

Miestny úrad mestskej časti Bratislava-Petržalka

Materiál na rokovanie
miestnej rady
mestskej časti Bratislava-Petržalka
dňa 26.11.2019

Materiál číslo: 133/2019

Prerokovanie protestu prokurátora proti Čl. I bod 2. Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava-Petržalka č. 7/2019 zo dňa 25.06.2019, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Petržalka č. 1/2012 zo dňa 17.04.2012 o určení výšky príspevku a spôsobe jeho platby na čiastočnú úhradu nákladov v školách a školských zariadeniach v zriaďovateľskej pôsobnosti mestskej časti Bratislava-Petržalka v znení VZN č. 4/2013, VZN č. 3/2015 a VZN č. 4/2019

a

Návrh Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava-Petržalka, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Petržalka č. 1/2012 zo dňa 17.04.2012 o určení výšky príspevku a spôsobe jeho platby na čiastočnú úhradu nákladov v školách a školských zariadeniach v zriaďovateľskej pôsobnosti mestskej časti Bratislava-Petržalka v znení VZN č. 4/2013, VZN č. 3/2015, VZN č. 4/2019, VZN č. 7/2019 a VZN č. 15/2019

Predkladateľ:

Ing. Ján Hrčka
starosta

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia
2. Dôvodovú správu
3. Protest prokurátora
4. VZN č. 7/2019
5. Doložky
6. Návrh VZN

Zodpovedný/á:

Ing. Peter Šinály
prednosta

Spracovateľ:

PaedDr. Katarína Brťková, poverená vedením OŠ
Mgr. Anna Sonneková, OŠ
Ing. Andrea Garanová

Návrh uznesenia

Miestna rada mestskej časti Bratislava-Petržalka

o d p o r ú ě a

Miestnemu zastupiteľstvu mestskej časti Bratislava-Petržalka

a) v y h o v i e ť

protestu prokurátora proti Čl. I bod 2. Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava-Petržalka č. 7/2019 zo dňa 25.06.2019, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Petržalka č. 1/2012 zo dňa 17.04.2012 o určení výšky príspevku a spôsobe jeho platby na čiastočnú úhradu nákladov v školách a školských zariadeniach v zriaďovateľskej pôsobnosti mestskej časti Bratislava-Petržalka v znení VZN č. 4/2013, VZN č. 3/2015 a VZN č. 4/2019

b) s c h v á l i ť

Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Petržalka, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Petržalka č. 1/2012 zo dňa 17.04.2012 o určení výšky príspevku a spôsobe jeho platby na čiastočnú úhradu nákladov v školách a školských zariadeniach v zriaďovateľskej pôsobnosti mestskej časti Bratislava-Petržalka v znení VZN č. 4/2013, VZN č. 3/2015, VZN č. 4/2019, VZN č. 7/2019 a VZN č. 15/2019

Dôvodová správa

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Petržalka prijalo dňa 25.06.2019 uznesením č. 100 **Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Petržalka č. 7/2019**, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Petržalka č. 1/2012 zo dňa 17.04.2012 **o určení výšky príspevku a spôsobe jeho platby na čiastočnú úhradu nákladov v školách a školských zariadeniach v zriaďovateľskej pôsobnosti mestskej časti Bratislava-Petržalka** v znení VZN č. 4/2013, VZN č. 3/2015 a VZN č. 4/2019 s účinnosťou od 31.07.2019 (ďalej len „VZN“).

Dňa 31.10.2019 bol mestskej časti doručený protest prokurátora Okresnej prokuratúry Bratislava V, Prokofievova 4, 851 01 Bratislava proti Čl. I bod 2. VZN.

V Čl. I ods. 2 VZN je ustanovené, že za pobyt dieťaťa v materskej škole od 1. novembra 2019 prispieva zákonný zástupca dieťaťa (alebo ostatné osoby, ktorým bolo dieťa zverené do osobnej starostlivosti) mesačne na jedno dieťa príspevok v nasledovnej výške:

- a) v prípade, že dieťa má trvalý pobyt v mestskej časti Bratislava-Petržalka minimálne 1 rok pred nástupom do materskej školy je výška príspevku 30 €/mesiac/dieťa,
- b) v ostatných prípadoch je výška príspevku 100 €/mesiac/dieťa.

Prokurátor v proteste konštatoval, že úprava tak, ako je obsiahnutá v ustanovení Čl. I bod 2 ods. 2 VZN **v časti trvalého pobytu dieťaťa v mestskej časti Bratislava-Petržalka minimálne 1 rok pred nástupom do materskej školy, je diskriminačná a v rozpore so zákonom**. Konkrétne uviedol rozpor s nasledovnými ustanoveniami zákonov: § 6 ods. 1 zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, § 3 písm. c), d), § 144 ods. 1, § 145 ods. 1 zákona č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, § 2a ods. 1 a ods. 3 zákona č. 365/2004 Z. z. o rovnakom zaobchádzaní v niektorých oblastiach a o ochrane pred diskrimináciou a o zmene a doplnení niektorých zákonov (antidiskriminačný zákon) v znení neskorších predpisov (ďalej len „antidiskriminačný zákon“).

