

Miestny úrad mestskej časti Bratislava-Petržalka

Materiál na rokovanie
miestnej rady
mestskej časti Bratislava-Petržalka
dňa 08.09.2020

Materiál číslo: 49/2020

Podnet verejnej ochrankyne práv na zmenu právnej úpravy - Všeobecne záväzné nariadenie č. 8/2019 zo dňa 25.06.2019 o poskytnutí zľavy z príspevku na čiastočnú úhradu výdavkov za pobyt dieťaťa v materskej škole v zriaďovateľskej pôsobnosti mestskej časti Bratislava-Petržalka

Predkladateľ:

Ján Hrčka
starosta

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia
2. Dôvodovú správu
3. Výpisy z uznesení komisií
4. Podnet VOP

Zodpovedný:

Mgr. Petra Vančová
prednostka

Spracovateľ:

právny referát

Návrh uznesenia

Miestna rada mestskej časti Bratislava-Petržalka

odporúča

Miestnemu zastupiteľstvu mestskej časti Bratislava-Petržalka

Alt. I.

n e v y h o v i e ť

podnetu verejnej ochrankyne práv na zmenu právnej úpravy Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava-Petržalka č. 8/2019 zo dňa 25.06.2019 o poskytnutí zľavy z príspevku na čiastočnú úhradu výdavkov za pobyt dieťaťa v materskej škole v zriaďovateľskej pôsobnosti mestskej časti Bratislava-Petržalka

Alt. II.

a) v y h o v i e ť

podnetu verejnej ochrankyne práv na zmenu právnej úpravy Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava-Petržalka č. 8/2019 zo dňa 25.06.2019 o poskytnutí zľavy z príspevku na čiastočnú úhradu výdavkov za pobyt dieťaťa v materskej škole v zriaďovateľskej pôsobnosti mestskej časti Bratislava-Petržalka

b) p o ž i a d a ť

starostu mestskej časti Bratislava-Petržalka o prípravu novely Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava-Petržalka č. 8/2019 zo dňa 25.06.2019 o poskytnutí zľavy z príspevku na čiastočnú úhradu výdavkov za pobyt dieťaťa v materskej škole v zriaďovateľskej pôsobnosti mestskej časti Bratislava-Petržalka v súlade s podnetom verejnej ochrankyne práv

Dôvodová správa

Dňa 12.06.2020 bol mestskej časti Bratislava-Petržalka (ďalej len „mestská časť“) doručený list verejnej ochrankyne práv vo veci prešetrenia podnetu, ktorým bol namietnutý nesúlad:

- ust. § 2 ods. 2 VZN mestskej časti Bratislava-Petržalka č. 1/2012 zo dňa 17. apríla 2012 o určení výšky príspevku a spôsobe jeho platby na čiastočnú úhradu nákladov v školách a školských zariadeniach v zriaďovateľskej pôsobnosti mestskej časti Bratislava-Petržalka v znení VZN č. 4/2913, č. 3/2015, č. 4/2019 a č. 7/2019 (ďalej len „VZN o určení výšky príspevku“) s Ústavou Slovenskej republiky z dôvodu diskriminácie maloletých detí s trvalým pobytom mimo územia mestskej časti,
- ust. § 1 a 2 VZN mestskej časti Bratislava-Petržalka č. 8/2019 zo dňa 25.06.2019 o poskytnutí zľavy z príspevku na čiastočnú úhradu výdavkov za pobyt dieťaťa v materskej škole v zriaďovateľskej pôsobnosti mestskej časti Bratislava-Petržalka (ďalej len „VZN o poskytnutí zľavy“) s Ústavou Slovenskej republiky z dôvodu nejasnosti, resp. neurčitosti a nepredvídateľnosti podmienok zľavy.

Verejná ochrankyňa práv po preskúmaní podnetu dospela k nasledujúcim záverom:

1. Ust. § 2 ods. 2 VZN o určení výšky príspevku je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky a základnými právami a slobodami fyzických a právnických osôb.

Zároveň však verejná ochrankyňa práv **upozorňuje na potrebu zváženia úpravy časovej platnosti VZN o určení výšky príspevku**, a to vzhľadom na novelu zákona č. 209/2019 Z. z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „školský zákon“), ktorou bolo zmenené ustanovenie § 28 ods. 5 školského zákona s účinnosťou k 1. januáru 2021 nasledovne:

(5) Výšku mesačného príspevku zákonného zástupcu na čiastočnú úhradu výdavkov materskej školy zriadenej obcou určí obec všeobecne záväzným nariadením;31) tento príspevok sa určuje jednotnou sumou pre všetky deti prijaté do materskej školy. Mesačný príspevok sa uhrádza vopred do desiateho dňa v kalendárnom mesiaci.

2. Ust. § 1 a 2 VZN o poskytnutí zľavy môže byť v rozpore s čl. 1 ods. 1, čl. 13 ods. 2, 3 oba v spojení s čl. 12 ods. 2 a čl. 42 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky a v dôsledku svojej nepredvídateľnosti môže porušovať zákaz diskriminácie, ako aj právo osôb na vzdelanie.

Z uvedeného dôvodu verejná ochrankyňa práv navrhla v súlade s ust. § 21 ods. 1 a nasl. zákona č. 564/2001 Z. z. o verejnom ochrancovi práv v znení neskorších predpisov **doplnenie ust. § 2 VZN o poskytnutí zľavy o aspoň demonštratívny výpočet dôvodov, resp. situácií, kedy starosta môže (avšak nemusí) uplatniť svoju kompetenciu a rozhodnúť o zľave z poplatku za pobyt dieťaťa v materskej škole.**

Verejná ochrankyňa práv požiadala o prerokovanie vyššie uvedených zistení na najbližšom zasadnutí miestneho zastupiteľstva mestskej časti a o upovedomenie o prijatých opatreniach, ktoré boli na základe jej podnetu vykonané alebo ktoré mestská časť plánuje vykonať.

