

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Petržalka

Materiál na rokovanie
miestneho zastupiteľstva
dňa 30.9.2019

Materiál číslo: 114/2019

**Správa
o kontrole plnenia opatrení prijatých na odstránenie nedostatkov
zistených pri kontrole vybavovania žiadostí o vydanie povolenia
k vyhradeniu parkovacieho miesta v zmysle VZN č. 5/2004**

Predkladateľ:
Stanislav Fiala
miestny kontrolór

Materiál obsahuje:
1. Návrh uznesenia
2. Materiál

Zodpovedný:
Stanislav Fiala
miestny kontrolór

Spracovateľ:
Stanislav Fiala

Mgr. Jozef Sýkora, MBA

Ing. Jarmila Tvrdá

útvár miestneho kontrolóra

1. Návrh uznesenia

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Petržalka

b e r i e n a v e d o m i e

Správu o kontrole plnenia opatrení prijatých na odstránenie nedostatkov zistených pri kontrole vybavovania žiadostí o vydanie povolenia k vyhradeniu parkovacieho miesta v zmysle VZN č. 5/2004

2. Materiál

Miestny úrad mestskej časti Bratislava-Petržalka
útvár miestneho kontrolóra

Správa
o kontrole plnenia opatrení prijatých na odstránenie nedostatkov
zistených pri kontrole vybavovania žiadostí o vydanie povolenia
k vyhradeniu parkovacieho miesta v zmysle VZN č. 5/2004

Oprávnená osoba: miestny kontrolór mestskej časti Bratislava-Petržalka, útvár miestneho kontrolóra na základe písomného poverenia

Povinná osoba: Miestny úrad mestskej časti Bratislava-Petržalka – oddelenia územného rozvoja a dopravy

Predmet kontroly: overenie plnenia, resp. splnenia prijatých opatrení miestnym úradom k nedostatkom z vykonanej kontroly v roku 2015

Cieľ kontroly: preverenie plnenia, resp. splnenia opatrení aktuálneho roka (do 30.6.2019) a roka 2018 v zmysle všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti č. 5/2004 o miestnych daniach v znení novelizácií VZN č. 6/2009 a 3/2013 a zaslanej správy o splnení prijatého opatrenia miestnym úradom v roku 2016

Kontrolované obdobie: rok 2018 a súčasne od 1.1.2019 do 30.6.2019

Miesto a čas vykonania kontroly: Kutlíkova 17, Bratislava, od 3. júna 2019 do 31. júla 2019

Kontrola bola vykonaná: v súlade s ustanovením § 18d ods. 2 písm. a) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien, Plánom kontrolnej činnosti miestneho kontrolóra na obdobie od 1. januára 2019 do 30. júna 2019, schváleného uznesením Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Petržalka č. 34 zo dňa 5. februára 2019 a Poverením miestneho kontrolóra číslo 4/2019 zo dňa 30. mája 2019,

Kontrolou boli preverené príslušné ustanovenia nasledovných všeobecne záväzných nariadení:

- VZN č. 5/2004 o miestnych daniach v znení novelizácií VZN č. 6/2009 a 3/2013,
- Zásady pre vydávanie povolenia k vyhradeniu parkovacieho miesta.

Pri výkone kontroly disponoval útvár miestneho kontrolóra s osobnými údajmi fyzických a právnických osôb, s ktorými nakladal v intenciách zákona č. 18/2018 Z. z. o ochrane osobných údajov a o zmene a doplnení niektorých zákonov a interných bezpečnostných smerníc.

Kontrola vybavovania žiadostí o vydanie povolenia k vyhradeniu parkovacieho miesta v zmysle VZN č. 5/2004 v roku 2015

Na základe kontroly (vykonanej v období od 1.10.2015 do 6.11.2015) bolo zistené v procese prijímania, evidovania a vybavovania povolenia k vyhradeniu parkovacieho miesta:

1. nedodržanie ustanovenia § 4 ods. 6 všeobecne záväzného nariadenia č. 5/2004 v znení neskorších predpisov (ďalej len VZN), a to priznaním povolenia trvale užívať parkovacie miesto od roku 2011 po prekročení kapacitného limitu 10 % z celkového počtu vyhradených parkovacích miest, parkovacích pásov alebo z kapacity zóny vymedzenej k státiu a určenej dopravným značením a

2. nedodržanie ustanovenia čl. 2.1. Zásad pre vydávanie povolenia k vyhradeniu parkovacieho miesta, a to priznaním parkovacieho miesta fyzickej osobe od roku 2013, ktorá nemala trvalý pobyt v mestskej časti Bratislava-Petržalka.

