

Odborné stanovisko miestnej kontrolórky k návrhu rozpočtu na roky 2024 - 2026

Predkladá:

Ing. Diana Chovancová
miestna kontrolórka
Mestská časť Bratislava-Petržalka



Útvar miestneho kontrolóra

Obsah

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu.....	3
1.1 Súlad so všeobecne záväznými predpismi.....	3
1.2 Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami mestskej časti	4
1.3 Dodržiavanie informačnej povinnosti zo strany mestskej časti.....	4
2. Metodická správnosť vyhotovenia návrhu rozpočtu	4
3. Východiská tvorby predloženého návrhu rozpočtu.....	5
4. Tvorba návrhu rozpočtu	5
5. Riziká	8
6. Záver.....	8



Útvar miestneho kontrolóra

Vychádzajúc z ustanovení § 18f ods. 1 písm. c) zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k Návrhu rozpočtu mestskej časti Bratislava-Petržalka na rok 2024 s výhľadom do roku 2026 (ďalej len „stanovisko“).

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z materiálu „Návrh rozpočtu mestskej časti Bratislava-Petržalka na rok 2024 s výhľadom do roku 2026“. Odkaz na zverejnený návrh rozpočtu mi bol zaslaný dňa 24.11.2023 mailom na posúdenie (ďalej len „návrh“).

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

Posudzovaná bola zákonnosť zostavenia návrhu a jeho predloženia na schválenie Miestnemu zastupiteľstvu mestskej časti Bratislava-Petržalka (ďalej len „MiZ“).

1.1 Súlad so všeobecne záväznými predpismi

Predložený návrh bol spracovaný v zmysle platnej legislatívy. Návrh bol vyhotovený tak, že zohľadňuje predovšetkým ustanovenia nasledujúcich zákonov:

- ústavný zákon č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti,
- zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o rozpočtových pravidlách VS“),
- zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „Zákon o rozpočtových pravidlách ÚS“),
- zákon SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o obecnom zriadení“)

Návrh zohľadňuje taktiež ustanovenia zákonov a nariadení:

- zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení n neskorších predpisov,
- zákon č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov,
- zákonom č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve v znení neskorších predpisov.



Útvar miestneho kontrolóra

1.2 Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami mestskej časti

Predložený návrh bol spracovaný v súlade so všeobecnými záväznými nariadeniami Mestskej časti Bratislava-Petržalka (ďalej len „MČ“) predovšetkým v oblasti miestnych daní, vychádza tiež zo Štatútu hlavného mesta SR Bratislavy, najmä v oblasti príjmovej časti návrhu rozpočtu.

1.3 Dodržiavanie informačnej povinnosti zo strany mestskej časti

Návrh rozpočtu MČ bol zverejnený na úradnej tabuli MČ a na webovom sídle MČ Bratislava-Petržalka (www.petrzalka.sk) dňa 24.11.2023.

Návrh bol zverejnený v zákonnej lehote v súlade s § 9 ods. 2 „Zákona o obecnom zriadení“, to znamená najmenej 15 dní pred rokovaním miestneho zastupiteľstva. Dňom zverejnenia návrhu začala plynúť najmenej desaťdňová lehota, počas ktorej môžu fyzické a právnické osoby uplatniť pripomienky k návrhu rozpočtu v písomnej forme, elektronicky alebo ústne do zápisnice na miestnom úrade.

Pripomienkami možno v určenej lehote navrhnuť nový text alebo odporučiť úpravu textu, a to doplnenie, zmenu, vypustenie alebo spresnenie pôvodného textu. Z pripomienok musí byť zrejmé, kto ich predkladá. Na ostatné podnety nemusí navrhovateľ prihliadať, a to najmä vtedy, ak nie sú zdôvodnené.

V čase vyhotovenia stanoviska k Návrhu rozpočtu na rok 2024 mi nie je známe, či boli k predloženému návrhu vznesené pripomienky.

2. Metodická správnosť vyhotovenia návrhu rozpočtu

Predložený návrh bol spracovaný v zmysle Príručky na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2024 až 2026, č. MF/008193/2023-411 (ďalej len „príručka“) vydané v súlade so „Zákonom o rozpočtových pravidlách VS“. **Návrh nepoužíva identické názvoslovie jednotlivých kategórií a rozpočtových položiek podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8.12.2004 (ďalej „opatrenie“), ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej ako aj verejnej správy.** Aktuálne znenie opatrenia je zverejnené na webovom sídle ministerstva financií. Časť návrhu týkajúca sa programového rozpočtovania je zostavená v zmysle Metodického pokynu MF SR č. 5238/2004-42 na usmernenie programového rozpočtovania a Manuálu k metodickému pokynu, týkajúceho sa formulovania zámerov, cieľov a merateľných ukazovateľov.