Vzhľadom na dátum doručenia podnetu verejnej ochrankyne práv (12.06.2020) pripadalo najbližšie zasadnutie miestneho zastupiteľstva mestskej časti na termín 23.06.2020. K predmetnému zasadnutiu zastupiteľstva však už v čase pred doručením podnetu verejnej ochrankyne práv prebehlo rokovanie komisií miestneho zastupiteľstva mestskej časti (v týždni od 25.05. – 28.05.2020) a miestnej rady mestskej časti (dňa 10.06.2020). Z uvedených dôvodov je podnet predkladaný na septembrové zasadnutie miestneho zastupiteľstva mestskej časti, o čom bola verejná ochrankyňa práv upovedomená listom.

**Výpis z uznesení zo zasadnutia Komisie sociálnej a bytovej pri miestnom zastupiteľstve
MČ Bratislava-Petržalka konanej dňa 25.08.2020**

Prítomní/é: Daniela Palúchová, Matúš Repka, Jana Hrehorová, Iveta Jančoková, Ildikó Zórádová

Neprítomný: Konrád Balla

K bodu 3./Podnet verejnej ochrankyne práv na zmenu právnej úpravy – ust. § 1 a 2 VZN mestskej časti Bratislava-Petržalka č. 8/2019 zo dňa 25. júna 2019 o poskytnutí zľavy z príspevku na čiastočnú úhradu výdavkov za pobyt dieťaťa v materskej škole v zriaďovateľskej pôsobnosti mestskej časti Bratislava-Petržalka.

Uznesenie:

Komisia sociálna a bytová odporúča:

**Miestnemu zastupiteľstvu mestskej časti Bratislava-Petržalka
*n e v y h o v i e ť***

podnetu verejnej ochrankyne práv na zmenu právnej úpravy Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava-Petržalka č. 8/2019 zo dňa 25.06.2019 o poskytnutí zľavy z príspevku na čiastočnú úhradu výdavkov za pobyt dieťaťa v materskej škole v zriaďovateľskej pôsobnosti mestskej časti Bratislava-Petržalka.

Hlasovanie:

prítomní/é: 5/Daniela Palúchová, Matúš Repka, Jana Hrehorová, Iveta Jančoková, Ildikó Zórádová

za: 4/Matúš Repka, Jana Hrehorová, Iveta Jančoková, Ildikó Zórádová

proti: 0

zdržal/a sa: 1/Daniela Palúchová

Uznesenie bolo schválené.

**Výpis z uznesení zo zasadnutia školskej komisie:
5. riadne zasadnutie školskej komisie v roku 2020**

Termín a čas: 26. 08. 2020, 15.30 hod

Miesto: Miestny úrad mestskej časti Bratislava-Petržalka, zasadačka 8. poschodie

K bodu 9

Podnet verejnej ochrankyne práv na zmenu právnej úpravy - Všeobecne záväzné nariadenie č. 8/2019 zo dňa 25.6.2019 o poskytnutí zľavy z príspevku na čiastočnú úhradu výdavkov za pobyt dieťaťa v materskej škole v zriaďovateľskej pôsobnosti mestskej časti Bratislava-Petržalka

Uznesenie č. 8

Školská komisia odporúča

Miestnemu zastupiteľstvu mestskej časti Bratislava-Petržalka

I. nevyhovieť

podnetu verejnej ochrankyne práv na zmenu právnej úpravy Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava-Petržalka č. 8/2019 zo dňa 25.06.2019 o poskytnutí zľavy z príspevku na čiastočnú úhradu výdavkov za pobyt dieťaťa v materskej škole v zriaďovateľskej pôsobnosti mestskej časti Bratislava-Petržalka

Prítomní členovia komisie v čase hlasovania:

Doc. Ľuboš Kačírek, PhD., Mgr. Lena Bočkayová, Ing. Gabriela Fulová, Mgr. Iveta Jančoková, Mgr. Juraj Kríž, PhD., David Běhal, Michal Horváth, Milan Polešenský,

Hlasovanie:

Za: 2

Proti: 2

Zdržalo sa: 4

Záver: Uznesenie nebolo schválené

II. vyhovieť

podnetu verejnej ochrankyne práv na zmenu právnej úpravy Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava-Petržalka č. 8/2019 zo dňa 25.06.2019 o poskytnutí zľavy z príspevku na čiastočnú úhradu výdavkov za pobyt dieťaťa v materskej škole v zriaďovateľskej pôsobnosti mestskej časti Bratislava-Petržalka

p o ž i a d a ť

starostu mestskej časti Bratislava-Petržalka o prípravu novely Všeobecne záväzného nariadenia č. 8/2019 zo dňa 25.6.2019 o poskytnutí zľavy z príspevku na čiastočnú úhradu výdavkov za pobyt dieťaťa v materskej škole v zriaďovateľskej pôsobnosti mestskej časti Bratislava-Petržalka v súlade s podnetom verejnej ochrankyne práv

Prítomní členovia komisie v čase hlasovania:

Doc. Ľuboš Kačírek, PhD., Mgr. Lena Bočkayová, Ing. Gabriela Fulová, Mgr. Iveta Jančoková, Mgr. Juraj Kríž, PhD., David Běhal, Michal Horváth, Milan Polešenský,

Hlasovanie:

Za: 3

Proti: 2

Zdržalo sa: 3

Záver: Uznesenie nebolo schválené

Komisia	Schválený materiál	Neschválený materiál	Poznámky komisie
Komisia sociálna a bytová	schválená alt. 1		-
Školská komisia		neschválené	-