

## Odborné stanovisko miestnej kontrolórky k návrhu rozpočtu na roky 2023 - 2025

Predkladá:

Ing. Diana Chovancová  
miestna kontrolórka  
Mestská časť Bratislava-Petržalka



## Útvar miestneho kontrolóra

---

### Obsah

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu.....	3
1.1 Súlad so všeobecne záväznými predpismi.....	3
1.2 Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami mestskej časti .....	4
1.3 Dodržiavanie informačnej povinnosti zo strany mestskej časti.....	4
2. Metodická správnosť vyhotovenia návrhu rozpočtu .....	4
3. Východiská tvorby predloženého návrhu rozpočtu.....	5
4. Tvorba návrhu rozpočtu .....	5
5. Riziká .....	8
6. Záver.....	8



## Útvar miestneho kontrolóra

---

Vychádzajúc z ustanovení § 18f ods. 1 písm. c) zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k Návrhu rozpočtu mestskej časti Bratislava-Petržalka na rok 2023 (ďalej len stanovisko).

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z materiálu „Návrh rozpočtu mestskej časti Bratislava-Petržalka na rok 2023 s výhľadom do roku 2025“, ktorý mi bol vrátane tabuľkových príloh zaslaný dňa 28.11.2022 mailom na posúdenie (ďalej len návrh).

### 1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

Posudzovaná bola zákonnosť zostavenia návrhu a jeho predloženia na schválenie Miestnemu zastupiteľstvu mestskej časti Bratislava-Petržalka (ďalej len MZ).

#### 1.1 Súlad so všeobecne záväznými predpismi

Predložený návrh bol spracovaný v zmysle platnej legislatívy, je nutné ale podotknúť, že predložený návrh nie je v súlade so „Zákonom o rozpočtových pravidlách ÚS“ účinným ku dňu schvaľovania návrhu. Návrh bol vyhotovený tak, že zohľadňuje predovšetkým ustanovenia nasledujúcich zákonov:

- ústavný zákon č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti,
- zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o rozpočtových pravidlách VS“),
- zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov účinný od 15.12.2022 (ďalej len „Zákon o rozpočtových pravidlách ÚS“),
- zákon SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o obecnom zriadení“)

Návrh zohľadňuje taktiež ustanovenia zákonov a nariadení:

- zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v z. n.p.,
- zákon č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.,
- zákon č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z. n. p.,
- zákonom č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy.



## Útvar miestneho kontrolóra

---

### 1.2 Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami mestskej časti

Predložený návrh bol spracovaný v súlade so všeobecnými záväznými nariadeniami Mestskej časti Bratislava-Petržalka (ďalej len MČ) predovšetkým v oblasti miestnych daní, vychádza tiež zo Štatútu hlavného mesta SR Bratislavy, najmä v oblasti príjmovej časti návrhu rozpočtu.

### 1.3 Dodržiavanie informačnej povinnosti zo strany mestskej časti

Návrh rozpočtu MČ bol zverejnený na úradnej tabuli MČ a na webovom sídle MČ Bratislava-Petržalka ([www.petrzalka.sk](http://www.petrzalka.sk)) dňa 28.11.2022.

Návrh bol zverejnený v zákonnej lehote v súlade s § 9 ods. 2 „Zákona o obecnom zriadení“, to znamená najmenej 15 dní pred rokovaním miestneho zastupiteľstva. Dňom zverejnenia návrhu začala plynúť najmenej desaťdňová lehota, počas ktorej môžu fyzické a právnické osoby uplatniť pripomienky k návrhu rozpočtu v písomnej forme, elektronicky alebo ústne do zápisnice na miestnom úrade.

Pripomienkami možno v určenej lehote navrhnúť nový text alebo odporučiť úpravu textu, a to doplnenie, zmenu, vypustenie alebo spresnenie pôvodného textu. Z pripomienok musí byť zrejmé, kto ich predkladá. Na ostatné podnety nemusí navrhovateľ prihliadať, a to najmä vtedy, ak nie sú zdôvodnené.