Útvar miestneho kontrolóra

3. Východiská tvorby predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu MČ Bratislava-Petržalka vychádza z navrhovaného zákona o štátnom rozpočte na rok 2024 ale ku dňu predloženia návrhu rozpočtu MČ do MiZ nebol zákon o štátnom rozpočte na rok 2024 prijatý. V príjmovej oblasti rozpočtu sa vychádza z/zo

- prognóz daňových príjmov verejnej správy na roky 2024 až 2026, z
- prognóz vývoja miestnych daní,
- Štatútu hlavného mesta SR Bratislavy
- platných zmlúv,
- požiadaviek jednotlivých organizačných zložiek miestneho úradu,
- požiadaviek zriadených rozpočtových organizácií.

Návrh rozpočtu na rok 2024 zohľadňuje predovšetkým finančné možnosti MČ. **Základnou snahou pri zostavovaní návrhu rozpočtu bolo zachovanie všetkých činností MČ vyplývajúcich z platnej legislatívy a zároveň zachovanie vyrovnaného rozpočtu v zmysle „Zákona o rozpočtových pravidlách ÚS“.**

Východiskom pre zostavenie návrhu bol vývoj príjmov a výdavkov MČ v predchádzajúcich obdobiach t. j. skutočného rozpočtu za rok 2022, schváleného rozpočtu na rok 2023 a očakávanej skutočnosti k 31. 12. 2023. Návrh rozpočtu MČ obsahuje návrh na rok 2024 a výhľady na roky 2025 a 2026. Údaje na nasledujúce dva roky sú len informatívne, nie sú záväzné, preto sa stanovisko týka predloženého Návrhu rozpočtu MČ na rok 2024.

4. Tvorba návrhu rozpočtu

Rozpočet MČ Bratislava-Petržalka obsahuje príjmy a výdavky, v ktorých sú vyjadrené finančné vzťahy k rozpočtu štátu, k právnickým a fyzickým osobám, podnikateľom ako aj obyvateľom pôsobiacim a hlavne žijúcim v MČ Bratislava-Petržalka vyplývajúce pre nich zo zákonov a z iných všeobecne záväzných právnych predpisov, zo všeobecne záväzných nariadení mesta a MČ, ako aj z platných zmlúv.

Návrh rozpočtu MČ na rok 2024 je zostavený ako vyrovnaný. Celkové príjmy sú navrhované v sume 56 495 867 Eur a výdavky 56 495 867 Eur.

	Schválený rozpočet r. 2023 v Eur	Očakávaná skutočnosť r. 2023 v Eur	Návrh r. 2024 v Eur
Príjmy	57 208 867	74 540 790	65 262 157
Výdavky	57 208 867	74 540 790	65 262 157
prebytok + / schodok –	0	0	0

Predložený návrh rozpočtu sa vnútorne člení na:

- bežné príjmy a bežné výdavky t. j. **bežný rozpočet**,
- kapitálové príjmy a kapitálové výdavky t. j. **kapitálový rozpočet**,



Útvar miestneho kontrolóra

- a finančné operácie (ktoré sa členia na príjmovú a výdavkovú časť).

Prehľad rozpočtu v uvedenom členení obsahuje nasledujúca tabuľka.

v Eur

	Schválený rozpočet r. 2023	Očakávaná skutočnosť r. 2023	Návrh na rok 2024
Bežný rozpočet			
Bežné príjmy	53 584 317	66 904 207	61 839 274
Bežné výdavky	54 687 374	65 733 209	61 839 274
prebytok +/schodok - bežný rozpočet	-1 103 057	1 170 998	0
Kapitálový rozpočet			
Kapitálové príjmy	52 200	165 199	52 200
Kapitálové výdavky	1 524 562	7 810 650	2 616 178
prebytok + /schodok - kapitálový rozpočet	-1 472 362	-7 645 451	-2 563 978
Finančné operácie			
Finančné operácie príjmová časť	3 572 350	7 471 384	3 370 683
Finančné operácie výdavková časť	996 931	996 931	806 705
prebytok + / schodok - finančné operácie	2 575 419	6 474 453	2 563 978
CELKOVÉ HOSPODÁRENIE			
prebytok +/schodok -	0	0	0

Bežný rozpočet je zostavený ako vyrovnaný, kapitálový rozpočet je zostavený ako schodkový. V zmysle § 10, ods.7 „Zákona o rozpočtových pravidlách ÚS“ „...Kapitálový rozpočet sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový; kapitálový rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak tento schodok možno kryť zostatkami finančných prostriedkov obce alebo vyššieho územného celku z minulých rokov, návratnými zdrojmi financovania, alebo je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku...“ Podľa vyjadrenia finančného oddelenia je krytie schodku kapitálového rozpočtu kryté príjmovými finančnými operáciami – úverom a finančnými prostriedkami z rezervného fondu.