V zmysle uvedených nedostatkov bola výstupom o kontrole (v zmysle vtedajšieho právneho predpisu) vyhotovená Správa o kontrole. Následne (v stanovenom termíne a to dňa 11.1.2016) miestny úrad prijal k vyššie uvedeným dvom kontrolným zisteniam nasledovné jedno opatrenie:

„Žiadosti o vydanie povolenia k vyhradeniu parkovacieho miesta budeme vybavovať v súlade s platnými Zásadami pre vydávanie povolenia k vyhradeniu parkovacieho miesta a v súlade s platnými VZN č. 5/2004 o miestnych daniach v znení neskorších predpisov.“

V zmysle záverov Správy o kontrole vybavovania žiadosti o vydanie povolenia k vyhradeniu parkovacieho miesta bola stanovená lehota na zaslanie správy o splnení opatrenia v písomnej podobe do termínu 29.4.2016. V stanovenom termíne (písomným listom zo dňa 18.4.2016) bola miestnemu kontrolórovi zaslaná Správa o splnení opatrenia k vykonanej kontrole.

Plnenie opatrenia – zaslaná Správa miestneho úradu z 18.4.2016

Správa o plnení prijatého opatrenia miestnym úradom uvádzala, že: „Na základe výsledkov vykonanej kontroly miestneho kontrolóra k vyhradeniu parkovacieho miesta v zmysle „Zásad pre vydávanie povolenia k vyhradeniu parkovacieho miesta“ v znení VZN č. 6/2009 a 3/2013, ktorým sa mení a dopĺňa VZN č. 5/2004 o miestnych daniach 12.novembra 2015 na Oddelení územného rozvoja a dopravy bolo prijaté opatrenie, že všetky žiadosti o vydanie povolenia k vyhradeniu parkovacieho miesta budú vydávané v súlade s platnými „Zásadami pre vydávanie povolenia k vyhradeniu parkovacieho miesta“. „Všetky žiadosti o vydanie povolenia k vyhradeniu parkovacieho miesta boli vydané v súlade s platnými „Zásadami pre vydávanie povolenia k vyhradeniu parkovacieho miesta“ v znení VZN č. 6/2009 a 3/2013 ktorým sa mení a dopĺňa VZN č. 5/2004 o miestnych daniach 12. novembra 2015.

Kontrola plnenia prijatého opatrenia

Parkovanie bolo preverované na jednotlivých parkovacích miestach, parkovacích pásoch alebo zónach na nasledovných uliciach v troch lokalitách:

Lokalita Dvory:

1. I – Ševčenkova, Fedinova, Švabinského, Prokofievova, Andrusovova
2. II – Iljušinova, Markova, Tupolevova
3. III – Belinského, Hálava

4. IV – Černyševského, Farského, Macharova, Pifflova, Wolkrova
5. V – Nobelovo námestie, Röntgenova, Zadunajská cesta
6. VI – Kapicova, Lenardova
7. SP – Zadunajec – Vilova, Vranovská, Handlovská, Prokopova

Lokalita Háje:

1. I – Hrobákova
2. II – Furdekova, Lachova, Šustekova
3. III – Gwerkova

Lokalita Lúky:

1. I – Holíčska
2. II – Budatínska
3. III – Lietavská, Znievska
4. IV – Lietavská
5. V – Šášovská, Vyšehradská
6. VI – Starhradská, Tematínska, Topoľčianska
7. VII – Jasovská, Krásnohorská
8. VIII – Žehrianska

Podrobnou kontrolou bolo zistené, že v lokalite Dvory je celkovo 143 úsekov komunikácií so 7 923 parkovacími miestami, z toho na 99 úsekoch komunikácií je riešené vyhradené parkovanie a to v 830 prípadoch (377 vyhradených, 143 nočných, 310 ťažko zdravotne postihnutých, ďalej len ŤZP).