V čase vyhotovenia stanoviska k Návrhu rozpočtu na rok 2023 mi nie je známe, či boli k predloženému návrhu vznesené pripomienky.

## 2. Metodická správnosť vyhotovenia návrhu rozpočtu

Predložený návrh bol spracovaný v zmysle Príručky na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2023 až 2025, č. MF/005055/2022-411 (ďalej len príručka) vydanej v súlade so „Zákonom o rozpočtových pravidlách VS“. **Návrh nepoužíva identické názvoslovie jednotlivých kategórií a rozpočtových položiek a neuvádza sa ich číselné označenie podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8.12.2004, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej ako aj verejnej správy.** Časť návrhu týkajúca sa programového rozpočtovania je zostavená v zmysle Metodického pokynu MF SR č. 5238/2004-42 na usmernenie programového rozpočtovania a Manuálu k metodickému pokynu, týkajúceho sa formulovania zámerov, cieľov a merateľných ukazovateľov.



## Útvar miestneho kontrolóra

### 3. Východiská tvorby predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu MČ Bratislava-Petržalka vychádza z navrhovaného zákona o štátnom rozpočte na rok 2023 ale ku dňu predloženia návrhu do MZ nebol zákon o štátnom rozpočte na rok 2023 prijatý. V príjmovej oblasti rozpočtu sa vychádza z prognóz daňových príjmov verejnej správy na roky 2023 až 2025, z prognóz vývoja miestnych daní, zo Štatútu hlavného mesta SR Bratislavy. Taktiež boli zohľadnené platné zmluvy, požiadavky jednotlivých organizačných zložiek miestneho úradu, ako aj zriadených rozpočtových organizácií a jednej príspevkovej organizácie, ktorá bude v priebehu roka 2023 zrušená. Návrh rozpočtu na rok 2023 zohľadňuje predovšetkým finančné možnosti MČ. **Základnou snahou pri zostavovaní návrhu rozpočtu bolo zachovanie všetkých činností MČ vyplývajúcich z platnej legislatívy a zároveň zachovanie vyrovnaného rozpočtu v zmysle novely „Zákona o rozpočtových pravidlách ÚS“ účinnej od 15.12.2022 do 31.12.2023.**

Východiskom pre zostavenie návrhu bol vývoj príjmov a výdavkov MČ v predchádzajúcich obdobiach t. j. skutočného rozpočtu za rok 2021, schváleného rozpočtu na rok 2022 a očakávanej skutočnosti k 31. 12. 2022. Návrh rozpočtu MČ obsahuje návrh na rok 2023 a výhľady na roky 2024 a 2025. Údaje na nasledujúce dva roky sú len informatívne, nie sú záväzné, preto sa stanovisko týka predloženého Návrhu rozpočtu MČ na rok 2023.

### 4. Tvorba návrhu rozpočtu

Rozpočet MČ Bratislava-Petržalka obsahuje príjmy a výdavky, v ktorých sú vyjadrené finančné vzťahy k rozpočtu štátu, k právnickým a fyzickým osobám, podnikateľom ako aj obyvateľom pôsobiacim a hlavne žijúcim v MČ Bratislava-Petržalka vyplývajúce pre nich zo zákonov a z iných všeobecne záväzných právnych predpisov, zo všeobecne záväzných nariadení mesta a MČ, ako aj z platných zmlúv.

**Návrh rozpočtu MČ na rok 2023 je zostavený ako vyrovnaný.** Celkové príjmy sú navrhované v sume 56 495 867 Eur a výdavky 56 495 867 Eur.

	Schválený rozpočet r. 2022 v Eur	Očakávaná skutočnosť r. 2022 v Eur	Návrh r. 2023 v Eur
Príjmy	54 107 757	66 806 958	56 495 867
Výdavky	54 107 757	66 806 958	56 495 867
prebytok + / schodok –	0	0	0

Predložený návrh rozpočtu sa vnútorne člení na:

- bežné príjmy a bežné výdavky t. j. **bežný rozpočet**,
- kapitálové príjmy a kapitálové výdavky t. j. **kapitálový rozpočet**,
- a **finančné operácie** (ktoré sa členia na príjmovú a výdavkovú časť).