Porovnanie návrhu rozpočtu na rok 2024 s rokom 2023 je uvedené v nasledujúcej tabuľke:

	Schválený rozpočet rok 2023 v Eur	Očakávaná skutočnosť rok 2023 v Eur	Návrh rok 2024 v Eur	% zmeny návrh r. 2024 k očakávanej skutočnosti r. 2023	Nárast / pokles návrh na rok 2024 k očakávanej skutočnosti r. 2023 v Eur
Príjmová časť					
Bežné príjmy	53 584 317	66 904 207	61 839 274	92,43	-5 064 933
Kapitálové príjmy	52 200	165 199	52 200	31,60	+ -112 999
Finančné operácie príjmové	3 572 350	7 471 384	3 370 683	45,11	-4 100 701
SPOLU	57 208 867	74 540 790	65 262 157	87,55	-9 278 633



Útvar miestneho kontrolóra

Výdavková časť					
Bežné výdavky	54 687 374	65 733 209	61 839 274	94,08	-3 893 935
Kapitálové výdavky	1 524 562	7 810 650	2 616 178	33,50	-5 194 472
Finančné operácie výdavky	996 931	996 931	806 705	80,92	-190 226
SPOLU	57 208 867	74 540 790	65 262 157	87,55	-9 278 633

Z vyššie uvedeného porovnania rozpočtov roku 2023 a návrhu na rok 2024 je zrejmé, že návrh rozpočtu na rok 2024 je nižší v príjmoch v porovnaní s očakávanou skutočnosťou roku 2023, ale vyšší oproti schválenému rozpočtu z roku 2023. Zahŕňa iba príjmy, ktoré MČ očakáva s vysokou mierou určítosti. Týka sa to aj dotácií zo štátneho rozpočtu na prenesené kompetencie. Výdavková časť rozpočtu čiastočne reflektuje na nárast cien energií. Kapitálové výdavky sú navrhované vo výške 2 616 178 EUR, čo je oproti očakávanej skutočnosti za rok 2023 o 5 194 472 Eur menej ako je očakávaná skutočnosť za rok 2023. Kapitálové výdavky bude možné navýšiť až po schválení záverečného účtu za rok 2023 a po schválení prídeltu prebytku z hospodárenia do rezervného fondu.

Vo výdavkovej časti návrhu rozpočtu je rozpočet členený na jednotlivé programy, podprogramy a prvky. V návrhu je uvedených 11 programov, ktoré obsahujú aj podprogramy a prvky, majú stanovené zámery, ciele a merateľné ukazovatele.

Programová štruktúra podlieha schvaľovaciemu procesu v miestnom zastupiteľstve v rámci návrhu rozpočtu MČ, ktorá sa v roku 2024 nemení. Merateľné ukazovatele by mali byť nápomocné k vyhodnocovaniu činností realizovaných v MČ.

Prehľad výdavkov podľa programov

v Eur

Č.pro-gramu	Názov programu	Schválený rozpočet 2023	Očakávaná skutočnosť r. 2023	Návrh rozpočtu r. 2024
1	Rozhodovanie, manažment a kontrola	1 266 015	2 151 150	1 269 247
2	Moderný miestny úrad	11 923 000	10 478 115	13 769 120
3	Služby občanom	347 260	360 837	352 820
4	Doprava a komunikácie	877 981	1 798 801	948 900
5	Vzdelávanie	33 147 539	37 606 683	37 151 621
6	Kultúra a šport	3 479 366	4 715 963	4 297 000
7	Životné prostredie	1 611 111	3 397 538	2 128 319
8	Územný rozvoj	107 138	88 892	127 840
9	Nakladanie s majetkom a bývanie	1 285 900	3 415 748	2 435 090
10	Sociálna pomoc a sociálne služby	2 363 507	2 567 468	2 692 200
11	Bezpečnosť a poriadok	87 050	225 763	90 000
Spolu výdavky programového rozpočtu		56 495 867	66 806 958	65 262 157



Útvar miestneho kontrolóra

5. Riziká

Dovoľujem si uviesť, že ako riziká sa v rámci návrhu rozpočtu javia:

- prerozdeľovanie podielových daní,
- zvyšovanie cien a tým zhoršená sociálna situácia obyvateľov,
- viac občanov v núdzi
- konsolidačné opatrenia vlády (zvyšovanie daní, ovplyvnenie odvodu 2% pre neziskové organizácie a pod.)
- zvyšovanie odvodov zdravotného poistenia
- stále vysoká miera inflácie), ktorá bude mať vplyv na cenu obstarávaných materiálov, tovarov, služieb a stavebných prác v roku 2024¹.

6. Záver

Na základe uvedených skutočností konštatujem, že proces prípravy návrhu podľa mne známych krokov prebiehal transparentne, avšak **v súlade s platným „Zákomom o rozpočtových pravidlách ÚS“** preto

o d p o r ú ě a m

MiZ Bratislava-Petržalka schváliť návrh rozpočtu na rok 2024 v tejto úprave a zobrať na vedomie návrh rozpočtu na roky 2025 a 2026 .

V Bratislave dňa 05.12.2023

Ing. Diana Chovancová
miestna kontrolórka

¹ údaje zo stránky NBS: inflácia na Slovensku bola v septembri najvyššia spomedzi 20 krajín eurozóny, a to už štvrtý mesiac v poradí. Tento rok by mal skončiť s jednocifernou infláciou. Priemerná miera inflácie za celý tento rok však ostane aj tak dvojciferná.