V lokalite Háje je celkovo 160 úsekov komunikácií so 7 534 parkovacími miestami, z toho na 114 úsekoch komunikácií je riešené vyhradené parkovanie a to v 527 prípadoch (195 vyhradených, 37 nočných, 295 ŤZP).

V lokalite Lúky je celkovo 153 úsekov komunikácií so 6 712 parkovacími miestami, z toho na 107 úsekoch komunikácií je riešené vyhradené parkovanie a to v 554 prípadoch (215 vyhradených, 60 nočných, 279 ŤZP).

Za účelom preverenia plnenia prijatého opatrenia boli preverené spisové obaly a následne povolenia z roku 2018 v počte 188 žiadateľov o vydanie povolenia k vyhradeniu parkovacieho miesta. Zo 188 podaní bolo uzatvorených:

- 108 povolení na dobu neurčitú (doba parkovania 24 hodín),
- 76 povolení na dobu neurčitú (v obmedzenom režime parkovania v čase od 17,00 hod. do 8,00 hod.) a
- 4 podania boli v čase výkonu kontroly (do jej skočenia) v riešení.

Ďalej bolo preverených 117 žiadostí osôb ŤZP, pričom z nich bolo uzatvorených celkom 111 povolení na dobu určitú (a to na 4 roky). Bolo zistené, že zo všetkých preverených spisov malo 29 povolení uvedené nesprávne štvorročné obdobie trvania (napr. povolenie č. 8161/2018). Týmto nedopatrením trvalo povolenie k vyhradenému parkovaciemu miestu o 1 deň dlhšie, čím nebola dodržaná 4 ročná lehota parkovania pre ŤZP podľa platného VZN).

Takéto konanie bolo v stanovisku miestneho úradu odôvodnené nejednotným právnym výkladom a usmernením externého právnika. Útvar miestneho kontrolóra odporúča dodržiavať lehotu štyroch rokov pri vyhradení parkovacieho miesta ŤZP osôb.

V roku 2019 bolo skontrolovaných 93 spisov na dobu neurčitú, z toho:

- 68 povolení bolo na nepretržité parkovanie (doba parkovania 24 hod.) a
- 25 povolení na obmedzené parkovanie (v obmedzenom režime parkovania v čase od 17,00 hod. – do 8,00 hod.).

Zároveň bolo preverených 90 spisov ŤZP, z ktorých bolo uzatvorených 87 povolení na štvorročné obdobie, pričom 81 povolení (napr. povolenie č. 3172) malo uvedené nesprávne obdobie jeho trvania (v zmysle predošlého odporúčania).

Celkovo bolo skontrolovaných 488 spisových zložiek (za roky 2018, 2019), pričom 487 žiadateľov malo trvalý pobyt v MČ Bratislava-Petržalka, alebo oprávnenie na podnikanie v lokalite, sídlo právnickej osoby v lokalite a prípadne sídlo jej prevádzkarne v lokalite.

Z predložených povolení platných od roku 2018 útvar miestneho kontrolóra identifikoval len 37 % parkovacích miest v troch lokalitách (počet vyhradených miest bude maximálne 10 % z kapacity jednotlivých parkovísk). V priebehu kontroly bol dodatočne predložený Pasport parkovacích miest MČ Bratislava-Petržalka, čím bolo možné preveriť 100 % parkovacích miest.

