

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Petržalka

Materiál na rokovanie
miestneho zastupiteľstva
dňa 05.02.2019

Materiál číslo: 15/2019

Správa
o kontrole aktuálnych dohôd o prácach vykonávaných mimo
pracovného pomeru na referáte personálnej práce a miezd miestneho úradu

Predkladateľ:
Stanislav Fiala
miestny kontrolór

Materiál obsahuje:
1. Návrh uznesenia
2. Správu o kontrole

Zodpovedný:
Stanislav Fiala
miestny kontrolór

Spracovateľ:
Stanislav Fiala
miestny kontrolór

Návrh uznesenia

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Petržalka

berie na vedomie

Správu o kontrole aktuálnych dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru na referáte personálnej práce a miezd miestneho úradu

Miestny úrad mestskej časti Bratislava-Petržalka

útvár miestneho kontrolóra

Správa

o kontrole aktuálnych dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru na referáte personálnej práce a miezd miestneho úradu

V súlade s:

- ustanovením § 18d ods. 2 písm. a) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov,
- Plánom kontrolnej činnosti miestneho kontrolóra na obdobie od 1. júla 2018 do 31. decembra 2018, schváleným uznesením Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Petržalka č. 518 zo dňa 26. júna 2018 a
- Poverením miestneho kontrolóra číslo 9/2018 zo dňa 13. novembra 2018,

vykonali kontrolóri útvaru miestneho kontrolóra Mgr. Jozef Sýkora, MBA a Jana Kalužníková, kontrolu aktuálnych dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru na referáte personálnej práce a miezd miestneho úradu. Výkon kontroly bol realizovaný v čase od 15. novembra 2018 do 21. decembra 2018.

Cieľom kontroly bolo zistiť, či sú dodržiavané povinnosti zamestnávateľa vyplývajúce z uzatvorených pracovnoprávných vzťahov v zmysle ustanovení, najmä § 223 až § 228a zákona č. 311/2001 Z. z. Zákonníka práce v znení neskorších predpisov (ďalej len Zákonník práce). V rámci kontroly boli preverené dodržiavania ustanovení zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov a Pracovného poriadku účinného od 1. októbra 2011. Z celkového počtu uzatvorených dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru (spolu 186) bolo formou kontrolnej vzorky vybraných 62 dohôd.

Útvár miestneho kontrolóra pri výkone kontroly disponoval s osobnými údajmi fyzických osôb, pričom pri oboznamovaní sa s vyžiadanými dokladmi a písomnosťami nakladal s týmito údajmi dôsledne so zachovaním utajenia v zmysle zákona č. 18/2018 Z. z. o ochrane osobných údajov a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

V súvislosti s výkonom kontroly boli útvaru miestneho kontrolóra predložené dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru uzatvorené od 15. novembra 2017 a v roku 2018. V kontrolovanom období bolo uzatvorených spolu 186 dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru (podrobnejší prehľad v nasledujúcej tabuľke).

Dohody (od 15.11.2017 do 31.12.2018)	Počet dohôd celkom	Počet dohôd (kontrolná vzorka)	Počet ukončených dohôd k 15.11.2018
Dohody o brigádnickej práci študenta	1	1	0
Dohody o vykonaní práce	22	1	21
Dohody o pracovnej činnosti	27	23	4
Dohody o pracovnej činnosti - učítelia	17	17	0
Dohody o vykonaní práce - voľby			
roznoš materiálov	33	5	33
rozvoz a výdaj materiálov	23	5	23
výzdoba volebných miestností	38	5	38
vodiči	25	5	25
Dohody spolu	186	z toho spolu 62	z toho spolu 144

Podrobnou kontrolou útvar miestneho kontrolóra konštatuje, že evidencia uzatvorených dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru je vedená v poradí, v akom boli uzatvorené, čo je v súlade s ustanovením § 224 ods. 2 písm. d) Zákonníka práce.

Útvar miestneho kontrolóra sa zamerá na formálnu správnosť uzatvorených dohôd (preverenie správnosti zostavenia dohody, písomnú formu dohody, podpísanie dohody oboma zmluvnými stranami, uvedenie podstatných náležitostí dohody). V rámci preverenia kontrolnej vzorky bolo zistené, že dohody boli riadne podpísané a obsahovali podstatné náležitosti dohody a to špecifikáciu dohodnutej práce, dohodnutú odmenu za vykonanú prácu, dohodnutý rozsah pracovného času a dobu, na ktorú sa dohoda uzatvára.

V rámci preverenia dohody o vykonaní práce bolo konštatované dodržanie § 226 ods. 2 Zákonníka práce, podľa ktorého písomná dohoda o vykonaní práce sa uzatvára najneskôr deň pred dňom začatia výkonu práce. Pri dohodách o pracovnej činnosti táto povinnosť nie je Zákonníkom práce určená.

Kontrolou uzatvorených dohôd bolo zistené, že exempláre dohôd (vystavované v troch výtlačkoch, z čoho jeden výtlačok dostáva zamestnanec) nie sú overené základnou finančnou kontrolou. V zmysle § 2 ods. zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov je právny úkon finančnou operáciou. Neoverením dohody ako právneho úkonu základnou finančnou kontrolou, nebolo postupované v zmysle § 7 ods. 2 v nadväznosti na § 6 ods. 4 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Preverené boli aj výkazy prác zamestnancov pracujúcich na dohody. Útvar miestneho kontrolóra sa zamerá na skutočnosť, či všetci zamestnanci mali riadne vyplnený a odovzdaný výkaz práce za obdobie, na ktoré bola dohoda uzatvorená. Povinnosťou zamestnávateľa je viesť evidenciu pracovného času zamestnancov, ktorí vykonávajú prácu na základe dohody o brigádnickej práci študentov a dohody o pracovnej činnosti tak, aby bol zaznamenaný začiatok a koniec časového úseku, v ktorom zamestnanec vykonával prácu. Rovnako je povinný viesť evidenciu vykonanej práce u zamestnancov, ktorí vykonávajú prácu na základe dohody o vykonaní práce, tak, aby v jednotlivých dňoch bola zaznamenaná dĺžka časového úseku, v ktorom sa práca vykonávala (§ 224 ods. 2 písm. e) Zákonníka práce).

