebné rezervy (mechanizmov a personálu) pre prípad kalamičných situácií výpadkoch mechanizmov a personálu MP VPS. Bude sa hradí iba pohotovosť týchto rezervných mechanizmov a pracovníkov v porovnaní s nákladmi pri ich kúpe a zamestnaní. Ušetrí sa opotrebenie niektorých mechanizmov MP VPS a tým aj zvýšené náklady na ich údržbu. MP VPS bude mať menšie náklady spojené s manipuláciou, logistikou, skladovaním posypových materiálov – nebude potrebné zabezpečovať ďalší chýbajúci nakladač s vyšším zdvihom. Využívaním služieb kvalitných lokálnych meteorologických predpovedí a dispečingu bude efektívne vyhlasovaná pohotovosť pracovníkov a mechanizmov. Pri službách budú hradené len odpracované výkony a spotrebovaný posypový materiál. V budúcich sezónach bude mať MP VPS možnosť variabilne využívať služby dodávateľa v závislosti od počtu vlastnej techniky a personálu ako aj pružne reagovať v prípade kalamičných situácií.