Dôkladnou kontrolou Pasportu a ďalšej dokumentácie spisových obalov boli preverené jednotlivé lokality a k nim pridelené parkovacie miesta. Kontrolnú vzorku bližšie predstavovali lokality L8-9, D3-5, D4-21, pričom boli vyžiadané dokumentácie spisových obalov od roku 2010. Bolo zistené, že v lokalite L8-9 (Jasovská ulica) bol prekročený limit 10 % vyhradených parkovacích miest pre nočné parkovanie. Týmto nebolo dodržané ustanovenie § 4 ods. 6 všeobecne záväzného nariadenia č. 5/2004 v znení neskorších predpisov, a to priznaním povolenia trvale užívať parkovacie miesto po prekročení kapacitného limitu 10 % z celkového počtu vyhradených parkovacích miest, parkovacích pásov alebo z kapacity zóny vymedzenej k státiu a určenej dopravným značením. Žiadateľ spisovej zložky č.7712/2018 nemá trvalý pobyt v MČ Bratislava-Petržalka, má nájomnú zmluvu na byt na Znievskej ul. Uvedená osoba obývala byt v Starom meste, ktorý bol v roku 2004 prevedený do vlastníctva reštituentovi. Súd rozhodol, že náš žiadateľ má právo na náhradné nájomné bývanie, ktoré malo byť podľa zákona č. 261/2011 Z. z. o poskytovaní dotácií na obstaranie náhradných nájomných bytov vyriešené Hlavným mestom do 31.12.2016. Nakoľko sa tak nestalo, žiadateľ bol nútený sa vystáť, hoci trvalý pobyt po dohode s reštituentom má stále v Starom meste, až do pridelenia náhradného bývania. Starosta MČ Bratislava-Petržalka v tomto prípade udelil výnimku dňa 1.8.2018.

Po preštudovaní Pasportu útvar miestneho kontrolóra konštatuje, že maximálna 10 % hranica kapacity jednotlivých parkovísk pre nepretržité státie (celodenné státie na max. 10 % kapacity) bola dodržaná, pričom v prípade nočného státia (max. 10 % kapacity) bolo zistené

predmetné prekročenie v lokalite L8-9 (Jasovská ulica).

Vyhodnotenie opatrenia: **Opatrenie sa plní čiastočne**

Odporúčanie:

1. Dodržiavať lehotu štyroch rokov pri vyhradení parkovacieho miesta ŤZP osôb.

Záver

Kontrolou bolo preverené dodržiavanie opatrenia, prijatého miestnym úradom, na základe ktorého sa miestny úrad bude dôsledne riadiť Zásadami pre vydávanie povolenia k vyhradeniu parkovacieho miesta a v súlade s platnými VZN č. 5/2004 o miestnych daniach v znení neskorších predpisov. Kontrolou plnenia opatrenia bolo zistené nedodržanie § 4 ods. 6 všeobecne záväzného nariadenia č. 5/2004 v znení neskorších predpisov a to prekročením limitu 10 % kapacity parkovacích miest v prípade nočného státia v lokalite L8-9 (Jasovská ulica).

Návrh správy o kontrole bol prednostovi miestneho úradu doručený dňa 31. júla 2019. Lehota na podanie námietok k zistenému nedostatku, odporúčaniu, k lehote na predloženie písomného návrhu prijatého opatrenia a k lehote na splnenie prijatého opatrenia bola stanovená do 15. augusta 2019 vrátane. Dňa 15. augusta 2019 (t.j. v riadnej lehote) bola útvaru miestneho kontrolóra doručená odpoveď na Návrh správy. V liste boli uvedené vyjadrenia, ktoré sa týkali jednotlivých skutočností v zmysle Návrhu správy (prekročenie kapacity parkovania, či výpočtu štvorročného obdobia). Predmetné vyjadrenia nemenili charakter nedodržania a neboli námietkami zo strany kontrolovaného subjektu. Kontrolovaný s navrhovanými lehotami súhlasil. Zároveň kontrolovaná osoba prijala opatrenie, na základe ktorého nebude v danej lokalite vyhradené nové parkovacie miesto až kým pomer neklesne pod 10%. Lehota na splnenie prijatého opatrenia, v zmysle predloženého prijatého opatrenia, je stanovená 31. decembra 2019 vrátane. Správa o kontrole bola vyhotovená a doručená prednostovi miestneho úradu dňa 21. augusta 2019.

Správa z vykonanej kontroly v plnom znení s kompletnou dokumentáciou bude v termíne zverejnenia materiálov na rokovanie miestneho zastupiteľstva poslancom Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Petržalka k dispozícii k nahliadnutiu na útvare miestneho kontrolóra.