V evidencii pracovného času dohodám o pracovnej činnosti č. 7, č. 10, č. 13, č. 14 a č. 22 v mesiaci október 2018 bol zamestnancami prekročený rozsah pracovného času (t.j. najviac 10 hodín týždenne) o 1 až 10 hodín týždenne. Prekročením rozsahu pracovnej činnosti nad zákonný rámec najviac 10 hodín týždenne nebolo postupované v zmysle § 228a ods. 1 Zákonníka práce.

Útvar miestneho kontrolóra, preverením dohôd o vykonaní práce v súvislosti so zabezpečením volieb do orgánov samosprávy obcí v roku 2018 zistil, že k uzatvoreným dohodám na rozvoz materiálov a rozvoz a výdaj materiálov nebola vedená evidencia vykonanej práce. Nevedením evidencie o vykonaní práce k uzatvoreným dohodám v počte 56 dohôd, nebolo postupované v zmysle § 224 ods. 2 písm. e) Zákonníka práce.

V tejto súvislosti bolo preverené aj dodržanie ustanovenia § 223 ods. 2 Zákonníka práce, podľa ktorého pracovný čas zamestnancov, ktorí vykonávajú prácu na základe dohôd, v priebehu 24 hodín nesmie presiahnuť 12 hodín. Bolo zistené, že evidencia pracovného času zamestnancov rešpektovala uvedenú zákonnú povinnosť.

Preverená bola aj skutočnosť, či uzatvorené dohody rešpektujú ustanovenia § 226 ods. 1 a § 228a ods. 3 Zákonníka práce, podľa ktorých sa dohody uzatvárajú na určitú dobu, najviac na 12 mesiacov. V rámci preverenia časovej lehoty uzatvorenia bolo zistené, že všetky dohody rešpektujú uvedený časový rámec (t. j. nie sú uzatvorené na dlhšie obdobie ako na jeden kalendárny rok).

V kontrolnej vzorke dohôd útvar miestneho kontrolóra konštatuje dodržanie § 224 ods. 2 písm. b) Zákonníka práce, ktorý ukladá zamestnávateľovi povinnosť oboznámiť

zamestnancov pracujúcich na dohody s právnymi predpismi a ostatnými predpismi vzťahujúcimi sa na prácu nimi vykonávanú, najmä s predpismi na zaistenie bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci.

V jednom kontrolovanom prípade bola uzatvorená i dohoda o brigádnickej práci študenta na kalendárny rok 2018. V súlade s ustanovením § 228 ods. 2 Zákonníka práce sú súčasťou dohody i dve potvrdenia štatútu študenta strednej školy na školský rok 2017/2018 a 2018/2019.

Záver

Účelom kontroly bolo preveriť, či miestny úrad v postavení zamestnávateľa dodržiava povinnosti zamestnávateľa vyplývajúce z uzatvorených pracovnoprávných vzťahov v zmysle ustanovení, najmä § 223 až § 228a zákona č. 311/2001 Z. z. Zákonníka práce v znení neskorších predpisov. Útvary boli predložené originály dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru a súvisiace písomnosti (výkazy prác, evidencie pracovného času, doklady zo školenia zamestnancov v oblasti bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci).

Za účelom overenia dodržiavania povinností zamestnávateľa vyplývajúcich z uzatvorených pracovnoprávných vzťahov v zmysle ustanovení, najmä § 223 až § 228a zákona č. 311/2001 Z. z. Zákonníka práce bolo zistené nedodržanie a to:

1. nepostupovanie v súlade s ustanovením § 7 ods. 2 s ohľadom na § 6 ods. 4 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov neoverením dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru základnou finančnou kontrolou,
2. nepostupovanie v súlade s ustanovením § 228a ods. 1 Zákonníka práce v uzatvorených dohodách o pracovnej činnosti prekročením rozsahu pracovnej činnosti nad zákonný rámec najviac 10 hodín týždenne,
3. nepostupovanie v súlade s ustanovením § 224 ods. 2 písm. e) Zákonníka práce v uzatvorených dohodách o vykonaní práce nevedením evidencie o vykonaní práce tak, aby v jednotlivých dňoch bola zaznamenaná dĺžka časového úseku, v ktorom sa práca vykonávala.

Návrh správy o kontrole vyhotovený dňa 2. januára 2019 a následne doručený zástupcovi prednostovi prostredníctvom sekretariátu prednostu miestneho úradu. Termín na zaslanie námietok ku zisteným nedostatkom, k navrhnutým opatreniam a k lehote na predloženie písomného zoznamu splnených opatrení prijatých bol stanovený do 9. januára 2019 vrátane. Do uvedeného termínu neboli útvary miestneho kontrolóra námietky zaslané. Správa o kontrole bola vypracovaná dňa 10. januára 2019 a odovzdaná na sekretariát prednostu. Lehota na predloženie splnených opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčiny ich vzniku je stanovená do 30. apríla 2019 vrátane a to zaslaním písomnej informácie miestnemu kontrolórovi.

Správa z vykonanej kontroly v plnom znení s kompletnou dokumentáciou bude v termíne zverejnenia materiálov na rokovanie miestneho zastupiteľstva poslancom Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Petržalka k dispozícii k nahliadnutiu na útvare miestneho kontrolóra.