## Útvar miestneho kontrolóra

Prehľad rozpočtu v uvedenom členení obsahuje nasledujúca tabuľka.

v Eur

	Schválený rozpočet r. 2022	Očakávaná skutočnosť r. 2022	Návrh na rok 2023
<b>Bežný rozpočet</b>			
Bežné príjmy	49 330 642	54 864 124	53 584 317
Bežné výdavky	47 860 702	53 413 298	54 867 374
<b>prebytok +/schodok - bežný rozpočet</b>	<b>1 469 940</b>	<b>1 450 826</b>	<b>-1 283 057</b>
<b>Kapitálový rozpočet</b>			
Kapitálové príjmy	679 446	923 346	52 200
Kapitálové výdavky	5 030 191	12 176 796	631 562
<b>prebytok + /schodok - kapitálový rozpočet</b>	<b>-4 350 745</b>	<b>-11 253 450</b>	<b>-579 362</b>
<b>Finančné operácie</b>			
Finančné operácie príjmová časť	4 097 669	11 019 488	2 859 350
Finančné operácie výdavková časť	1 216 864	1 216 864	996 931
<b>prebytok + / schodok - finančné operácie</b>	<b>2 880 805</b>	<b>9 802 624</b>	<b>1 862 419</b>
<b>CELKOVÉ HOSPODÁRENIE</b>			
<b>prebytok +/schodok -</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

**Bežný rozpočet je zostavený ako schodkový, kapitálový rozpočet je zostavený ako schodkový.** Na krytie schodku hospodárenia sa navrhuje použitie prebytku z finančných operácií, čo nie je v súlade so „Zákonom o rozpočtových pravidlách ÚS“ platným a účinným do 14.12.2022.

Porovnanie návrhu rozpočtu na rok 2023 s rokom 2022 je uvedené v nasledujúcej tabuľke:

	Schválený rozpočet rok 2022 v Eur	Očakávaná skutočnosť rok 2022 v Eur	Návrh rok 2023 v Eur	% zmeny návrh r. 2023 k očakávanej skutočnosti r. 2022	Nárast / pokles návrh na rok 2023 k očakávanej skutočnosti r. 2022 v Eur
<b>Príjmová časť</b>					
Bežné príjmy	49 330 642	54 864 124	53 584 317	97,67	-1 279 807
Kapitálové príjmy	679 446	923 346	52 200	5,65	-871 146
Finančné operácie príjmové	4 097 669	11 019 488	2 859 350	25,95	-8 160 138
<b>SPOLU</b>	<b>54 107 757</b>	<b>66 806 958</b>	<b>56 495 867</b>	<b>84,57</b>	<b>-10 311 091</b>
<b>Výdavková časť</b>					
Bežné výdavky	47 860 702	53 413 298	54 867 374	102,72	1 454 076
Kapitálové výdavky	5 030 191	12 176 796	631 562	5,19	-11 545 234
Finančné operácie výdavky	1 216 864	1 216 864	996 931	81,93	-219 933
<b>SPOLU</b>	<b>54 107 757</b>	<b>66 806 958</b>	<b>56 495 867</b>	<b>84,57</b>	<b>-10 311 091</b>

## Útvar miestneho kontrolóra

Z vyššie uvedeného porovnania rozpočtov roku 2022 a návrhu na rok 2023 je zrejmé, že návrh rozpočtu na rok 2023 je nižší v príjmoch v porovnaní s očakávanou skutočnosťou roku 2022, ale vyšší oproti schválenému rozpočtu z roku 2022. Zahŕňa iba príjmy, ktoré MČ očakáva s vysokou mierou určitosťou. Týka sa to aj dotácií zo štátneho rozpočtu na prenesené kompetencie. Výdavková časť rozpočtu čiastočne reflektuje na nárast cien energií. Na výdavky MČ má vplyv aj schválená valorizácia tarifných platov od 01.01.2023 a od 01.09.2023. Na krytie zvýšených bežných výdavkov bol do návrhu zapojený aj rezervný fond vo výške 1 283 057 EUR, čo umožňuje novela „Zákona o rozpočtových pravidlách ÚS“ účinná od 15.12.2022. Kapitálové výdavky sú navrhované iba vo výške 631 562 EUR, čo je oproti očakávanej skutočnosti za rok 2022 o 11 545 324 Eur menej. Kapitálové výdavky bude možné navýšiť až po schválení záverečného účtu za rok 2022 a po schválení prídeltu prebytku z hospodárenia do rezervného fondu.

