

Informácia na rokovanie miestnej rady dňa 20. februára 2018

Zrušenie

Zásad kontrolnej činnosti v podmienkach mestskej časti Bratislava Petržalka

Dôvodová správa

Od 1. januára 2016 vstúpil do účinnosti nový zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej v texte len zákon č. 357/2015 Z. z.). Normatívny právny akt nahradil a zrušil zákon č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov. V súlade s § 18e zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov „ďalšie podrobnosti o pravidlách kontrolnej činnosti môže ustanoviť obec uznesením“.

V súčasnosti sú v podmienkach mestskej časti v platnosti Zásady vykonávania finančnej kontroly, ktoré boli schválené uznesením miestneho zastupiteľstva č. 167 zo dňa 28. septembra 2004 a novelizované uznesením miestneho zastupiteľstva č. 527 zo dňa 9. marca 2010. Sú teda účinné viac ako 13 rokov a v súčasnosti už neodzrkadľujú aktuálny právny stav. V priebehu predchádzajúceho obdobia sa útvár miestneho kontrolóra zameril na spracovanie nových zásad kontrolnej činnosti, ktoré by reagovali na zákon č. 357/2015 Z. z.

Návrh Zásad kontrolnej činnosti (s upraveným názvom Pravidlá kontrolnej činnosti) boli zaslané na pripomienkovanie zástupcom starostu a prednostovi miestneho úradu.

Zo strany zástupcov starostu neboli vznesené žiadne pripomienky, od pána prednostu miestneho úradu bolo k navrhovaným Pravidlám kontrolnej činnosti vznesených niekoľko pripomienok. Na základe doručených pripomienok neodporúčal viazať Pravidlá kontrolnej činnosti výlučne na zákon č. 357/2015 Z. z. s odôvodnením, že nie každá kontrolná akcia, ktorú realizuje miestny kontrolór, je finančnou kontrolou podľa zákona o finančnej kontrole a audite. Vyjadril tiež stanovisko, že pri výkone kontroly miestnym kontrolórom je vhodné postupovať diverzifikovane v závislosti od predmetu kontroly buď podľa § 8 ods. 2 zákona č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe v znení neskorších predpisov alebo zákona o finančnej kontrole a vnútornom audite, pričom použitie príslušného procesnoprávneho predpisu miestnym kontrolórom pri výkone konkrétnej kontroly by bolo podmienené predmetom tej-ktorej kontroly. Vlastným predpisom územnej samosprávy od roku 2002 bol však zákon č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov a aktuálne od roku 2016 je nim zákon č. 357/2015 Z. z. Rovnako Metodické usmernenie sekcie auditu a kontroly Ministerstva financií SR č. MF/010871/2016-1411 k finančnej kontrole vykonávanej podľa zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v ustanovení čl. 11 upravuje, že „hlavný kontrolór postupuje podľa pravidiel, ktoré sú uvedené v § 20 až 27 zákona o finančnej kontrole“.

Najzásadnejšou pripomienkou zo strany mestskej časti bol však odkaz na čl. 7 legislatívnych pravidiel tvorby zákonov, kde sa uvádza „Do zákona sa nesmie preberať (recipovať) ustanovenie iného zákona, ale sa má používať odkaz na iný zákon“. Uvádza sa tiež „Ak je preberanie (recepčia) iného právneho predpisu nevyhnutné, treba okruh recipovaného ustanovenia vyjadriť všeobecne a v poznámke pod čiarou citovať príslušné právne predpisy“.

Vzhľadom na uvedené a s ohľadom na skutočnosť, že prostredie vnútorného kontrolného mechanizmu obce dostatočne upravuje zákon č. 357/2015 Z. z. rovnako ako aj

taxatívne pravidlá, oprávnenia a povinnosti povinnej osoby (kontrolovaného subjektu) a oprávnenej osoby (kontrolného orgánu), nie je vytváranie osobitných pravidiel kontrolnej činnosti v prostredí mestskej časti Bratislava-Petržalka nevyhnutné.

Aplikačná prax po dvoch rokoch účinnosti zákona č. 357/2015 Z. z. nevyžaduje ďalšie zásahy do práv a povinností nad rámec zákonných ustanovení.

Pre potreby bližšej špecifikácie úkonov pri výkone kontrolnej činnosti (najmä zahájenie kontrol, výstupy z kontrol, počty výtlačkov Správ, expedície do miestnej rady a miestneho zastupiteľstva) má útvar miestneho kontrolóra vlastný Metodický postup pri výkone kontrolnej činnosti, ktorý predstavuje zhrnutie práv a povinností pri výkone kontroly. Uvedený Metodický postup nemá silu interného riadiaceho aktu a slúži výlučne pre potreby skoncipovania práv a povinností formou základnej osnovy priebehu kontroly.

Odôvodnenie návrhu zrušenia Zásad kontrolnej činnosti:

1. zásady kontrolnej činnosti nereagujú na aktuálny právny stav
2. aplikačná prax kontrolnej činnosti je detailne a taxatívne uvedená v normatívnom akte - zákon č. 357/2015 Z. z.
3. pre potreby bližšej špecifikácie úkonov pri výkone kontrolnej činnosti má útvar miestneho kontrolóra vypracovaný Metodický postup pri výkone kontrolnej činnosti.

O zámere zrušenia predmetných Zásad kontrolnej činnosti bolo miestne zastupiteľstvo informované na mimoriadnom zasadnutí miestneho zastupiteľstva dňa 23. januára 2018.

Bratislava 13. februára 2018

Stanislav Fiala
miestny kontrolór