Predmetným protestom prokurátor napadol zákonnosť citovaného ustanovenia VZN, ktoré navrhoval zmeniť tak, aby bolo v súlade so zákonom. V zmysle odôvodnenia obsiahnutého v proteste môže **vo VZN zavedené kritérium dĺžky trvania trvalého pobytu dieťaťa v rámci testu jeho zákonnosti obstať len v prípade, že by bolo naviazané na konkrétne časové ohraničenie tak, ako to ustanovuje nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov (ďalej len „nariadenie vlády“) v § 2 ods. 1 písm. a), b) a d). V takom prípade by totiž bolo možné hovoriť o objektívnom odôvodnení oprávneného záujmu mestskej časti podľa § 2a ods. 3 antidiskriminačného zákona.**

Podľa § 2 ods. 1 písm. a), b) a d) nariadenia vlády:

„(1) Výnos dane podľa § 2 zákona sa rozdelí obciam takto:

a) 23% podľa počtu obyvateľov obce s trvalým pobytom na území obce **k 1. januáru predchádzajúceho kalendárneho roka**, z toho 57% prepočítaný koeficientom nadmorskej výšky obce uvedeným v prílohe č. 1,

b) 32% podľa počtu obyvateľov obce s trvalým pobytom na území obce **k 1. januáru predchádzajúceho kalendárneho roka** prepočítaného koeficientom v závislosti od zaradenia

obce do veľkostnej kategórie; veľkostné kategórie obcí a príslušné koeficienty sú uvedené v prílohe č. 2,

...

d) 5% podľa počtu obyvateľov obce, ktorí dovŕšili vek šesťdesiatdva rokov, s trvalým pobytom na území obce **k 1. januáru predchádzajúceho kalendárneho oka.**“

Podľa § 27 ods. 3 a ods. 5 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov:

„(3) Ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnenému predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) tretom bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

(5) Ak orgán verejnej správy nevyhoví protestu prokurátora proti všeobecne záväznému právnenému predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) tretom bode, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu.^{9k)}“

Po oboznámení sa s obsahom predmetného protestu podľa § 27 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov navrhujeme protestu prokurátora vyhovieť.

Z uvedeného dôvodu predkladáme návrh na zmenu Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava-Petržalka č. 1/2012 zo dňa 17.04.2012 o určení výšky príspevku a spôsobe jeho platby na čiastočnú úhradu nákladov v školách a školských zariadeniach v zriaďovateľskej pôsobnosti mestskej časti Bratislava-Petržalka v znení VZN č. 4/2013, VZN č. 3/2015, VZN č. 4/2019, VZN č. 7/2019 a VZN č. 15/2019 s súladom s vyššie uvedeným usmernením prokurátora.

Doložky

1. Rozpočtová doložka

Schválenie predloženého návrhu novely VZN bude mať negatívny vplyv na rozpočet mestskej časti.

2. Finančná doložka

Schválenie predloženého návrhu novely VZN bude mať pozitívny vplyv na finančné náklady zákonných zástupcov detí MŠ.

3. Ekonomická doložka

Schválenie predloženého návrhu novely VZN predpokladá negatívny dopad na hospodárenie podnikateľskej sféry mestskej časti Bratislava-Petržalka.

4. Environmentálna doložka

Schválenie predloženého návrhu novely VZN nebude mať dopad na životné prostredie.

5. Doložka zlučiteľnosti

Návrh novely VZN je v súlade so zákonom č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) a zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 596/2009 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh
Všeobecne záväzného nariadenia
mestskej časti Bratislava-Petržalka
č. .../2019 zo dňa 2019,
ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-
Petržalka č. 1/2012 zo dňa 17.04.2012 o určení výšky príspevku a spôsobe jeho platby na
čiasť úhradu nákladov v školách a školských zariadeniach v zriaďovateľskej
pôsobnosti mestskej časti
Bratislava-Petržalka v znení VZN č. 4/2013,
VZN č. 3/2015, VZN č. 4/2019,
VZN č. 7/2019 a VZN č. 15/2019

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Petržalka podľa § 15 ods. 2 písm. a) zákona č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov, § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, § 6 ods. 24 zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, § 28 ods. 5, § 114 ods. 6, § 116 ods. 6 a § 140 ods. 10 a § 142a zákona č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, čl. 38 písm. a) Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení jeho dodatkov a na základe zákona č. 544/2010 Z. z. o dotáciách v pôsobnosti Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov sa uznieslo na tomto všeobecne záväznom nariadení:

Čl. I

Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Petržalka č. 1/2012 zo dňa 17.04.2012 o určení výšky príspevku a spôsobe jeho platby na čiastočnú úhradu nákladov v školách a školských zariadeniach v zriaďovateľskej pôsobnosti mestskej časti Bratislava-Petržalka v znení VZN č. 4/2013, VZN č. 3/2015, VZN č. 4/2019, VZN č. 7/2019 a VZN č. 15/2019 sa mení a dopĺňa nasledovne:

V § 2 odsek 2 znie:

- „(2) Za pobyt dieťaťa v materskej škole od 1. januára 2020 prispieva zákonný zástupca dieťaťa (alebo ostatné osoby, ktorým bolo dieťa zverené do osobnej starostlivosti) mesačne na jedno dieťa príspevok v nasledovnej výške:
- a) v prípade, že dieťa má trvalý pobyt v mestskej časti Bratislava-Petržalka k 1. januáru kalendárneho roka, ktorý predchádza kalendárnemu roku, v ktorom dieťa v danom školskom roku začne navštevovať materskú školu, je výška príspevku 30 €/mesiac/dieťa,
 - b) v ostatných prípadoch je výška príspevku 100 €/mesiac/dieťa.“.

Čl. II

Toto všeobecne záväzné nariadenie nadobúda účinnosť od 1. januára 2020.

Ing. Ján H r ě k a
starosta