Vo výdavkovej časti návrhu rozpočtu je rozpočet členený na jednotlivé programy, podprogramy a prvky. V návrhu je uvedených 11 programov, ktoré obsahujú aj podprogramy a prvky, majú stanovené zámery, ciele a merateľné ukazovatele.

Programová štruktúra podlieha schvaľovaciemu procesu v miestnom zastupiteľstve v rámci návrhu rozpočtu MČ, ktorá sa v roku 2023 **nemení**. Merateľné ukazovatele by mali byť nápomocné k vyhodnocovaniu činností realizovaných v MČ.

### Prehľad výdavkov podľa programov

v Eur

Č.pro-gramu	Názov programu	Schválený rozpočet 2022	Očakávaná skutočnosť r. 2022	Návrh rozpočtu r. 2023
1	Rozhodovanie, manažment a kontrola	2 270 299	2 151 150	1 266 015
2	Moderný miestny úrad	10 454 507	10 478 115	11 923 000
3	Služby občanom	324 058	360 837	347 260
4	Doprava a komunikácie	1 626 149	1 798 801	877 981
5	Vzdelávanie	29 906 754	37 606 683	33 147 539
6	Kultúra a šport	3 103 557	4 715 963	3 479 366
7	Životné prostredie	2 575 689	3 397 538	1 611 111
8	Územný rozvoj	85 642	88 892	107 138
9	Nakladanie s majetkom a bývanie	1 414 210	3 415 748	1 285 900
10	Sociálna pomoc a sociálne služby	2 113 729	2 567 468	2 363 507
11	Bezpečnosť a poriadok	233 163	225 763	87 050
<b>Spolu výdavky programového rozpočtu</b>		<b>54 107 757</b>	<b>66 806 958</b>	<b>56 495 867</b>



## Útvar miestneho kontrolóra

---

### 5. Riziká

Dovoľujem si uviesť, že ako riziká sa v rámci návrhu rozpočtu javia:

- v prípade neschválenia návrhu bude MČ hospodáriť v rozpočtovom provizóriu
- energetická kríza, kde nie je možné odhadnúť výslednú cenu a vývoj cien za jednotlivé média (elektrická energia, plyn, voda)
- rastúci trend vysokej inflácie (údaj NBS za október 2022 - 14,9 %), ktorá má vplyv na cenu obstarávaných materiálov, tovarov, služieb a stavebných prác v roku 2023
- štátom schválená valorizácia tarifných plátov zamestnancov odmeňovaných v zmysle Zákona č. 553/2003 Z. z. o výkone práce vo verejnom záujme od 01.01.2023 a od 01.09.2023
- pripravovaná novela zákona o dani z príjmov, zmeny týkajúce sa daňového bonusu, a to s účinnosťou od 1. januára 2023.
- dlhodobé neobsadenie pozície vedúceho finančného oddelenia a vedúceho referátu účtovníctva od 01.03.2022.

### 6. Záver

Na základe uvedených skutočností konštatujem, že proces prípravy návrhu podľa mne známych krokov prebiehal transparentne, avšak **nie je v súlade s platným „Zákonom o rozpočtových pravidlách ÚS“ účinným k 13.12.2022** preto

o d p o r ú ě a m

MZ Bratislava-Petržalka schváliť návrh rozpočtu na rok 2023 v tejto úprave a zobrať na vedomie návrh rozpočtu na roky 2024 a 2025 **s podmienkou jeho účinnosti** v zmysle novely „Zákona o rozpočtových pravidlách ÚS“, to znamená po 15.12.2022.

V Bratislave dňa 06.12.2022

Ing. Diana Chovancová  
miestna kontrolórka

